

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2020-05-15 Dnr 2020/00334-3

Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över Revisorsinspektionens promemoria: En ny ordning för revisorers ansvarsförsäkring

(Ert dnr: Ju2020/00096/L1)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian föreslås ändrade regler för den ansvarsförsäkring som auktoriserade och godkända revisorer samt registrerade revisionsbolag enligt lag redan i dagsläget är skyldiga att teckna.

Vad gäller förslagets förenlighet med EU-rätten, så behandlas den frågan på sidan 15. Här framhåller promemorian inledningsvis att förslaget tillåter alla försäkringsgivare som har tillstånd att driva försäkringsrörelse i en EES-stat att tillhandahålla ansvarsförsäkring för revisorer samt att förslaget enbart berör revisorer som auktoriserats eller godkänts i Sverige och svenska revisionsföretag.

Även om Kommerskollegium ser positivt på att de EU-rättsliga frågorna berörs, så hade kollegiet ändå gärna sett att promemorian på ett mer utförligt sätt redovisat hur förslaget bedöms vara förenligt med EU-rätten och dess krav på att nationell reglering, som inte utgör direkt införlivande av bindande EU-rättsakter, måste vara icke-diskriminerande, nödvändig och proportionerlig, dvs. att den fria rörligheten inte får inskränkas på ett omotiverat sätt.

Kommerskollegium har inte några andra synpunkter på promemorians förslag annat än vår bedömning av hur förslaget förhåller sig till anmälningssplikten i det s.k. tjänstedirektivet, som kollegiet administrerar. Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden,

som hänvisar till tjänstedirektivet¹, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium. De remitterade kraven på ansvarsförsäkring berör revisorstjänster. I artikel 23 i tjänstedirektivet finns bestämmelser om krav på ansvarsförsäkringar, bl.a. krav på ömsesidigt erkännande av likvärdiga försäkringar som tjänsteleverantören redan har i sitt hemland.

Det finns dock ett uttryckligt undantag i artikel 17.13 i tjänstedirektivet som rör områden som omfattas av revisionsdirektivet; här gäller alltså inte den ovan nämnda anmälningsskyldigheten. Eventuella revisorstjänster som faller utanför revisionsdirektivets tillämpningsområde omfattas däremot av tjänstedirektivet enligt kollegiets bedömning. Anmälningssplikten skulle i så fall endast vara aktuell om kravet ställs på tillfällig tjänsteutövning. Vad gäller krav på etablerade aktörer, så finns inte försäkringskrav med i den uttömmande förteckningen över anmälningsspliktiga krav i artikel 15.2 i tjänstedirektivet.

Hur gränsdragningen bör göras och lämpliga avvägningar i fråga om bedömningen av räckvidden av detta undantag, anser vi att föreskrivande myndighet har bättre möjligheter att avgöra. Vår hållning som ansvarig myndighet för själva anmälningssproceduren är att rekommendera anmälan om rättsläget är oklart.

Avslutningsvis kan sägas att enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset samt vara icke-diskriminerande och proportionerliga i förhållande till sitt syfte.² En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med en eventuell anmälan. En eventuell anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI³.

Kollegiet svarar gärna på frågor kring anmälningssförfarandet och välkomnar en dialog kring de aktuella frågorna.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5. Kollegiet bedömer inte att det s.k. anmälningssdirektivet 2015/1535 aktualiseras av promemorians förslag.

² Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

³ Internal Market Information System.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av ämnesrådet Ralph Eliasson, föredragande. I den slutliga handläggningen har även deltagit utredarna Fredrik Ahlstedt och Kristina Loboda.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson