

Miljö- och energidepartementet

m.remissvar@regeringskansliet.se

kopia till:

johan.fallenius@regeringskansliet.se

Stockholm den 18 juni 2020

Svensk Betong svar på remiss M2019/01322/R angående promemoria Naturvårdsverkets skrivelser "Förslag till författningsändringar med allmänna regler för vissa verksamheter" och "Förslag till allmänna regler för vissa verksamheter som hanterar avfall"

Föreningen Svensk Betong är en branschorganisation för företag som tillverkar fabriksbetong, utövar betongpumpning samt företag som tillverkar och/eller monterar betongprodukter.

Medlemsföretagen finns över hela Sverige och bidrar till sysselsättning och samhällsutveckling på många orter i landet. Totalt omsätter betong- och cementindustrin cirka 30 mdkr per år och sysselsätter nästan 9 000 personer.

Svensk Betong har tagit del av rubricerad remiss och vill framföra nedanstående synpunkter.

Naturvårdsverket föreslår allmänna regler för återvinning av anläggningsändamål av avfall av berg, jord, betong och tegel som håller en viss miljö- och hälsomässig kvalitet. Förslaget omfattar dock endast det minst förorenade avfallet – kategori A. Naturvårdsverket skriver att de bedömer att det på grund av svårigheten att genom allmänna regler hantera risken för förorening inte är möjligt att idag utarbeta allmänna regler för avfall av berg, jord, betong och tegel som har ett tillräckligt brett tillämpningsområde för att verksamhetsutövarna ska ha ett intresse av att tillämpa dem.

Naturvårdsverket bedömer att det behövs en översyn i ett större sammanhang av hur masshanteringen i samhället regleras för att kunna gå vidare med att utarbeta allmänna regler även

för andra kategorier, det vill säga även för mer förorenat avfall. Naturvårdsverket föreslår att förslag om allmänna regler regleras genom förordning.

Sammanfattningsvis kan vi konstatera att de föreslagna allmänna reglerna inte följer regeringens uppdrag med syfte att förenkla regelverket, öka flexibiliteten och bidra till att öka återvinningen av icke-farligt avfall i Sverige. De föreslagna gränsvärdena som föreslås i de allmänna reglerna är en beskrivning av jungfruliga material utan någon större föroreningshalt. Det saknas miljöriskbedömning i Naturvårdsverkets förslag vilket leder till att stora mängder av icke-farligt överskottsmaterial i Sverige kommer exkluderas av de allmänna reglerna. Vi håller med Naturvårdsverket om att det behövs en översyn i ett större sammanhang för att få till ökad cirkularitet och återvinning i Sverige på riktigt. Hela processen med flera olika delremisser m.m. gör det också svårt med en samlad konsekvensanalys av vad som föreslås. Där risken är stor att huvudsyftet med att öka cirkularitet och återvinning istället motverkas när det inte finns ett helhetsgrepp. Vi föreslår att regeringen avstår från att implementera de föreslagna ändringarna från Naturvårdsverket och istället skyndsamt ser till att det görs en bred och samlad översyn med syfte att tillse att Sverige har avfallsregler och kravnivåer som syftar till ökad cirkularitet och återvinning.

I byggbranschen pågår ett intensivt arbete med att ställa om och arbeta för långsiktigt hållbart byggande med lägre klimatpåverkan och bättre nyttjande av material, där ökad återvinning och cirkulära flöden av material är ett viktigt utvecklingsområde. För att kunna nyttja och utveckla den potential som finns för ökad återvinning krävs att det finns lagstiftning och regelverk som stödjer det. Så är inte fallet idag utan nu klassas material som ska återvinnas som avfall vilket skapar hinder och minskar incitamenten till att använda återvunna material istället för jungfruliga material.

Betong är ett material som har potential att återvinnas till 100 procent där återvunnen betong är utmärkt att använda som fyllnadsmaterial i t.ex. vägbyggnad för att då ersätta jungfruligt material. Återvunnen betong kan också användas som ballast i tillverkning av ny betong där det nu pågår utveckling för ökad återvinning. För att stimulera och skapa bättre förutsättningar för ökad återvinning behövs tydliga End-of-Waste (EoW) kriterier där material som ska användas för återvinning inte klassas som avfall. Avsaknad av EoW-kriterier skapar idag hinder för utveckling cirkulär ekonomi där återvinningsprodukter får en kvalificerad användning och där många gånger också onödiga transporter kan undvikas.

Nationella föreskrifter för när avfall upphör att vara avfall (EoW-kriterier) för de stora materialflödena i Sverige (sten, jord, betong och asfalt) för specifika ändamål har därmed en stor ekonomisk och miljömässig potential. Arbetet med att ta fram EoW-kriterier bör ske i nära samarbete med verksamhetsutövarna som besitter den nödvändiga kunskapen för materialen, miljöpåverkan och ekonomin. Flera av de länder som ligger före Sverige avseende både återvinning



Svensk Betong

och spårbarhet har en tradition av samverkan mellan verksamhetsutövare och myndigheter vilket borde vara ett föredöme för oss.

Frågor med anledning av detta remissvar kan ställas till Malin Löfsjögård på malin.lofsjogard@svenskbetong.se eller 08-762 62 16.

För Svensk Betong

Malin Löfsjögård

VD