

Remissvar avseende betänkandet Ett effektivare regelverk för utlänningsärenden med säkerhetsaspekter (SOU 2020:16)

PTS uppdrag

Post- och telestyrelsen (PTS) har enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation.

PTS tillstyrker, utifrån de aspekter myndigheten har att beakta, huvuddelen av förslagen i betänkandet. Myndigheten önskar dock, utifrån myndighetens uppdrag inom postområdet, framföra följande synpunkter.

Tystnadsplikt för postkontroll

I nu gällande lag (1991:572) om särskild utlänningskontroll finns en regel som möjliggör kvarhållande av försändelser (20 §) men tystnadsplikt för den hanteringen har hittills inte reglerats i postlagen. PTS har inga invändningar mot utredningens förslag att tystnadsplikten i postlagen också ska omfatta postkontroll enligt den föreslagna nya lagen om särskild kontroll av vissa utlänningsärenden (ny fjärde punkt i 2 kap. 14 § 1 st. postlagen).

Av författningskommentaren till 5 kap. 16 § den föreslagna lagen om särskild kontroll av vissa utlänningsärenden framgår att postkontroll ska omfatta alla typer av fysiska försändelser, det kan vara brev, paket och andra försändelser och uppräkningslistan är inte uttömmande. PTS noterar att om med begreppet "försändelse" avses "postförsändelse" finns en legaldefinition i 1 kap. 2 § postlagen som innebär bl.a. en begränsning till försändelser upp till 20 kg. Begreppen "postverksamhet" och "posttjänst" har likaså specifika legaldefinitioner, se 1 kap. 2 § postlagen, varav posttjänst kopplar till definitionen av postförsändelse. PTS har inga invändningar mot att

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117 A
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

tystnadsplikten i postlagen också omfattar posttjänst, vilket föreslås i utredningen. PTS önskar med detta endast uppmärksamma att det kan finnas behov av förtydligande i det fortsatta lagstiftningsarbetet, d.v.s. om avsikten är att tystnadsplikten enligt postlagen (försändelser upp till 20 kg) ska vara snävare än tillämpningsområdet för postkontrollen i den föreslagna nya lagen.

PTS konstaterar också att utredningens förslag att lägga in begreppet posttjänst i 2 kap. 14 § 1 st. postlagen tenderar att luckra upp systematiken i postlagen. Andra skyldigheter som föreskrivs i lagens andra kapitel, vars rubrik är postverksamhet, avser enbart postverksamhet och gäller därmed endast sådana postoperatörer som har tillstånd att bedriva postverksamhet. Idag finns ett trettio-tal operatörer som har tillstånd att bedriva postverksamhet i Sverige. Ett befodringsföretag kan tillhandahålla posttjänst utan att för den skull utöva postverksamhet (regelbunden insamling, sortering, transport och utdelning av brev mot betalning). Genom ändringen blir lagrummets koppling till postlagens bestämmelser om integritetsskydd i postverksamhet otydligare då lagrummet även kommer omfatta befodringsföretag som inte utövar postverksamhet. PTS önskar med detta uppmärksamma att det kan finnas behov av förtydligande i det fortsatta lagstiftningsarbetet avseende vilka aktörer som träffas av tystnadsplikten i postlagen.

I detta sammanhang vill PTS också framhålla att det kan finnas skäl att utreda de konsekvenser som utredningens förslag kommer att medföra för tillhandahållare av posttjänster som i dag inte utövar postverksamhet men som föreslås träffas av den föreslagna ändringen i 2 kap. 14 § postlagen. Befodringsföretagens fysiska hantering av försändelser förutsätter rutiner och kunskap hos företagets personal och möjligen en anpassning av verksamheten. Dessa och andra tänkbara konsekvenser för berörda aktörer bör klarläggas innan förslagen genomförs, varvid hänsyn bör tas till den tid som verksamhetsutövare kan behöva för utbildning och anpassning till de nya kraven.

Detta yttrande har beslutats av divisionschefen Catarina Wretman. I ärendets slutliga handläggning har även avdelningschefen Olof Bjurö och avdelningschefen Annica Bergman samt juristen Jannike Ericson (föredragande) deltagit.



Beslutat av: Catarina Wretman