

YTTRANDE

2019-09-13

Ärendenr:

NV-04361-19

Infrastrukturdepartementet

i.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över SOU 2019:11 Biojet för flyget (I2019/01357/E)

Sammanfattning

Naturvårdsverket tillstyrker utredningens förslag i sin helhet och lämnar i yttrandet endast några mindre synpunkter.

För utformningen av reduktionsplikten önskar Naturvårdsverket en tydligare motivering till varför reduktionsplikten för bensin, diesel och flygbränsle inte bör kopplas ihop. Vi anser också att möjligheten att spara utsläppsminskningar över tid skulle öka flexibilitet och kostnadseffektiviteten.

Naturvårdsverket delar utredningens bedömning om att det finns ett behov både av ytterligare studier över tillgång och efterfrågan på biomassa i olika sektorer i Sverige och av en hårdare styrning för att minska flygets klimatpåverkan och nå det långsiktiga klimatmålet om nettonollutsläpp till 2045.

Naturvårdsverkets ställningstagande & skäl

Naturvårdsverket tillstyrker utredningens förslag i sin helhet.

Naturvårdsverket anser att betänkandet är en genomgående bra utredning som ger tydliga svar på direktivets frågor och behandlar komplikationer på ett ambitiöst sätt. Naturvårdsverket lämnar därför endast några korta kommentarer i yttrandet.

Naturvårdsverket ser att för- och nackdelarna med att koppla ihop reduktionsplikten för bensin, diesel och flygbränsle tydligare kunde motiveras (Kapitel 9.5.1)

Eftersom en sammankoppling sannolikt skulle innebära en kostnadseffektivitetsförbättring är det önskvärt att tydligt visa på vilka avvägningar som görs mot de risker en sammanlänkning innebär. Detta är en fråga som bör utredas i en framtida kontrollstation.

Naturvårdsverket anser att möjligheten att spara utsläppsminskningar över tid skulle öka flexibilitet och kostnadseffektivitet i systemet (Kapitel 9.5.5)

För att öka flexibiliteten och kostnadseffektiviteten i systemet ser Naturvårdsverket det som önskvärt att kunna spara utsläppsminskningar över tid, något som också föreslås i Energimyndighetens Kontrollstation för reduktionsplikt 2019.

Naturvårdsverket tillstyrker att höghöjdseffekten leder till en fördubbling av koldioxidens klimateffekt (Kapitel 5.2.1)

En ökad andel långväga flygande (som sker på hög höjd) kommer att göra de genomsnittliga höghöjdseffekterna större, vilket motiverar att använda den schablon för höghöjdseffekten som utredningen valt.

Naturvårdsverket ser, liksom utredningen, ett behov av ytterligare studier över tillgång och efterfrågan på biomassa i olika sektorer i Sverige (Kapitel 8.7.3)

Huruvida tillgången till biomassa är tillräcklig för efterfrågan i en sektor är en fråga som behöver besvaras genom att ta hänsyn till den totala efterfrågan. Detta bör göras i en svensk bioekonomistrategi som även kan vara till nytta för marknadens aktörer. Förutom det som utredaren beskriver, behöver det även inkluderas en bred analys av hur biomassan produceras och används på bästa sätt ur klimat- och miljösynpunkt och vad det innebär för övriga samhället, inklusive antalet arbetstillfällen och exportpotentialen av biobaserade produkter¹.

Naturvårdsverket vill betona vikten av en hårdare styrning för att minska utsläppen i flygsektorn (Kapitel 3.6 och 11.3.4)

Inom flygsektorn finns flera möjligheter till att minska utsläppen, vilket inkluderar att jobba med alla tre benen - energieffektivisering, transporteffektivt samhälle och bränslebyte - inklusive överflyttning till alternativa transportslag. I kommande kontrollstationer bör det ske en översyn hur man måste jobba med de två övriga benen för att nå det långsiktiga målet om nettonollutsläpp 2045.

Beslut om detta yttrande har fattats av tillförordnade generaldirektören Martin Eriksson.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit avdelningschefen Marcus Carlsson Reich, föredragande, samt handläggarna Ulrika Isberg, Mats Björnell, Eric Sjöberg och Miriam Münnich Vass.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Martin Eriksson

Marcus Carlsson Reich

Kopia till:

Andreas Kannesten, andreas.kannesten@regeringskansliet.se

Miljödepartementet, m.registrator@regeringskansliet.se

¹ Naturvårdsverkets rapport 6879 (2019), "Underlag till regeringens klimatpolitiska handlingsplan - Redovisning av Naturvårdsverkets regeringsuppdrag", ISBN 978-91-620-6879-0