

Klimatavdelningen
Enheten för internationella klimatsamarbeten
Sofia Inghe-Palmqvist

Informationsklass: K1

Hemställan angående ändring i förordning (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser

Energimyndigheten hemställer

Energimyndigheten hemställer om ändring i förordning (2020:1180) om utsläpp av vissa växthusgaser (förordningen) med syfte att bemyndiga Energimyndigheten att meddela föreskrifter om avgifter samt införa krav på registrering för svensk mervärdesskatt för öppnande av handelskonto.

Bakgrund

Utvecklingen av utsläppshandelssystemet ökar belastningen på verksamheten med handelskonton, vilket lett till att Energimyndighetens kostnader ökat. För att anpassa avgifterna efter kostnaderna kontinuerligt och därmed undvika långa perioder mellan uppdateringarna ser myndigheten ett behov av ökad flexibilitet. Kommissionen har också informerat om att utvecklingen av utsläppshandelssystemet, med fler tillkommande konton och högre finansiellt värde, har gjort att säkerheten av systemet behöver prioriteras. Sverige har lägre ställda krav för kontoöppnande i unionsregistret än andra medlemsstater. Detta riskerar att dra till sig en oproportionerligt stor andel kontohavare till den svenska delen av unionsregistret samt ett större antal aktörer och aktörer som vill använda sig av registret för olovlig verksamhet.

Energimyndighetens förslag

Energimyndigheten föreslår att regeringen ger Energimyndigheten bemyndigande att meddela föreskrifter om avgifter för handelskonton i unionsregistret. Syftet med att reglera detta på myndighetsnivå är att effektivisera processen med att justera avgifterna. Dels för att Energimyndigheten ska kunna anpassa dem efter verksamhetens behov, dels för att höjningar av avgifterna ska vara konsekventa och välmotiverade från kontoinnehavarnas perspektiv.

Energimyndigheten föreslår även ett införande av krav på registrering för svensk mervärdesskatt för öppnande av handelskonto, i likhet med det krav som ställs för tillträde till unionsregistret i de flesta andra medlemsstater.

Det är viktigt att Sverige inte utmärker sig inom utsläppshandelssystemet genom att ställa lägre krav för tillträde till unionsregistret än övriga medlemsstater. Å ena sidan för att förhindra att den svenska delen av handelssystemet får en oproportionerligt stor andel ansökningar, å andra sidan för att förebygga bedrägerier och oseriösa aktörer. Det skulle ge Energimyndigheten en bättre bild av vilka företag som ansöker om handelskonto, vilket skulle öka myndighetens möjligheter att fullgöra sina skyldigheter enligt registerförordningen, genom att skydda systemet mot bedrägerier och annan brottslig verksamhet. Det skulle också bidra till att den svenska delen av registret skulle vara mindre attraktiv för oseriösa aktörer och är därför en nödvändig åtgärd för att komma till rätta med de negativa konsekvenserna av att Sverige har lägre krav för nyttjande av unionsregistret än de som ställs i många andra medlemsstater.

Såväl förslaget om krav på registrering för svensk mervärdesskatt för öppnande av handelskonto i unionsregistret, som förslaget om att reglera avgifterna för handelskonton på myndighetsnivå, syftar till att anpassa den svenska lagstiftningen till att ge Energimyndigheten verktygen för att bedriva verksamheten med handelskonton effektivt och säkert.

Bemyndigande att meddela avgifter

De avgifter som Energimyndigheten påför aktörer med handelskonton i unionsregistret ska finansiera de resurser Energimyndigheten lägger på handläggningen och administreringen av dessa konton, enligt Ekonomistyrningsverket (ESV). Avgifterna täcker inte kostnaderna för denna verksamhet i nuläget och mot bakgrund av det är det tydligt att en ökning av avgifterna är nödvändig. Energimyndigheten menar dock att den nuvarande ordningen, där avgiftsnivån regleras i förordningen gör det svårt att justera avgifterna med det intervall som är nödvändigt för att anpassa dem till förändringar i omvärlden så som hög inflation, ökad administration på grund av ett växande unionsregister och ändringar på EU-nivå. Därmed är flexibiliteten som bemyndigandet ger nödvändig för att hålla avgifterna uppdaterade och på en rimlig nivå.

Enligt Energimyndighetens beräkningar krävs mer än en tredubbling av avgiftsnivån för att finansiera kostnaderna för administrationen av unionsregistret, på grund av att det gått sju år sedan avgifterna senast uppdaterades. Ett bemyndigande för Energimyndigheten att meddela föreskrifter om avgiftsnivån, skulle göra det möjligt för myndigheten att anpassa avgiftsnivån med jämna mellanrum och därmed säkerställa att avgifterna fullt ut täcker Energimyndighetens kostnader. Det skulle även framgent bidra till att myndigheten inte behöver genomföra stora ökningar av avgiften vid ett och samma tillfälle.

