



Datum	Vår referens	Sida
2016-10-06	Dnr:16-8261	1(4)
Ert datum	Er referens	
2016-07-14	Ku2016/01767/MF	

Konkurrensavdelningen
Lars-Göran Hansson
08 - 678 58 34
lars-goran.hansson@pts.se

Kulturdepartementet
103 33 Stockholm

Remissvar – Vissa frågor om kommersiell radio, Ds 2016:23

Post- och telestyrelsen (PTS) har beretts tillfälle att yttra sig över departementspromemoria - Vissa frågor om kommersiell radio (Ds 2016:23).

PTS har enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation och ska bl.a. verka för att målen inom politiken för informationssamhället uppnås och ska även, inom ramen för sina uppgifter enligt lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK), verka för att de mål som anges i lagen uppnås.

Utifrån myndighetens ansvarsområde instämmer PTS i skälen för och behovet av de föreslagna förändringarna i radio- och tv-lagen (2010:696). Det gäller inte minst frågan om att främja konkurrens och mångfald på hela radioområdet.

Avseende förslaget om att MPRT vid ansökningar om överlåtelser ska beakta påverkan på konkurrensen hänvisas i promemorian till PTS PM om konkurrensanalys vid överlåtelser av frekvenstillstånd. Liknande metoder bör enligt PTS även tillämpas i tillståndsgivningen avseende kommersiell radio.

Som nämns i promemorian har PTS även ett uppdrag av regeringen att i nära dialog med MPRT ta fram en ny frekvensplanering för analog kommersiell radio (Ku2016/00937/MF) som ska främja konkurrens och mångfald på hela radioområdet och ge förutsättningar för en livskraftig kommersiell radio. Den inriktning som regeringen anger i uppdraget är att frekvensplaneringen bland annat bör möjliggöra sändningsområden med så stor täckning som möjligt. PTS arbetar för närvarande med detta uppdrag. En delredovisning kommer att ges senast den 30 oktober 2016 och en slutredovisning senast den 30 juni 2017.

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

PTS vill vidare anföra följande synpunkter på detaljer i promemorian.

Behov av effektivare frekvensanvändning

Som ett av skälen till behovet av de föreslagna förändringarna anges behovet av en effektivare frekvensanvändning. PTS instämmer till fullo i detta. Den nuvarande regleringen som binder MPRT att sträva efter att tillgängliggöra lokalt avgränsade sändningsområden har i praktiken inneburit att PTS i tillståndsgivningen för radiosändarna för kommersiell analog radio enligt lagen om elektronisk kommunikation (LEK) i många fall har behövt införa tillståndsvillkor som begränsat den utsända effekten i olika riktningar. Detta för att radiosändarna inte ska täcka områden utanför de lokalt avgränsade sändningsområdena enligt sändningstillstånden från MPRT. Detta även om det både funnits ett intresse att sända över områden från tillståndshavarna och frekvenserna inte använts för några andra sändningar. Resultatet har blivit att det i vissa områden finns frekvensresurser som inte används, vilket står i motsatsförhållande till både 3 kap. 6§ andra punkten LEK och till PTS spektrumpolicy om att frekvensresurser ska användas effektivt.

Sändningsområdenas utformning

I förslaget till ny lydelse av 13 kap. 2 § i radio- och tv-lag anges att ”Myndigheten ska samråda med PTS i frågor om sändningsområdenas omfattning”. Detta då istället för att enligt nuvarande lydelse av paragrafen, att myndigheten ska ta hänsyn till vad som är teknisk möjligt att nå från en sändare samt att hänsyn ska tas till hur möjligheten att ta emot sändningar påverkas i andra områden. PTS stöder detta förslag till ändring. Redan idag sker ett samråd mellan MPRT och PTS i frågor om förändringar av sändningsområdenas omfattning. Detta då det endast är möjligt att avgöra frågor kring hur sändningsområdenas omfattning påverkar mottagningsmöjligheter och förutsättningar för andra sändare att verka genom att utföra olika former av frekvens- och täckningsberäkningar, vilket PTS utför inom ramen för tillståndsgivningen enligt LEK. PTS uppfattar, i likhet med vad som framkommer i promemorian, att marknaden har förändrats och att det finns behov att göra justeringar som medför anpassningar till dagens förhållanden.

