

m.remissvar@regeringskansliet.se

johan.fallenius@regeringskansliet.se

Byggmaterialindustriernas remissvar M2018/01322/R avseende skrivelserna "Förslag till författningsändringar med allmänna regler för vissa verksamheter som behandlar avfall" och "Förslag till allmänna regler för vissa verksamheter som hanterar avfall".

Byggmaterialindustrierna är en paraplyorganisation för företag och branschorganisationer som tillverkar och arbetar med byggmaterial inom alla byggmaterialområden. Vi organiserar tillsammans 1000 företag, omsätter cirka 180 miljarder sek och sysselsätter 53 000 personer. Vi tackar för möjligheten att lämna remissvar. Byggmaterialindustriernas remissvar är övergripande och för mer detaljerade kommentarer hänvisar vi till våra berörda medlemsorganisationer. (medlemmar bil 1)

Byggmaterialindustrierna har följande synpunkter:

■ Vi konstaterar att de föreslagna allmänna reglerna inte följer regeringens uppdrag i syftet att förenkla regelverket, om att öka flexibiliteten och att bidra till att öka återvinningen av icke-farligt avfall i Sverige.

■ De föreslagna gränsvärdena som föreslås i de allmänna reglerna är en beskrivning av jungfruliga material utan någon större föroreningshalt.

■ Det saknas miljöriskbedömning i Naturvårdsverkets förslag vilket leder till att stora mängder av icke-farligt överskottsmaterial i Sverige kommer exkluderas av de allmänna reglerna.

+ Vi håller med Naturvårdsverket om att det behövs en översyn som inkluderar ett större perspektiv för att få till ökad cirkularitet och återvinning i Sverige på riktigt.

+ Det är en god tanke att istället för anmälan/tillstånd; sätta upp ett antal generella regler som ska uppfyllas för att kunna bedriva verksamhet. Det kan omhänderta kravet från EU-kommissionen om att reglera u-verksamheter och även bidra till tidsvinster.

■ Dock - blir kraven alltför ambitiösa , kombinerat med föreslagna halter (för) låga men kraven på undersökning allt för omfattande och komplex kommer de inte gå att använda. Vissa u-verksamheter blir då, för att inte förbi oregrerade, anmälnings- eller tillståndspliktiga istället

Byggmaterialindustrierna avstyrker förslaget i sin nuvarande form

Vi föreslår att regeringen avstår från att implementera de föreslagna ändringarna från Naturvårdsverket. Vi föreslår att regeringen ser till att det omedelbart görs en bred och samlad översyn med syftet att tillse att Sverige har avfallsregler och kravnivåer som verkligen leder till ökad cirkularitet och återvinning. Naturvårdsverket skriver att "de identifierat ett flertal problem och brister kopplade till masshanteringen i samhället", vilka

bland annat anses leda till hämmad återvinning, onödiga transporter samt omotiverade kostnader. De bedömer att "det krävs en bred översyn av hur masshanteringen regleras idag för att komma till rätta med bristerna." Trots detta föreslås i remissen ett detaljerat regelverk med smal träffbild och att kraven ska införas som allmänna regler i en förordning.

Vi verkar för en främjad cirkulär ekonomi

I byggmaterial-, bygg- och anläggningssektorn arbetar vi intensivt med att gå över till rutiner och produktion som främjar den cirkulära ekonomin och cirkulära flöden, återanvändning, och återbruk. Vi behöver tydlig lagstiftning och regelverk som stödjer det. Idag kan material klassas som avfall helt in onödan. Idag finns material att återanvända direkt, som biprodukt. De otydliga och olyckliga definitionerna idag minskar incitamenten till att använda återvunna material istället för jungfruligt material.

Tydliga End-of-Waste-kriterier ett måste

För ökad återvinning behövs tydliga End-of-Waste (EoW) kriterier där material som ska användas för återvinning inte klassas som avfall. Avsaknad av EoW-kriterier skapar idag hinder för utveckling inom cirkulär ekonomi. Nationella föreskrifter för när avfall upphör att vara avfall (EoW-kriterier) för de stora materialflödena i Sverige (sten, jord, betong och asfalt) för specifika ändamål har en stor ekonomisk och miljömässig potential. Arbetet med att ta fram EoW-kriterier bör ske i nära samarbete med verksamhetsutövarna som besitter den nödvändiga kunskapen för materialen, miljöpåverkan och ekonomin.

Restriktiva kravnivåer främjar inte cirkulär ekonomi

Att använda avfall i stället för jungfruliga material är resurseffektivt; mängden material som deponeras minskar. Kravnivåerna som föreslås för oönskade ämnen är lägre än både lakningsvärden och totalhalter som finns i Naturvårdsverkets Handbok för återvinning av avfall för anläggningsändamål, en handbok som visar att det blivit svårare att återvinna material efter att handboken publicerats. EU-kommissionens plan för Cirkulär ekonomi betonar vikten av att nyttja resurser så effektivt som möjligt och vår bedömning är att de allmänna reglerna skulle försvåra snarare än underlätta övergången till en cirkulär ekonomi.

Ett nytt uppdrag för cirkulär ekonomi – nu!

Ett nytt uppdrag bör formuleras om en bred översyn om användning av avfall för anläggningsändamål med ett tydligt syfte att tydligt främja återvinning och återanvändning och därmed bidra till en cirkulär ekonomi. Uppdraget ska också betona att utgångspunkten för tillämpningen av EU-gemensamma avfallsdefinition ska vara att material lyfts från ett lägre till ett högre resursvärde i avfallshierarkin, och att material definieras som den resurs eller råvara det är snarare än att betraktas som avfall. Det är materialens egenskaper och funktion för det specifika användningsområdet som bör styra användningen – inte materialets ursprung.

Stockholm 2020-06-18/ Anneli Kouthoofd, vd Byggmaterialindustrierna

För frågor om innehåll i denna remiss - kontakta gärna mig (anneli@byggmaterialindustrierna.se)

Byggmaterialindustrierna Bysam Service AB, Box 5501, 114 85 Stockholm

Byggmaterialindustriernas medlemmar

Tillverkande företag

Betongindustri AB
Celsa Steel Service AB
Cementa AB (HCNE)
Combimix AB
EldochVatten AB
EtexGroup Sweden
Icopal AB
Kingspan Insulation AB
Knauf Danogips GmbH
Moelven Wood AB
Monier Roofing AB
Nordic Waterproofing AB
Ruukki Sverige AB
Sand och Grus AB Jehander
Saint-Gobain Sweden, Weber
Saint-Gobain Sweden, Gyproc

Medlemsorganisationer som Byggmaterialindustrierna företräder i gemensamma frågor:

- GBR, Golvbranschen
- Nordic Galvanizers
- IKEM -Innovations- och kemiindustrierna i Sverige
- Scandianvian Copper Development Association, SCDA
- Stålbyggnadsinstitutet
- Swedisol
- Svensk Betong
- Svensk Byggplåt
- Svensk Ventilation
- Svenska Kyl och värmepumpföreningen
- Svenskt Trä (Skogsindustrierna)
- Sveriges Bergmaterialindustrier
- Sveff- Sveriges Färg och Limföretagare
- TMF, Trä- och möbelföretagen