

Datum
2019-08-07

Ert datum
2019-06-18

Finansdepartementet

ESV dnr
2019-00929

Er beteckning
Fi2019/02411/S1

103 33 Stockholm

Handläggare
Michael Lemdal

Yttrande över promemorian ”Ytterligare skattesänkningar för personer över 65 år”

Förslaget är ytterligare ett steg på vägen för att nå regeringens mål om att ta bort skillnaden i beskattning mellan löneinkomst och pension. Ekonomistyrningsverket (ESV) lämnar inga synpunkter på målet om att ta bort skillnaden i beskattning mellan löneinkomst och pension. Istället avgränsas svaret till att kommentera den sammantagna offentligfinansiella effekten och den övergripande utformningen av skattelättnaden som ett förhöjt grundavdrag.

Offentligfinansiella konsekvenser på kort- och lång sikt

I promemorian redovisas den sammantagna fördelningspolitiska effekten av alla genomförda steg. ESV anser att det hade varit bra om en liknande analys gjorts för de offentligfinansiella konsekvenserna och sysselsättningseffekterna av alla genomförda steg. Förslaget i promemorian minskar, om än marginellt, incitamenten för äldre att fortsätta arbeta efter 65 år. ESV anser att effekten på arbetsutbudet av det föreliggande förslaget är liten. Sammantaget torde dock effekten på arbetsutbudet, av föreliggande förslag och de tidigare genomförda stegen, vara större. Den statistiska beräkningen av de offentligfinansiella effekterna är därför sannolikt mindre än den faktiska effekten av åtgärderna.

Påverkar även skatt på andra inkomster för personer över 65 år

I konsekvensanalysen (stycket ”Syfte och alternativa lösningar”) i promemorian framgår att man övervägt en alternativ utformning där pensionsinkomsterna skulle ingå i underlaget för jobbskatteavdraget. Av promemorian framgår att man fann det mer lämpligt behålla nuvarande konstruktion med ett förhöjt grundavdrag. Bland annat då en förändring skulle få andra effekter, till exempel genom att påverka skattereduktionen för fastighetsavgift. Detta då beräkningen delvis är baserad på beskattningsbar förvärvsinkomst. Grundavdraget påverkar den beskattningsbara förvärvsinkomsten, vilket inte en skattereduktion gör.

Det bakomliggande syftet med förslaget är att minska skillnaden i beskattning mellan pension och arbetsinkomster. ESV anser att målet skulle vara lättare att uppnå med en skattereduktion istället för ett förhöjt grundavdrag. Det är svårt att helt replikera jobbskatteavdragets effekter genom grundavdraget, vilket lett till att tidigare steg gett upphov till nya skillnader i beskattningen mellan pension och

arbetsinkomst. Till skillnad från promemorian anser ESV att det även är en fördel att en skattereduktion inte påverkar andra skatteuttag eller gränsvärden (till exempel skattereduktion för fastighetsavgift) i lika stor utsträckning som det förhöjda grundavdraget gör, då även detta ger upphov till skillnader i beskattningen.

Till skillnad från jobbskatteavdraget reducerar grundavdraget den beskattningsbara inkomsten oavsett om källan är pension eller arbetsinkomst. En person över 65 år som endast har arbetsinkomster får därmed både ett förstärkt jobbskatteavdrag och ett förstärkt grundavdrag. En skattereduktion skulle kunna utformas till att endast gälla för pensionsinkomster, vilket skulle uppnå målet att utjämna skillnaderna i beskattning mellan lön och pension till en lägre offentligfinansiell kostnad.

ESV anser därför att en övergång till en skattereduktion bör analyseras mer ingående när skillnaden mellan beskattningen av pension och arbetsinkomst helt elimineras.

I detta ärende har avdelningschef Bo Stoltz beslutat. Utredare Michael Lemdal har varit föredragande. I beredningen har också utredare Peter Höglund medverkat.

Datum: 2019-08-07

Underskrift

Bo Stoltz

Namnförtydligande

Föredragande

Michael Lemdal

Namnförtydligande