

Datum  
2017-08-03

ESV dnr  
3.4-449/2017

Handläggare  
Naiem Rab

Ert datum  
2017-05-04

Er beteckning  
Fi2017/01644/OU

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## En omreglerad spelmarknad (SOU 2017:30)

Ekonomistyrningsverket (ESV) delar uppfattningen om behovet av en omreglerad spelmarknad. ESV avstår från att lämna synpunkter på förslaget genomförande som helhet, men lämnar följande synpunkter på utredningens betänkande.

### Beräkningen av de offentligfinansiella konsekvenserna är bristfällig

Utredningen skriver att det finns en betydande risk att ATG väljer att lokalisera sin verksamhet utomlands för att minska bolagsskatten. Svenska Spels licensspel (Svenska Spel K) kan även komma att säljas till en privat aktör. I konsekvensanalysen räknar utredningen med att en försäljning av ATG och Svenska Spel K skulle innebära minskade skatteintäkter på 657 miljoner kronor på grund av bortfall av bolagsskatt. Utredningen tar dock inte upp att staten, i detta fall, även skulle gå miste om överskottet från Svenska Spel K (486 miljoner kronor). ESV anser att beräkningen av de offentligfinansiella konsekvenserna även bör inkludera detta bortfall. Beräkningen bör även inkludera den förstärkning av statens finanser en försäljning skulle få via ökad amortering på statsskulden och lägre räntekostnader för staten.

### Förslaget kan missgynna mindre aktörer

Utredningen föreslår att skatten ska tas ut per kalendermånad. Skattebasen föreslås vara den behållning som kvarstår efter att vinstutbetalningarna avräknats från de totala insatserna under månaden. I fall då stora insatser görs i en tidigare månad än vinstutbetalningarna som hör till insatserna kan utformningen leda till ett volatilt skatteuttag och likviditetspåfrestningar för framför allt mindre och nischade spelföretag. ESV anser att det i dessa fall kan vara motiverat att införa någon form av undantag, till exempel att en schablon får användas för vinstutbetalningarna, som sedan kan regleras när vinsterna faktiskt betalats ut.

### Risk för fortsatt undvikande beteende från marknadsaktörer

En hög kanalisering av spelandet bygger på att spelföretagen inte kringgår licenssystemet. Att landbaserad annonsering förbehålls licenshavare bör vara den starkaste drivkraften för marknadsaktörer att verka inom det nya systemet. Eftersom spel och vadslagning i allt större utsträckning sker på internet ser ESV dock en risk för nya typer av beteende i syfte att undvika beskattning. Exempelvis kan licensierade aktörer komma att hänvisa kunder till egenägda plattformar

utanför licenssystemet, för att därigenom undvika skattskyldighet. Vidare föreslår utredningen att konsumenter som spelar hos olicensierade spelbolag ska vara personligt skattskyldiga för sin vinst. ESV ser en risk med att skattskyldighet som bygger på självrapportering sannolikt medför skattefusk, samt att kontroll och uppföljning tar stora resurser i anspråk i förhållande till skatteintäkterna.

I detta ärende har t f generaldirektör Pia Heyman beslutat. Utredare Naiem Rab har varit föredragande. I beredningen har också utredare Daniel Stedt medverkat.



Pia Heyman  
T f generaldirektör



Naiem Rab  
Utredare