



Regeringskansliet
(Miljö- och energidepartementet)
103 33 Stockholm

Datum: 2018-10-25
Er referens: M2017/03160/S, M2017/03180/S
Diarienum: SSM2018-3870
Dokumentnr: SSM2018-3870-1

Förslag till avgiftsnivåer för 2019 enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) ska enligt regleringsbrevet för 2018 föreslå nödvändiga justeringar av avgiftsnivåer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten och redovisa förslaget till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 8 oktober 2018 (M2017/03160/S).

Myndigheten tar ut avgifter enligt förordningen om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten men också med stöd av 28 § förordningen (2008:452) med instruktion för Strålsäkerhetsmyndigheten och 4 § avgiftsförordningen (1992:191).

Enligt 7 § avgiftsförordningen ska samråd årligen ske med Ekonomistyrningsverket (ESV). SSM har inför redovisning av detta uppdrag samrått med ESV och myndighetens yttrande bifogas denna redovisning.

Bakgrund

SSM tar ut avgifter enligt förordningen om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten. Avgifter tas ut med stöd av lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet, strålskyddslagen (2018:396) och lagen (2006:263) om transport av farligt gods. Avgiftspliktiga är den som har eller söker tillstånd enligt ovanstående lagar.

I samband med årets justering av avgiftsnivåer föreslår SSM även att vissa delar av förordningen om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten ändras. Förändringarna avser beredskap (12 §), forskning (15 §), tillstånd (16 §) och anmälningsplikt (17 §). Dessa bör göras i syfte att erhålla en mer enhetlig struktur i förordningen så att SSM kan möta de förändringar av verksamheten som myndigheten står inför samt för att anpassa förordningen till kärnsäkerhetsdirektivet (2014/87/Euratom) och strålskyddsdirektivet (2013/59/Euratom) som bland annat en del verksamheter med strålning blir anmälningspliktiga istället för tillståndspliktiga. Till denna redovisning bifogas ett förslag till förordning.

När det gäller beredskapsavgifter (12 §) behöver förordningen justeras bl.a. i syfte att kunna omfatta även andra verksamheter (t.ex. European Spallation Source, ESS, i Lund) än enbart kärntekniska verksamheter. Vidare föreslås att förordningen justeras så att tillståndshavare som bedriver flera verksamheter på samma anläggningsområde enbart betalar avgift för den verksamhet som har högst avgift. Forskningsavgifterna (15 §) bör



justeras i syfte att tydliggöra vilka avgifter som gäller under drift, avveckling och permanent avstängning av en anläggning. Flera ändringar föreslås i 16 och 17 §§, där en väsentlig ändring rör vissa verksamheters anmälningsplikt vilket följer av strålskyddsdirektivet.

Utgångspunkter för justeringar av avgifter

Utgångspunkten vid beräkning av nya avgiftsnivåer har varit att få kostnadstäckning för kärnkraftverken respektive övriga kärntekniska anläggningar vad gäller tillsyn samt att få kostnadstäckning inom övriga finanser.

Historiskt så har de kärntekniska anläggningarna setts som ett kollektiv, men på grund av att det idag finns flera kommersiella bolag inom det kärntekniska verksamhetsområdet så är det inte längre en lämplig utgångspunkt. Nya avgifter har räknats fram med utgångspunkt från att kärnkraftverken i möjligaste mån ska betala de kostnader som myndigheten har i samband med tillsyn, beredskap m.m. mot dessa tillståndshavare. Samma utgångspunkt gäller för övriga kärntekniska tillståndshavare.

Kalkylmodell

SSM har utgått ifrån de beräkningar som gjordes under 2017. Underlag för beräkningarna var då rapporterade timmar samt utfall från 2016. Jämförelse gjordes med det första halvåret 2017 samt årsprognoser för 2017. För kostnadsberäkning av timmar har en timkostnad på 1 280 kronor använts. Schablonen gav resultat som stämde väl överens med verkligt utfall. För beräkning av tillståndsavgifter användes historik kring antalet tillstånd.

