

2019-03-29

Remissvar

Luftfartsverkets huvuduppgift är att tillhandahålla en säker, effektiv och miljöanpassad flygtrafiktjänst för civil och militär luftfart.

Luftfartsverket har tagit del av remissen och är i huvudsak positiv till föreslagna kompletteringar, särskilt avseende den klarlagda kopplingen mellan säkerhetsskyddsavtal och säkerhetsprövning samt säkerhetsskyddschefens roll i organisationen.

Säkerhetspolisen och Försvarmakten är idag huvudansvariga tillsynsmyndigheter för säkerhetsskyddet och har en omfattande kompetens och erfarenhet på området. Det är Säkerhetspolisen som har tillsynsansvaret för Luftfartsverket. Säkerhetspolisen och Försvarmakten bedriver själva underrättelseinhämtning och har särskild kunskap om de civila och militära hotbilderna mot Sverige samt hur de påverkar säkerhetsskyddet.

Luftfartsverket är i praktiken en del av Försvarmakten genom att Luftfartsverket ska leverera militär flygtrafiktjänst i alla beredskapsskedet. I Luftfartsverkets grundorganisation ingår en inte oväsentlig andel personer som vid en militär beredskapshöjning omedelbart överförs till Försvarmaktens Krigsorganisation. En förändrad militär hotbild kan således få omedelbara konsekvenser för Luftfartsverket. Luftfartsverket ser därför ett stort behov av att fortsatt utveckla sin hotbildsanalys med både Försvarmakten och Säkerhetspolisen. De unika militära

Dokumentnummer
D-2019-159586

Er beteckning
Ju2018/05292/L4
Handläggare
Stom, Elin
011-19 21 73 T
011-19 25 75 F
elin.stom@lfv.se

Sekretess

behoven, att fungera i alla beredskapsskeden, förutsätter en god insikt och samverkan, både med Säkerhetspolisen och med Försvarmakten.

Luftfartsverket anser mot denna bakgrund att ett byte av tillsynsmyndighet från Säkerhetspolisen till Transportstyrelsen skulle vara negativt för Luftfartsverket på så sätt att verket hamnar längre ifrån Säkerhetspolisens och Försvarmaktens betydelsefulla kunskap, erfarenhet och information på området.

Luftfartsverkets särskilda uppdrag gentemot Försvarmakten är med sannolikhet dimensionerande när det gäller Luftfartsverket säkerhetsskyddsarbete. Transportstyrelsen kommer med stor sannolikhet i sin roll som tillsynsmyndighet främst hantera de hotbilder som finns för den civila verksamheten/ civilt försvar. Luftfartsverkets uppdrag gällande det militära försvaret (att fungera som Försvarmaktens leverantör av flygtrafiktjänst i alla beredskapsskeden) behöver ske mot Försvarmaktens särskilda krav/ behov för att utveckla och på sikt garantera robust flygtrafiktjänst.

Fråga har tidigare varit att flytta tillsynsverksamheten för Luftfartsverket från Säkerhetspolisen till Militära underrättelse- och säkerhetstjänsten (MUST) med anledning av Luftfartsverkets ställning som Försvarmaktens leverantör av flygtrafiktjänster i alla beredskapsskeden. Luftfartsverket anser, att om tillsynsansvaret ska flyttas, så är MUST det bästa alternativet. Detta särskilt med hänsyn till det ökande samarbetet med Försvarmakten bl.a. med anledning av det ändrade omvärldsläget.

Transportstyrelsen utövar i dagsläget tillsyn över Luftfartsverket avseende flygtrafiktjänst samt utfärdar certifikat för dess utövande. Om både tillsyn avseende säkerhetsskydd och tillsyn och certifikat avseende flygtrafiktjänst läggs på samma aktör, t.ex. Transportstyrelsen, finns det en risk att tillsynsverksamheten och kravställningen blandas samman och inte hålls åtskild i den utsträckning som är

nödvändig för att Luftfartsverket ska kunna verka på samma villkor som andra leverantörer av flygtrafiktjänst.

Luftfartsverket vill även framhålla att Luftfartsverket i egenskap av affärsverk huvudsakligen finansierar sin verksamhet med så kallade en routeavgifter reglerade på EU nivå eller intäkter på grund av avtal avseende tjänster och produkter som verket tillhandahåller. I huvudsak har Luftfartsverket inte möjlighet att påverka de så kallade en routeavgifternas nivåer eftersom dessa regleras genom EU regelverk. EU regelverken innebär krav på flygtrafiktjänsten att genomföra betydande kostnadssänkningar. Frågan om finansieringen av de nya krav som nu föreslås har inte utretts.

Beslut i detta ärende har fattats av Generaldirektören efter föredragning av juristen Elin Stom. I handläggningen av ärendet har även säkerhetsskyddschef Johan von Below, säkerhetsskyddssamordnare Tom Alfredsson och chefsjurist Petra Sernulf deltagit.

Norrköping



Ann Persson Grivas

Generaldirektör

