



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2025-09-11

Ärendenummer
NV-25-034002

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Naturvårdsverkets yttrande över kommissionens förslag till ändring av EU:s klimatlag och EU:s klimatmål för 2040 (COM (2025) 524) (KN2025/01524)

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket avstyrker förslag till ändring av EU:s klimatlag och EU:s klimatmål för 2040. I det förslag till nytt EU-övergripande klimatmål till 2040 som EU kommissionen har presenterat föreslås ett nettomål på 90 procent där upp till 3 procentenheter får uppnås genom internationella reduktionsenheter, d.v.s. utsläppsminskningar i länder utanför EU. Detta innebär att den faktiska utsläppsminskningen inom EU till 2040 blir lägre än vad EU:s klimatvetenskapliga råd (ESAB-CC) rekommenderar.

Naturvårdsverket har inom ramen för pågående regeringsuppdrag, *Analys av förslag till klimatåtgärder på EU-nivå*, den 9 juli 2025 presenterat en första analys av EU-kommissionens förslag till ändring av EU:s klimatlag och ett nytt klimatmål till 2040 (NV-01705-24). I detta yttrande redovisas övergripande de viktigaste slutsatserna från den tidigare analysen.

Sammanfattningsvis bedömer Naturvårdsverket att EU bör anta ett klimatmål för 2040 som ligger i linje med ESAB-CC:s rekommendation, d.v.s. en minskning av växthusgasutsläppen inom unionen med 90–95 procent (netto) till 2040 jämfört med 1990 års nivå. Denna nivå bedöms vara förenlig med Parisavtalet och den återstående globala utsläppsbudget för att begränsa temperaturökningen till högst 1,5 grader. Ett ambitiöst klimatmål till 2040 är en viktig förutsättning för att Sverige ska nå sitt nationella nettonollmål 2045. Det stärker även EU:s förhandlingsposition i internationella sammanhang och kan bidra till högre globala ambitioner. Målet förbättrar dessutom förutsättningarna för att EU ska nå klimatneutralitet senast 2050 och därefter negativa utsläpp.

Naturvårdsverket bedömer, i likhet med ESAB-CC, att internationella reduktionsenheter endast bör användas utöver ett utsläppsmål på 90 procent. Om EU ändå beslutar att inkludera sådana enheter för att uppnå politisk acceptans för ett 2040-mål måste miljöintegriteten säkerställas. Sverige bör därför aktivt verka för att EU tillämpar bästa praxis kring regelboken för artikel 6 i Parisavtalet. Det innebär att säkerställa att enheterna ger additionella

utsläppsminskningar på global nivå, inte dubbelräknas, inte orsakar koldioxidläckage och inte minskar världsländernas kapacitet eller incitament att höja ambitionen i sina nationella klimatplaner (NDC:er). EU:s användning av internationella reduktionsenheter får således inte leda till mindre ambitiösa NDC:er, utan bör tvärtom bidra till att stärka världsländernas långsiktiga klimatåtaganden i linje med Parisavtalet.

Utöver det som Naturvårdsverket redan presenterat i redovisningen av pågående regeringsuppdrag från den 9 juli vill myndigheten poängtera att internationella reduktionsenheter inte får användas för måluppfyllelse inom EU ETS. En direkt integrering i EU ETS skulle skapa ett lägre omställningstryck vilket innebär en långsammare utfasning av fossila bränslen och därmed ett större importberoende av särskilt fossilgas i EU. Detta innebär ökade geopolitiska risker såväl som att lönsamheten för svenska företag som påbörjat investeringar som förutsätter ett högt pris på utsläppsrätter i EU under 2030-talet missgynnas.

Beslut om detta yttrande har fattats av ställföreträdande generaldirektören Maria Ohlman efter föredragning av avdelningschefen Marie Uhrwing.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit tillförordnade enhetschefen Jenny Oltner och handläggarna Tobias Persson, Katarina Wärmark och Oskar Adenfelt.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Maria Ohlman

Marie Uhrwing

Kopia till:
viktor.andreen@regeringskansliet.se