Resultatet visade att tillsynsavgifterna för övriga kärntekniska anläggningarna behöver höjas markant. Höjningarna bör enligt SSM delas upp över en period på 4 år. Detta påbörjades delvis under 2018. För kärnkraftverk i drift och under avveckling sänktes avgifterna kraftigt 2018 för att hantera det ackumulerade överskott i avgifter som hade uppstått genom åren. Överskottet beräknas vid utgången av 2018 att uppgå till cirka 75 miljoner kronor. Under perioden 2019–2021 föreslår SSM en stegvis ökning för att 2022 hamna på en avgift som motsvarar myndighetens kostnader för tillsyn av kärnkraftverken. Vid utgången av 2021 beräknas det ackumulerade överskottet uppgå till ca 9 miljoner kronor.

Det har konstaterats att statens kostnader för beredskap inte påverkas av den aviserade stängningen av kärnkraftsreaktorer och att SSM:s kostnader för tillsyn inte minskar i proportion till antalet stängda reaktorer. I den föreslagna förordningen tas avgift ut per tillståndshavare och inte per anläggning, därav den markanta skillnaden i avgiftsnivå. Förändringen påverkar inte det totala avgiftsuttaget för tillståndshavarna. Den högre avgiften för kärnkraftverket i Ringhals motiveras av att staten har högre kostnader för beredskap runt denna anläggning av demografiska skäl.



Nedan redovisas SSM:s plan för justering av avgiftsnivåerna avseende tillsyn, beredskap, icke-spridning och forskning som tas ut med stöd av förordningen om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten.

| § | Nuvarande avgift (kr) | 2019 (kr) | 2020 (kr) | 2021 (kr) |
|---------|-----------------------|-----------|-----------|-----------|
| 11 § 1 | 2 760 000 | 3 000 000 | 3 300 000 | 3 630 000 |
| 11 § 2 | 330 250 | 453 500 | 576 750 | 700 000 |
| 11 § 3 | 412 250 | 566 500 | 720 750 | 875 000 |
| 11 § 4 | 517 500 | 621 500 | 724 500 | 828 000 |
| 11 § 5 | 152 250 | 251 500 | 350 750 | 450 000 |
| 11 § 6 | 517 500 | 621 000 | 724 500 | 828 000 |
| 11 § 7 | 152 250 | 251 500 | 350 750 | 450 000 |
| 11 § 8 | 152 250 | 251 500 | 350 750 | 450 000 |
| 11 § 9 | 152 250 | 251 500 | 350 750 | 450 000 |
| 11 § 10 | 750 000 | 750 000 | 750 000 | 750 000 |
| 11 § 11 | 152 250 | 251 500 | 350 750 | 450 000 |
| 11 § 12 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 |
| 12 § 1 | 1 504 000 | 6 016 000 | 6 016 000 | 6 016 000 |
| 12 § 2 | 257 000 | 4 512 000 | 4 512 000 | 4 512 000 |
| 12 § 3 | 65 000 | 257 000 | 257 000 | 257 000 |
| 12 § 4 | - | 257 000 | 257 000 | 257 000 |
| 13 § 1 | 550 000 | 550 000 | 550 000 | 550 000 |
| 13 § 2 | 235 000 | 235 000 | 235 000 | 235 000 |
| 13 § 3 | 290 000 | 290 000 | 290 000 | 290 000 |
| 13 § 4 | 285 000 | 285 000 | 285 000 | 285 000 |
| 13 § 5 | 14 000 | 14 000 | 14 000 | 14 000 |
| 13 § 6 | 11 000 | 11 000 | 11 000 | 11 000 |
| 15 § 1 | 7 821 000 | 7 821 000 | 7 821 000 | 7 821 000 |
| 15 § 2 | 2 090 000 | 2 090 000 | 2 090 000 | 2 090 000 |
| 15 § 3 | 302 000 | 302 000 | 302 000 | 302 000 |

För kursiverade paragrafer finns förslag från myndigheten till förordningsändringar.



