

Miljödepartementet  
m.remissvar@regeringskansliet.se

## **Yttrande över Naturvårdsverkets förslag till författningsändringar med allmänna regler för vissa verksamheter som behandlar avfall” och ”Förslag till allmänna regler för vissa verksamheter som hanterar avfall, M2018/01322/R**

Återvinningsindustrierna, ÅI, är en branschförening som företräder de privata återvinningsföretagen med en omsättning på 20 miljarder kronor och drygt 6 000 anställda. Medlemsföretagen hanterar årligen drygt 12 miljoner ton avfall och återvinningsbart material, varav ca 60 % återvinns till nya råvaror.

### **Generellt – vägledningar är viktiga ur konkurrenssynpunkt**

Oaktat om allmänna regler införs eller ej, så är det av stor vikt att relevant myndighet utfärdar tydliga vägledningar för hur bedömning av ärenden och tillsyn av verksamheter ska utföras. I synnerhet behövs stöd vid tolkning av huruvida en åtgärd utgör återvinning eller ej, vilket dels definieras av Avfallsdirektivet och dels utgör en central del för i vilka fall de allmänna reglerna kan tillämpas.

Lagstiftningen är förhållandevis tydlig, vilket flera MÖD-domar har belyst de senaste åren, men tillämpningen av lagstiftningen och tillsynen av åtgärderna skiftar väldigt mycket mellan olika tillsynsmyndigheter och även mellan olika individer inom samma myndighet. Detta förhållande leder till en godtycklig och oförutsägbar situation som kan medföra miljörisker, snedvridning av konkurrensen i återvinningsbranschen samt att möjliga återvinningsprojekt istället ersätts av åtgärder med jungfruliga material.

Ovanstående problembild (avsaknad av både vägledning och samsyn) avser inte bara åtgärder som kan vara aktuella inom ramen för allmänna regler, utan är relevant även vid prövning och tillsyn av anmälnings- och tillståndspliktiga ärenden.

## Förslag till författningsändringar allmänna regler för vissa verksamheter som hanterar avfall

### *Återvinning av avfall för anläggningsändamål, kapitel 4*

Vi avser att endast kommentera denna del i remissen eftersom detta berör våra medlemmar mest.

Till att börja med vill vi framföra att vi var mycket positiva till regeringsuppdraget att utreda undantag för tillståndsplikt och ersätta vissa delar med Allmänna regler. Vår förhoppning var dock att förslagen skulle bli mer progressiva och att ett syfte var att cirkulera massorna för att underlätta både återanvändningen och återvinning. Så blev det dock inte eftersom de massor som omfattas av Allmänna regler är endast en mindre del av de massorna som faktiskt skulle kunna användas idag.

ÅI:s anser att:

- Vi saknar en uppskattning av hur stor del av dagens massor som faktiskt beräknas omfattas av de Allmänna regler, och då också de positiva effekterna som beräknas uppnås både för verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter.
- Generellt är de kvalitetskrav som angett för kategori A och för kategori B1 alltför stränga för att motsvara syftet med uppdraget. En betydande justering av kvalitetskraven skulle kunna medföra att fler material omfattas av regelverket, och att regelverket tillför förbättrade möjligheter till återvinning.
- De föreslagna gränsvärdena motsvarar halter i material utan någon större föroreningshalt, vilket innebär att förslaget kommer att leda till att stora mängder av icke-farligt överskottsmaterial i Sverige kommer exkluderas av de allmänna reglerna.
- Vi föreslår att man utesluter kravet på totalhalter eftersom lakhalter borde räcka, det är ju de som påverkar miljön. Kravet att lakhalter ska uppfyllas i finfraktion bör ändras till att de ska klaras i prover som är representativa för den form (partikelstorleksfördelning) de ska användas i en given applikation.
- Vi bedömer att riskerna med att det allmänna regelverket blir vägledande vid platsspecifik bedömning överskuggar de positiva effekterna som regelverket potentiellt kan tillföra.

### *En bred översyn behövs med målet att underlätta återvinningen*

Naturvårdsverket själva konstaterar att dagens brister bl a leder till hämmad återvinning, långa transporter, buller och damningsstörningar samt omotiverade kostnader. De bedömer också att det krävs en bred översyn med en målbild och problemanalys men att förslagen till allmänna regler inte hindras av en kommande bred översyn.

ÅI anser att:

- En bred översyn måste snarast komma igång, med syfte att öka återvinningen av massor och stimulera cirkulera flöden. Idag inträffar det tyvärr att relativt "rent"

avfall transporteras bort och ersätts med produkter med högre naturligt betingade halter.

- I ett sådant uppdrag bör Naturvårdsverket utveckla sina ställningstagande när det gäller de olika svenska miljömål som exempelvis Giffri miljö och God bebyggd miljö. En av målsättningarna, som vi anser, måste vara att öka återvinningen och inte minska den. Här är riskbedömningen en nyckelfaktor.
- Tydliga End of waste-kriterier måste fastslås som gäller nationellt

### **Förslag till författningsändringar med allmänna regler för vissa verksamheter som behandlar avfall**

- Vi har inga synpunkter på denna del av remissen eftersom våra medlemmar inte är involverade i så pass småskaliga verksamheter som berörs av förslaget.

Stockholm den 18 juni 2020

Viveke Ihd  
Återvinningsindustrierna