

Kommunikation för vår gemensamma säkerhet - ansvarsfrågor och samordning

Sammanfattning

Sveriges Kommuner och Landsting anser att:

- Den föreslagna modellen för ansvarsfördelning är bra, men med tillägget att kommunala och landstingskommunala resurser ska beaktas och involveras vid utformning av en framtida kommunikationslösning.
- Eftersom användarkretsen behöver utformas dynamiskt efter aktuella skeenden så ställs höga krav på en tydlig funktions- och behovsanpassad finansieringsmodell. Detta behöver återspeglas också i samband med utformning av ansvarsförhållanden vid uppbyggnad och förvaltning av systemet

Sveriges Kommuner och Landstings synpunkter

Uppdraget

Den rapport som avses i detta yttrande behandlar ett tilläggsuppdrag om ansvarsfrågor och samutnyttjande av befintlig statlig bredbandsinfrastruktur.

Det ursprungliga uppdraget, grunduppdraget, har redovisats i en tidigare rapport, *Kommunikation för vår gemensamma säkerhet*, Ds 2017:7. SKL har därför vid ett tidigare tillfälle inkommit med yttrande över grunduppdraget. De påpekanden som SKL angav i det yttrandet är fortsatt relevanta och påverkar de förslag och slutsatser som utredaren presenterar i den nu aktuella rapporten. Bland annat är frågan om vilken användarkrets som är berörd inte tydligt beskriven. Precis som angetts i tidigare yttrande ser SKL ett behov av att en lösning för säker kommunikation kan användas av en bred användarkrets som ska kunna ansluta till lösningen när behov av samverkan och säker kommunikation uppstår hos aktörerna.

Att den användarkrets som berörs av systemet ännu inte är tydligt definierad och att den behöver kunna variera över tid påverkar både de operationella och de finansiella delarna av de överväganden och förslag som berör ansvarsfrågor och samordning. Skilda krav och behov hos olika aktörer innebär också att finansieringsmodell och utformning av systemet behöver vara dynamiskt uppbyggda för att uppnå bästa möjliga effekt och funktionalitet. Detta är fortsatt relevant när frågor om hur ansvarsförhållanden i uppbyggnad och förvaltning av systemet ska se ut.

Ert dnr:

Aktörer med förutsättning att ta ansvar för lösningen

SKL stödjer utredarens förslag om ansvarsfördelning mellan MSB, Teracom och ett antal andra aktörer för en framtida säker lösning.

Med hänvisning till tilläggsuppdragets avgränsningar anger utredaren att endast statliga aktörer har omfattats av analyser och överväganden. SKL vill, precis som i tidigare yttrande, påminna om de resurser inom infrastruktur som kommunala aktörer förfogar över. I samband med utformning av en framtida lösning ska även dessa omfattas i lämplig utsträckning.

Finansiering

I rapporten anges att Rakel numera är helt avgiftsfinansierat. Detta påstående är något missvisande då delar av finansieringen alltså bygger på att medel tillförs till Rakel från anslag 2:4 Krisberedskap. Detta indikerar att den abonnemangskostnadsnivå som idag behövs för att finansiera systemet är högre än den som aktörerna är beredda att betala.

Utredaren beskriver på ett annat ställe i rapporten den befintliga lösningen där medel tillförs från krisberedskapsanslaget. Dock anges då att både landsting och kommuner får sänkta abonnemangavgifter med hjälp av krisberedskapsanslaget. Detta är ett felaktigt påstående eftersom det endast är primärkommunala aktörer som idag berörs av denna överenskommelse.

Utredaren föreslår att det även fortsättningsvis behövs en samlad subvention gentemot kommunala användare. SKL håller med utredaren om detta behov och anser att det ska omfatta såväl landsting och regioner som kommuner. SKL motsätter sig dock att det uttrycks i form av en subvention utan anser att det snarare ska beskrivas i termer av en behovsanpassad utformning av de tjänster som ska erbjudas och de påföljande abonnemangspriserna för dessa. Det är avgörande att en framtida finansieringslösning på ett transparent sätt bygger på en rimlig och konkurrenskraftig syn på varje aktörs samlade behovsbild tillsammans med de individuella förutsättningar som respektive aktör har att medverka och ingå i lösningen.

Sveriges Kommuner och Landsting

Vesna Jovic

Gunilla Glasare