Utfall och balanserade resultat

Nedan redovisas beräknad budget för de intäkter som SSM inte disponerar och för de intäkter som SSM disponerar. Myndigheten tar ut avgifter enligt förordningen om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten men också med stöd av 28 § förordningen med instruktion för Strålsäkerhetsmyndigheten (riksmätplats, radonlab) och 4 § avgiftsförordningen (utbildning).

Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna ej disponeras (tkr)

| Verksamhet | Ink. tit. | +/- t.o.m. 2017 | +/- 2018 | Int. 2019 | Kost. 2019 | +/- 2019 | Ack. +/- utgå. 2019 |
|--|-----------|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|
| Offentligrättslig verksamhet | | | | | | | |
| Kärnteknisk verksamhet | 2551 | 120 308 | -45 496 | 262 774 | 298 166 | -35 392 | 39 420 |
| Tillsyn (11§) | 2551 | | -47 060 | 113 934 | 151 906 | -37 972 | |
| Beredskap (12§) | 2551 | | 260 | 27 272 | 25 996 | 1 276 | |
| Nukeär icke spridning (13§) | 2551 | | 1 304 | 15 272 | 13 968 | 1 304 | |
| Forskning (15§) | 2551 | | 0 | 69 296 | 69 296 | | |
| Kärnteknisk verksamhet - Länsstyrelser och MSB (12§) | 2551 | 0 | 0 | 37 000 | 37 000 | 0 | 0 |
| Icke kärnteknisk verksamhet (16§1-25) | 2511 | -20 475 | 3 301 | 21 210 | 17 000 | 4 210 | -12 964 |
| Summa | | 99 833 | -87 691 | 546 758 | 613 331 | -66 573 | 26 456 |

| Verksamhet | Ink. tit. | Int. 2020 | Kost. 2020 | Int. 2021 | Kost. 2021 | Ack. +/- utgå. 2021 |
|--|-----------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|
| Offentligrättslig verksamhet | | | | | | |
| Kärnteknisk verksamhet | 2551 | 169 382 | 193 788 | 183 248 | 188 976 | 9 286 |
| Tillsyn | 2551 | 126 838 | 153 824 | 140 704 | 149 012 | |
| Beredskap | 2551 | 27 272 | 25 996 | 27 272 | 25 996 | |
| Nukeär icke spridning | 2551 | 15 272 | 13 968 | 15 272 | 13 968 | |
| Forskning | 2551 | 69 296 | 69 296 | 69 296 | 69 296 | |
| Kärnteknisk verksamhet - Länsstyrelser och MSB | 2551 | 37 000 | 37 000 | 37 000 | 37 000 | 0 |
| Icke kärnteknisk verksamhet | 2511 | 22 146 | 17 000 | 22 000 | 17 000 | -2 818 |
| Summa | | 467 206 | 510 873 | 494 792 | 501 249 | 6 468 |

De paragrafhänvisningar som görs i tabellen ovan avser paragrafer i föreslagen förordning.

För Kärnteknisk verksamhet (ink titel 2551) beräknas ackumulerat överskott vara i balans under 2022.

För Icke-kärnteknisk verksamhet (ink titel 2511) beräknas ackumulerat underskott vara i balans under 2022.



Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras (tkr)

| Verksamhet | +/- t.o.m. 2017 | +/- 2018 | Int. 2019 | Kost. 2019 | +/- 2019 | Ack. +/- utgå. 2019 |
|--|--------------------|---------------|--------------|--------------|-------------|------------------------|
| Avgiftsbelagd verksamhet | | | | | | |
| Utbildning | -2 302 | -100 | 800 | 850 | -50 | -2 452 |
| Riksmätplats | -11 560 | -700 | 700 | 1 400 | -700 | -12 960 |
| Radonlab. | -4 041 | -200 | 200 | 400 | -200 | -4 441 |
| Summa | -17 903 | -1 000 | 1 700 | 2 650 | -950 | -19 853 |
| Anmälningsskyldig verksamhet (17§) | | | 17 736 | 10 449 | 7 287 | 7 287 |
| Övrig tillståndsprövning (5-10§, 16§26-27) | -4 939 | 0 | 22 000 | 21 500 | 500 | -4 439 |

