

Tele2 Sverige AB
Box 62
164 94 Kista
Telephone +46 8 562 640 00
Fax: +46 8 562 642 00
www.tele2.se

26-09-2016, FINAL

Justitiedepartementet
Att: Maria Pereswetoff-Morath
103 33 Stockholm

Insänt via e-post till följande adress:
JU.SSK@regeringskansliet.se

Yttrande över departementspromemorian *Kommunikation för vår gemensamma säkerhet – ansvarsfrågor och samordning*

Tele2 Sverige AB ("Tele2") har tagit del av departementspromemorian Kommunikation för vår gemensamma säkerhet – ansvarsfrågor och samordning, med diarienummer Ju2017/04517/SSK, som remitterades av Justitiedepartementet den 5 juli 2017 ("Tilläggsutredningen"). Tele2 får härmed inkomma med följande yttrande.

* * *

Tele2 avstyrker Tilläggsutredningens förslag att Myndigheten för samhällsskydd och Beredskap ("MSB"), det statliga bolaget Teracom och Trafikverket inom ramen för olika roller tilldelas uppdrag att kravställa, tillsyna, etablera, driva och förvalta den kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar som har föreslagits i departementspromemorian Kommunikation för vår gemensamma säkerhet, Ds 2017:7, som överlämnades till Justitiedepartementet den 8 mars 2017 ("Utredningen").

Grunderna för Tele2:s avstyrkande av Tilläggsutredningens förslag är desamma som för Tele2:s avstyrkande av Utredningens förslag på kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar, för vilka Tele2 redogjorde i detalj i Tele2:s remissyttrande av den 14 maj 2017 över Utredningen och vilka kan sammanfattas enligt det följande:

- Utredningens bedömningar och jämförelser i fråga om informationssäkerhet, robusthet och rådighet mellan Utredningens föreslagna lösning och den av Tele2 förordade MOCN-lösningen är ofullständiga. En korrekt analys ger vid handen att en MOCN-lösning skulle tillhandahålla bättre informationssäkerhet, motsvarande robusthet och tillräcklig rådighet till en avsevärt lägre kostnad jämfört med Utredningens lösning. En MOCN-lösning skulle också ha bättre förutsättningar för att på ett framtidssäkert sätt säkerställa att användarkretsen kontinuerligt kunde dra nytta av teknik- och kompetensutveckling inom telekomsektorn. En MOCN-lösning skulle därtill bättre bidra till uppfyllelsen av regeringens bredbandsmål. I jämförelse med Utredningens lösning skulle en MOCN-lösning också kunna implementeras avsevärt snabbare. I korthet skulle således en MOCN-lösning vara **säkrare**, **billigare** och **mer samhällsnyttig** än Utredningens lösning.
- Den del av Utredningens lösning som innebär att den föreslagna statliga operatören ska tillhandahålla överskottskapacitet i 700 MHz-bandet till kommersiella operatörer, ska med största säkerhet föranmälas till EU-kommissionen och står sannolikt i strid med såväl EU:s statsstödsregler som förbudet mot konkurrensnedvridande säljverksamhet i Konkurrenslag (2008:579) ("KL").

TELE2

- Den del av Utredningens lösning som innebär att användarkretsen ska utvidgas till både fler offentliga verksamheter och rent kommersiella verksamheter ska med största säkerhet föränmälas till EU-kommissionen och står sannolikt i strid med såväl EU:s statsstödsregler som KL:s förbud mot konkurrensnedvridande säljverksamhet. Denna bedömning gäller om – efter en utvidgning av användarkretsen – den verksamhet som bedrivs av aktörerna i denna krets inte utgör uppgifter som typiskt tillhör de offentliga myndigheternas prerogativ, eller i den del den inte utgör sådana uppgifter.
- Den del av Utredningens lösning som innebär att den föreslagna statliga operatören ska tillhandahålla kommunikationstjänster för framför allt icke-verksamhetskritisk kommunikation, ska med största säkerhet föränmälas till EU-kommissionen och står sannolikt i strid med såväl EU:s statsstödsregler som KL:s förbud mot konkurrensnedvridande säljverksamhet. Denna bedömning gäller om den icke-verksamhetskritiska kommunikationen används för och/eller i en verksamhet som typiskt inte tillhör de offentliga myndigheternas prerogativ, eller i den del den inte skulle användas för och/eller i en sådan verksamhet.
- Förutom EU:s statsstödsregler och KL:s regler om konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet finns annan lagstiftning som är av central betydelse för Utredningens förslag och som i högsta grad kan påverka de rekommendationer som lämnas i Utredningen, bland annat direktiv 2002/21 angående ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, direktiv 2002/20 om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster och direktiv 2002/19 om tillträde till och samtrafik mellan elektroniska kommunikationsnät och tillhörande faciliteter samt lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation; direktiv 2002/77 om konkurrens på marknaderna för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster; direktiv 2014/2474 om offentlig upphandling och lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, alternativt direktiv 2009/8175 om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggentreprenader, varor och tjänster av upphandlande myndigheter och enheter på försvars- och säkerhetsområdet samt lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet samt annan konkurrensrättslig lagstiftning, ytterst artikel 101 och 102 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ("EUF-fördraget") samt 2 kap. 1 och 7 §§ i KL.

I övrigt hänvisar Tele2 till Tele2:s remissyttrande av den 14 maj 2017 över Utredningen, inklusive bilagor.

* * *

Kontaktperson på Tele2
Carl-Johan Rydén
Head of Regulatory & Security