PTS ser dock en risk i att begreppet sändningsområde kan tolkas på olika sätt. I promemorian föreslås en ändring i 13 kap. 5 § om att en tillståndshavare inte får förfoga över mer än ett sändningstillstånd inom ett sändningsområde med ett tillägg att detta gäller endast om det finns skäl att anta att det inverkar menligt på konkurrensen. Även i förslaget till 18 kap. 5 § om förutsättningar för när MPRT får återkalla ett sändningstillstånd återkommer en liknande

skrivning. PTS stöder behovet att ta hänsyn till hur konkurrensen påverkas och de skrivningar som föreslås för detta.

MPRT föreslås enligt förslaget till ändring i 13 kap. 2 § få en större frihet att efter samråd med PTS utforma sändningsområden för analog kommersiell radio i avsikt att främja mångfald och konkurrens på hela radioområdet. Som också anges i promemorian kommer detta sannolikt att leda till att vissa sändningsområden utformas så att de blir delvis geografiskt överlappande. Enligt promemorian bör det vara möjligt för en och samma aktör att inneha sådana överlappande tillstånd utan att det snedvrider konkurrensen.

PTS ser det inte som uteslutet att de sändningsområden som inte har nationell täckning i viss mån kan komma att vara olika till sin geografiska utformning. Detta utifrån förutsättningarna att sändningsområdena utformas för att utnyttja frekvensresurserna optimalt och därmed främja yttrandefriheten samt möjliggöra sändningar med så stor täckning som möjligt. Det senare är även en av utgångspunkterna i det uppdrag som PTS fått av regeringen för att ta fram en ny frekvensplanering.

I ett sådant scenario blir alla sändningsområden som inte har nationell täckning unika till sin geografiska utformning även om det i detta fall då sannolikt kommer att finnas flera sändningsområden som är snarlika till sin utformning. Det kan i detta fall bli oklart hur lydelsen av 13 kap. 5 § om att en tillståndshavare inte får förfoga över mer än ett sändningstillstånd inom ett sändningsområde ska tolkas. Av vikt är därför MPRT inför utlysningen av nya sändningstillstånd tydligt anger hur sändningsområden definieras.

Övergångsbestämmelser.

PTS stödjer att de nya reglerna ska gälla from 1 juli 2017, men att de äldre föreskrifterna ska gälla för tillstånd som har beviljats före ikraftträdandet. Dock vill PTS lyfta att det kan behövas en längre övergångsperiod än natten mellan 31 juli och 1 augusti 2018 för att driftsätta radiosändare i enlighet med nya tillstånd och villkor samt att avveckla ev. tidigare sändare om man vill undvika långvariga sändningsuppehåll. PTS erfarenhet av frekvensomläggningar rekommenderar att ändring av lagar och regler möjliggör en frekvensomläggningsperiod.

Konsekvensbeskrivningar

I promemorian beskrivs konsekvenser av de föreslagna lagändringarna. Vad gäller konsekvenser för myndigheterna anges att för PTS blir det inledningsvis ett ökat arbete med frekvensplanering och koordinering, vilket då redan har inletts i och med regeringsuppdraget om att ta fram en ny frekvensplanering

påbörjats. Vidare anges att behovet av framtida planeringsinsatser kan komma att minska och därigenom i längden innebära en förenkling.

PTS instämmer inte helt i detta. Vår uppfattning är att arbetsinsatsen på sikt kommer att ligga kvar på samma nivå som tidigare. Även med större sändningsområden bedömer PTS att tillståndshavarna i samma utsträckning som idag kommer att ha önskemål om förändringar under tillståndsperioden av var radiosändarna placeras och även önskemål om slavsändare för att utöka täckningen.

Detta yttrande har beslutats av ställföreträdande generaldirektören Sara Andersson. I ärendets slutliga handläggning har även Lars-Göran Hansson, (föredragande) samt Ulf Johansson deltagit.

Sara Andersson