| Verksamhet | Int.2020 | Kost. 2020 | Int. 2021 | Kost. 2021 | Ack. +/- utgå. 2021 |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------------|
| Avgiftsbelagd verksamhet | | | | | |
| Utbildning | 1 600 | 1 600 | 1 600 | 1 600 | -2 452 |
| Riksmätplats | 700 | 1 400 | 700 | 1 400 | -14 360 |
| Radonlab. | 200 | 400 | 200 | 400 | -4 841 |
| Summa | 2 500 | 3 400 | 2 500 | 3 400 | -21 653 |
| Anmälningsskyldig verksamhet | 9 012 | 10 086 | 9 012 | 10 086 | 5 139 |
| Övrig tillståndsprövning | 22 000 | 21 500 | 22 000 | 21 500 | -3 439 |

De paragrafhänvisningar som görs i tabellen ovan avser paragrafer i föreslagen förordning.

För Anmälningsskyldig verksamhet beräknas ackumulerat överskott vara i balans 2026 med vald periodiseringsmodell.

För Övrig tillståndsprövning beräknas ackumulerat underskott vara i balans under 2022.

Övriga avgifter (utbildning, radonlab och riksmätplats) är undantagna kravet på full kostnadstäckning.



Förslag till avgiftsnivåer 2019

Nedan redovisas samtliga förslag till nya avgiftsnivåer för 2019.

I syfte att nå balans i det ackumulerade underskottet gällande tillståndspliktig verksamhet enligt strålskyddslagen (16 §) har avgifterna höjts med cirka 5 procent.

De nya avgifterna för anmälningsplikt (17 §) är beräknade så att SSM över tid (10 år) får täckning för gjorda investeringar samt för de transaktions- och driftkostnader som myndigheter kommer att ha. Under 2019 förutspår myndigheten ett stort antal anmälningar, men att dessa senare blir färre per år. Myndighetens kostnader för investering, drift och tillsyn m.m. med anledning av anmälningspliktig verksamhet beräknas till ca 10 200 000 kronor per år, fördelat på i genomsnitt 8 900 anmälningar per år beräknas en avgift på 1 200 kronor per anmälan täcka myndighetens kostnader. Förnyade anmälningar ska göras vart femte år. SSM vill hålla avgiften så stabil det går över tid.

| Gällande § | Gällande avgiftsnivå | Föreslagen § | Föreslagen avgiftsnivå | Förändring | Kommentar |
|-------------------|----------------------|--------------|------------------------|------------|-----------|
| Ansökan | | | | | |
| 5 § | 34 000 000 | | 34 000 000 | 0,0 % | |
| | 33 000 000 | | 33 000 000 | 0,0 % | |
| 5 § 1 | 2 237 000 | | 2 237 000 | 0,0 % | |
| 5 § 2 | 1 113 000 | | 1 113 000 | 0,0 % | |
| 5 § 3 | 560 000 | | 560 000 | 0,0 % | |
| 5 § 4 | 111 000 | | 111 000 | 0,0 % | |
| 5 § 5 | 1 536 000 | | 1 536 000 | 0,0 % | |
| 5 § 6 | 560 000 | | 560 000 | 0,0 % | |
| 5 § 7 | 280 000 | | 280 000 | 0,0 % | |
| 5 § 8 | 55 000 | | 55 000 | 0,0 % | |
| 5 § 9 | 111 000 | | 111 000 | 0,0 % | |
| 5 § 10 | 55 000 | | 55 000 | 0,0 % | |
| 5 § 11 | 55 000 | | 55 000 | 0,0 % | |
| 5 § 12 | 112 000 | | 112 000 | 0,0 % | |
| 5 § 13 | 42 000 | | 42 000 | 0,0 % | |
| 5 § 14 | 80 000 | | 80 000 | 0,0 % | |
| 5 § 15 | 35 000 | | 35 000 | 0,0 % | |
| 5 § 16 | 16 000 | | 16 000 | 0,0 % | |
| 5 § 17 | 75 000 | | 75 000 | 0,0 % | |
| 6 § | 1 280 | | 1 300 | 1,6 % | |
| Granskning | | | | | |
| 7 § 1 | 100 000 000 | | 100 000 000 | 0,0 % | |
| 7 § 2 | 15 000 000 | | 15 000 000 | 0,0 % | |
| 7 a § | 4 608 000 | | 4 790 000 | 3,9 % | |
| 8 § | 1 280 | | 1 300 | 1,6 % | |
| 9 § 1 | 5 206 000 | | 5 206 000 | 0,0 % | |
| 9 § 2 | 2 206 000 | | 2 206 000 | 0,0 % | |