Krav på registrering för nationell mervärdesskatt

I rollen som Kontoföringsmyndighet för EU ETS har Energimyndigheten sedan tidigare vidtagit åtgärder för att öka säkerheten i unionsregistret. Energimyndigheten har bland annat infört krav på att en juridisk person som

ansöker om att öppna ett handelskonto ska lämna in årsredovisning samt krav på svenskt permanent adress för minst ett kontoombud.

Genom att även införa krav på registrering för nationell mervärdesskatt, måste aktörer som ansöker om att öppna konto i den svenska delen av unionsregistret ha en tydligare koppling till Sverige, vilket sannolikt förhindrar en oproportionerlig mängd ansökningar till den svenska delen av registret. Det skulle även underlätta Energimyndighetens tillsyn av aktörerna, eftersom det är resurskrävande att granska internationella aktörer på grund av att de verktyg som myndigheten använder inte är applicerbara på internationella dokument. Krav på registrering för svensk mervärdesskatt innebär dessutom att aktörerna skulle bli föremål för granskning hos Skatteverket, vilket bidrar ytterligare till att motverka brottslighet kopplat till unionsregistret.

Författningsförslag

Energimyndigheten hemställer om följande ändringar i förordning (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser.

Ändra lydelsen i 7 kap. 2 § till:

Nuvarande lydelse

2 § En ansökan om registrering eller om att öppna ett konto i unionsregistret ska vara undertecknad av sökanden eller dennes ombud.

Minst ett ombud ska vara folkbokförd eller ha säte i Sverige, om ansökan avser att öppna ett handelskonto.

En ansökan får undertecknas och överföras elektroniskt.

Föreslagen lydelse

2 § En ansökan om registrering eller om att öppna ett konto i unionsregistret ska vara undertecknad av sökanden eller dennes ombud.

Minst ett ombud ska vara folkbokförd eller ha säte i Sverige, om ansökan avser att öppna ett handelskonto.

Sökanden ska i ansökan uppge ett svenskt registreringsnummer för mervärdesskatt, om ansökan avser att öppna ett handelskonto.

En ansökan får undertecknas och överföras elektroniskt.

Ändra lydelsen i 7 kap. 3 § till:

Nuvarande lydelse

3 § Om en ansökan inte uppfyller kraven på undertecknande ska Statens energimyndighet förelägga sökanden att avhjälpa bristen. Följs inte föreläggandet ska ansökan inte tas upp till prövning. Ansökan om att öppna ett handelskonto ska inte heller tas upp till prövning om inget ombud är folkbokförd eller har säte i Sverige.

Föreslagen lydelse

3 § Om en ansökan inte uppfyller kraven på undertecknande ska Statens energimyndighet förelägga sökanden att avhjälpa bristen. Följs inte föreläggandet ska ansökan inte tas upp till prövning. Ansökan om att öppna ett handelskonto ska inte heller tas upp till prövning om inget ombud är folkbokförd eller har sitt säte i Sverige, *eller om sökanden saknar svenskt registreringsnummer för mervärdesskatt.*

Ändra lydelsen i 7 kap. 8 § till:

Nuvarande lydelse

8 § För sin verksamhet med kontoföring får Statens energimyndighet för handelskonton ta ut ansökningsavgift med 3 600 kronor och årsavgift med 2 000 kronor.

Ansökningsavgiften ska betalas i förskott av den som ansöker om kontot. Förskottsbetalning är en förutsättning för att ansökan ska prövas. Årsavgiften ska betalas i förskott för varje kalenderår av den som är kontohavare.

Om ett konto stängs återbetalas inte ansökningsavgiften eller årsavgiften.

Föreslagen lydelse

8 § För sin verksamhet med kontoföring får Statens energimyndighet för handelskonton *ta ut en ansökningsavgift och en årsavgift.*

Ansökningsavgiften ska betalas i förskott av den som ansöker om kontot. Förskottsbetalning är en förutsättning för att ansökan ska prövas. Årsavgiften ska betalas i förskott för varje kalenderår av den som är kontohavare.

Om ett konto stängs återbetalas inte ansökningsavgiften eller årsavgiften.

Tillägg i kap. 11 bemyndiganden:

1 a § Statens energimyndighet får meddela föreskrifter om avgifter för handelskonton för sin verksamhet med kontoföring av unionsregistret.

Konsekvenser av föreslagna ändringar

Se bilaga 1, Konsekvensutredning.

Datum
2024-09-04

Tidpunkt för ikraftträdande

Energimyndigheten bedömer att det är lämpligt att föreslagna förordningsändringar träder i kraft den 1 januari 2026. Tidpunkten bedöms lämplig utifrån ett förväntat ökat tryck på att öppna nya handelskonton under 2026, till följd av de förändringar EU ETS står inför.

Beslut i detta ärende har fattats av tillförordnade generaldirektören Caroline Asserup. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit tillförordnade avdelningschefen Sara Sundberg, chefsjuristen Rikard Janson samt enhetschefen Sandra Lindström. Föredragande har varit handläggaren Sofia Inghe-Palmqvist.

Caroline Asserup

Sofia Inghe-Palmqvist