| Gällande § | Gällande avgiftsnivå | Föreslagen § | Föreslagen avgiftsnivå | Förändring | Kommentar |
|------------------|----------------------|--------------|------------------------|------------|--|
| Konsult | | | | | |
| 10 § | 1 000 000 | | 1 000 000 | 0,0 % | |
| Tillsyn | | | | | |
| 11 § 1 | 2 760 000 | | 3 000 000 | 8,7 % | |
| 11 § 2 | 330 250 | | 453 500 | 37,3 % | |
| 11 § 3 | 412 250 | | 566 500 | 37,4 % | |
| 11 § 4 | 517 500 | | 621 500 | 20,1 % | |
| 11 § 5 | 152 250 | | 251 500 | 65,2 % | |
| 11 § 6 | 517 500 | | 621 000 | 20,0 % | |
| 11 § 7 | 152 250 | | 251 500 | 65,2 % | |
| 11 § 8 | 152 250 | | 251 500 | 65,2 % | |
| 11 § 9 | 152 250 | | 251 500 | 65,2 % | |
| 11 § 10 | 750 000 | | 750 000 | 0,0 % | |
| 11 § 11 | 152 250 | | 251 500 | 65,2 % | |
| 11 § 12 | 10 000 | | 10 000 | 0,0 % | |
| Beredskap | | | | | |
| 12 § 1 | 1 504 000 | 12 § 1 | 6 016 000 | 300,0 % | Avgift per tillståndshavare, ej anläggning |
| | | 12 § 2 | 4 512 000 | | Avgift per tillståndshavare, ej anläggning |
| 12 § 2 | 257 000 | 12 § 3 | 257 000 | 0,0 % | Avgift per tillståndshavare, ej anläggning |
| 12 § 3 | 65 000 | 12 § 4 | 257 000 | 295,4 % | Avgift per tillståndshavare, ej anläggning |
| N.i.s | | | | | |
| 13 § 1 | 550 000 | | 550 000 | 0,0 % | |
| 13 § 2 | 235 000 | | 235 000 | 0,0 % | |
| 13 § 3 | 290 000 | | 290 000 | 0,0 % | |
| 13 § 4 | 285 000 | | 285 000 | 0,0 % | |
| 13 § 5 | 14 000 | | 14 000 | 0,0 % | |
| 13 § 6 | 11 000 | | 11 000 | 0,0 % | |
| 14 § | 1 280 | | 1 300 | 1,6 % | |
| Forskning | | | | | |
| 15 § 1 | 7 821 000 | 15 § 1 | 7 821 000 | 0,0 % | |
| 15 § 2 | 2 090 000 | 15 § 2 | 2 090 000 | 0,0 % | |
| 15 § 3 | 302 000 | 15 § 3 | 302 000 | 0,0 % | |
| Tillstånd | | | | | |



| Gällande § | Gällande avgiftsnivå | Föreslagen § | Föreslagen avgiftsnivå | Förändring | Kommentar |
|----------------|----------------------|--------------|------------------------|------------|-----------|
| 16 § 1 | 500 | 16 § 1 | 520 | 4,0 % | |
| 16 § 2 | 8 400 | 16 § 2 | 8 800 | 4,8 % | |
| 16 § 3 | 8 400 | | - | - | Utgår |
| 16 § 4 | 8 400 | | - | | Utgår |
| 16 § 5 | 4 900 | 16 § 3 | 5 100 | 4,1 % | |
| 16 § 6 | 1 900 | 16 § 4 | 2 000 | 5,3 % | |
| 16 § 7 | 2 700 | 16 § 5 | 2 800 | 3,7 % | |
| 16 § 8 | 1 000 | 16 § 6 | 1 050 | 5,0 % | |
| 16 § 9 | 3 100 | 16 § 7 | 3 200 | 3,2 % | |
| 16 § 10 | 16 800 | 16 § 8 | 17 600 | 4,8 % | |
| 16 § 11 | 5 600 | 16 § 9 | 5 900 | 5,4 % | |
| 16 § 12 | 21 400 | 16 § 10 | 22 500 | 5,1 % | |
| 16 § 13 | 2 500 | 16 § 11 | 2 600 | 4,0 % | |
| 16 § 14 | 1 000 | 16 § 12 | 1 050 | 5,0 % | |
| 16 § 15 | 1 000 | 16 § 13 | 1 050 | 5,0 % | |
| 16 § 16 | 24 000 | | - | | Utgår |
| 16 § 17 | 6 100 | | - | | Utgår |
| 16 § 18 | 9 400 | 16 § 14 | 9 800 | 4,3 % | |
| 16 § 19 | 1 000 | | - | | Utgår |
| 16 § 20 | 12 100 | 16 § 15 | 12 700 | 5,0 % | |
| 16 § 21 | 4 100 | 16 § 16 | 4 300 | 4,9 % | |
| 16 § 22 | 12 100 | 16 § 17 | 12 700 | 5,0 % | |
| 16 § 23 | 18 200 | 16 § 18 | 19 100 | 4,9 % | |
| 16 § 24 | 74 000 | 16 § 19 | 77 700 | 5,0 % | |
| 16 § 25 | 119 700 | 16 § 20 | 125 600 | 4,9 % | |
| 16 § 26 | 7 283 000 | 16 § 21 | 7 283 000 | 0,0 % | |
| 16 § 27 | 353 000 | 16 § 22 | 353 000 | 0,0 % | |
| | 1 280 | | 1 300 | 1,6 % | |
| Anmälan | | | | | |
| 17 § | | 17 a § | 1 300 | ny avgift | |
| | | 17 b § | 1 200 | ny avgift | |
| | | 17 c § | 1 200 | ny avgift | |
| | | 17 c § 2 st | 30 700 | ny avgift | |
| 18 § | 1 280 | | 1300 | | |

För kursiverade paragrafer finns förslag från myndigheten till förordningsändringar.



Förändring i totalt prognostiserat avgiftsuttag för de årliga avgifter som myndigheten ej disponerar (2008:463)

| Avgift | 2018 | 2019 | Förändring |
|-------------------------|--------------------|--------------------|------------------|
| Tillsynsavgifter 11 § | 102 640 000 | 113 934 000 | 11 294 000 |
| Beredskapsavgifter 12 § | 64 000 000 | 64 272 000 | 272 000 |
| Icke spridning 13 § | 15 250 000 | 15 272 000 | 22 000 |
| Forskning 15 § | 69 000 000 | 69 296 000 | 296 000 |
| Tillstånd 16 § | 28 500 000 | 19 000 000 | -9 500 000 |
| Summa | 279 390 000 | 281 774 000 | 2 384 000 |

Den stora skillnaden för avgiftsuttag gällande tillstånd (16 §) beror på avgifter för anmälningsplikt (17 §) i den föreslagna förordningen. De avgifterna disponeras av SSM.

Principer för fördelning av kostnader

SSM fördelar kostnader med hjälp av den tidredovisning som sker vid myndigheten. All arbetad tid redovisas mot den aktivitet som tiden avser. Varje aktivitet är i sin tur knuten till en viss typ av finansiering, t.ex. avgifter enligt ovan. Kostnader för löner, administration, ledning och kommunikation fördelas till kostnadsbärare fullt ut med hjälp av de fördelningsnycklar som tidredovisningen ger. SSM anser att denna modell för kostnadsfördelning ger en rättvisande bild av verksamhetens kostnader.

Konsekvensbedömning

Nedan redovisas de ekonomiska och administrativa konsekvenser som SSM har identifierat för tillståndshavarna och för staten.

Myndigheten har justerat avgifterna enligt 11 §, vilket innebär ekonomiska konsekvenser (höjda avgifter) för kärntekniska anläggningar som inte är kärnkraftverk. Denna justering görs i syfte att avgifterna ska motsvara statens kostnader för tillsyn mot de olika anläggningstyperna. Det medför inga administrativa konsekvenser för tillståndshavarna.

Justeringen ovan innebär inga ekonomiska eller administrativa konsekvenser för staten.

Avgifterna för tillsyn av kärnkraftverk är anpassade för att det historiska överskottet som finns ska balanseras senast 2022. Det innebär lägre kostnader för tillståndshavarna under denna period. För staten innebär det att SSM kommer att redovisa underskott i denna verksamhet under samma period. Inga administrativa konsekvenser bedöms uppstå.

Kostnaderna för samhällets beredskap för kärnkraftsreaktorer i drift minskar inte så länge minst en reaktor finns i drift per anläggningsområde. Om nuvarande avgiftsförordning inte förändras i struktur och ersätts med en avgift per tillståndshavare inom ett viss geografiskt anläggningsområde så behöver avgiften per reaktor öka för att bibehålla samma intäktsnivå. Förändringen i avgiftsuttag avseende beredskap innebär inga ekonomiska konsekvenser för tillståndshavarna jämfört med 2018. Förändringen medför att statens kostnader för beredskap runt respektive anläggning täcks av avgifter från respektive tillståndshavare. Detta ger enligt myndighetens bedömning ett rättvist avgiftsuttag.



Förändringen innebär att avgift tas ut per kärnkraft och att avgiftsnivån anpassas för att motsvara statens kostnader för upprätthållande av beredskap för olyckor vid respektive anläggning. Den nya kategoriindelningen inför för att kunna ta ut differentierade avgifter per tillståndshavare.

De ändringar som föreslås i förordningen gällande avgifter för forskning bedöms varken ha ekonomiska eller administrativa konsekvenser för staten eller tillståndshavare. Ändringarna syftar till att tydliggöra vilka avgifter som gäller under drift, avveckling och permanent avstängning av en anläggning.

Ändringar i 16§ medför att ansökningsavgiften, liksom för de kärntekniska verksamheterna, ska betalas när ansökan ges in. Myndigheten kommer inte att påbörja någon prövning av ansökan förrän betalningen har gjorts. Ansökningsavgiften täcker myndighetens kostnader för prövning och eventuell tillsyn under det första kalenderåret. När tillståndet har löpt ut behövs en ny ansökan och en ny ansökningsavgift ska då betalas.

Av 16§ framgår avgifter som avser tillståndspliktiga verksamheter av visst slag. Att de är tillståndspliktiga framgår av lagen om strålskydd, förordningen om strålskydd eller SSM:s föreskrifter. I föreskrifterna kan man också utläsa att vissa verksamheter istället är anmälningspliktiga. De sistnämnda har en lägre avgift (som framgår av 17 b eller 17 c §). De avgiftsbelagda verksamheterna är i huvudsak desamma som i nuvarande förordning. Vissa av verksamheterna har övergått till att endast vara anmälningspliktiga, t.ex. viss laserutrustning, viss odontologisk röntgendiagnostik med interoralbildmottagare, viss veterinärmedicinsk röntgendiagnostik, viss verksamhet med tekniska anordningar för mätning och analys (radiometri), viss verksamhet med öppna och slutna strålkällor samt viss verksamhet med yrkesmässig överlåtelse eller förevisning av produkter och tjänster.

Förslaget att införa en tillståndsavgift för verksamhet som är tillståndspliktig enligt strålskyddslagen innebär ekonomiska konsekvenser för dem som söker tillstånd men inte beviljas ett sådant. Förslaget innebär att statens kostnader för prövning av tillstånd bekostas av den sökande. De administrativa konsekvenserna bedöms som ringa.

Myndigheten har justerat avgifterna för tillsyn enligt 16 §, vilket medför ekonomiska konsekvenser för tillståndshavarna men är nödvändiga för att nå full kostnadstäckning då det finns ett underskott i verksamheten. Förslaget har inga administrativa konsekvenser enligt SSM.

Av 17§ framgår att tillståndshavaren ska betala en årlig avgift för SSM:s tillsyn och andra åtgärder för de kalenderår då ingen ansökan om tillstånd ges in. Årsavgiften är densamma som ansökningsavgiften, vilket innebär att tillståndshavaren betalar samma årliga avgift från och med det år då tillståndsansökan ges in för första gången till och med det år som verksamheten upphör. För större forskningsanläggningar som kräver fleråriga prövningsinsatser innan frågan om tillstånd kan avgöras, kvarstår den specialreglering som innebär att en årlig avgift tas ut även under den tid som granskningen av ansökan pågår.

Införande av avgifter för anmälningsplikt enligt 17 § följer av EU:s strålskyddsdirektiv (2013/59/Euratom) som bland annat innebär att en del verksamheter med strålning blir anmälningspliktiga istället för tillståndspliktiga. I paragrafen regleras avgiften för vissa verksamheter som är anmälningspliktiga i enlighet med föreskrifter som beslutas av SSM. En anmälan gäller en viss tid och avgiften är en engångsavgift för SSM:s arbete under hela denna period. När anmälan förnyas så ska en ny anmälningsavgift betalas för den nya perioden. Förutom de verksamheter som har övergått från att vara tillståndspliktiga till att



vara anmälningspliktiga, och som anges under 16 §, så har viss verksamhet med medicinska solarier tillkommit som en ny avgiftsbelagd verksamhet.

Vidare regleras anmälningsavgiften för sådana arbetsplatser som är anmälningspliktiga enligt SSM:s föreskrifter på grund av aktivitetskoncentrationen av radon. En anmälan gäller en viss tid och avgiften är en engångsavgift för SSM:s arbete under hela denna period. När anmälan förnyas så ska en ny anmälningsavgift betalas för den nya perioden.

Här regleras även avgiften som gäller för verksamhetsutövare som råder över ett arbetsställe, företrädesvis under jord, som är anmälningspliktigt enligt SSM:s föreskrifter och där personalen riskerar att få en viss radonexponering. Avgiften betalas första gången i samband med anmälan och tas sedan ut för varje år som verksamheten pågår. Avgiften ska inte betalas av entreprenörer utan av den som råder över verksamheten, t.ex. en gruva, där entreprenören utför arbete.

Förslagsändringarna i 17§ innebär såväl ekonomiska som administrativa konsekvenser för verksamhetsutövarna. För verksamheter som tidigare har varit tillståndspliktiga innebär förändringen lägre kostnader och en förenklad administration. För verksamheter som tidigare inte har varit tillstånds- eller anmälningspliktiga eller som har haft ett generellt tillstånd innebär det ökade kostnader och ökad administration. För staten innebär förändringen mindre avgifter mot inkomsttitel (ca 9,5 mnkr) och mer avgifter som disponeras av SSM. Förslaget innebär också ökad administration för myndigheten för att ta emot och registrera anmälningar. De nya avgifterna för anmälningsplikt är beräknade så att SSM över tid (10 år) får täckning för gjorda investeringar samt för de transaktions- och driftkostnader som myndigheter kommer att ha. Under 2019 förutspår myndigheten ett stort antal anmälningar, men att dessa senare blir färre per år. Myndighetens kostnader för investering, drift och tillsyn m.m. med anledning av anmälningspliktig verksamhet beräknas till ca 10 200 000 kronor per år, fördelat på i genomsnitt 8 900 anmälningar per år. SSM:s förslag om en avgift på 1 200 kronor per anmälan ska täcka myndighetens kostnader. Förnyade anmälningar ska göras vart femte år. SSM vill hålla avgiften så stabil det går över tid.



I detta ärende har stf. generaldirektören Fredrik Hassel beslutat. Enhetschefen Anders Verneholt har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Erik Henriksson och chefsjuristen Ulf Yngvesson deltagit.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN

Fredrik Hassel

Anders Verneholt

Bilagor

1. ESV:s samrådsyttrande över avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten 2019
2. Underlag för ändringar i förordning (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten