



2019-03-15

§ 40

Dnr KS/2018:421

Handl.nr 2019:538  
Ärendenr 2018:421

**Yttrande – Remiss av promemorian Ändring i förordningen om handel med utsläppsrätter för att undanta vissa mindre fjärrvärmeanläggningar från Europeiska unionens system för handel med utsläppsrätter**

**Sammanfattning**

Miljö- och energidepartementet har inkommit med remiss gällande Ändring i förordningen om handel med utsläppsrätter för att undanta vissa mindre fjärrvärmeanläggningar från Europeiska unionens system för handel med utsläppsrätter.

Remissen är översänd till Emmaboda Energi och miljö AB för förslag till yttrande.

Bolaget ser inte positivt på promemorians förslag och framför i sitt yttrande flera anledningar att avstyrka genomförande av promemorians förslag.

Kommunen har ett helägt bolag, Emmaboda Energi och Miljö AB, som har flera små fjärrvärmeverk.

Dessa eldas med biobränsle i form av avfall från skogsindustrin (flis och pellets).

”Enbart de två största verken har ingått i handel med utsläppsrätter eftersom de, trots att de var för sig varit mindre än 20 MW, varit anslutna till ett fjärrvärmenät med en sammanlagd tillförd effekt som överstiger 20 MW.

Enligt promemorians förslag skulle ett ytterligare krav behöva uppfyllas för att en anläggning som använder biomassa som bränsle; att anläggningen släpper ut mer än 2 500 ton koldioxid per år.

Eftersom våra anläggningar släpper ut mindre än 15 % av detta gränsvärde skulle de inte längre ingå i EU:s handel med utsläppsrätter.

De olika fjärrvärmeanläggningarna har också möjlighet att elda med olja vilket används i undantagsfall; antingen vid driftstopp i biobränslepannorna (till exempel vid underhållsarbete) eller vid extrem kyla då biobränslepannornas effekt inte räcker till. Under ett år svarar oljan för c:a 1 % av den tillförda energin och 99 % är alltså förnybart, fossilfritt bränsle.

Emmaboda Energi Tjänsteskrivelse Dnr EE.2019.7

Enligt det nu gällande systemet har ägarna till biobränsleeldade fjärrvärmeverk fått en gratis tilldelning av utsläppsrätter som de kunnat sälja till marknadspris.

Samtidigt har man varit tvungen att anskaffa utsläppsrätter för att motsvara användningen av olja.

I vårt fall har det blivit ett överskott av utsläppsrätter eftersom vi använder så lite olja.

**Administration av ansökningar**

Det är komplicerat att göra ansökan om tillstånd och tilldelning av utsläppsrätter. Bolaget har inte egen kompetens att färdigställa ansökningar utan vi tar hjälp av konsulter med specialistkunskap. Utöver detta lägger vi en hel del egen arbetstid.

**Försäljning av tilldelade utsläppsrätter**

De (gratis) tilldelade utsläppsrätterna kan säljas på marknaden. Värdet av utsläppsrätterna beror alltså dels av hur många man får och vilket marknadsvärde



de har vid tiden för försäljningen. Det tilldelade antalet bestäms av modellen där ett riktvärde definierar maximal tilldelning och sedan får man en procentsats av detta. Fjärrvärmeanläggningar har fått tilldelning enligt en fallande skala från 80 % av riktvärdet år 2013 till 30 % år 2020. Enligt den nya förslaget ska fjärrvärmeanläggningar ha 30 % under hela nästa period, fram till 2030.

Bolaget har behållit samtliga tilldelade utsläppsrätter fram till hösten 2018 då bolaget sålde dem för c:a 7 MSEK.

Detta var alltså tilldelningen under de fem första åren av perioden. Bolagets totala omsättning för fjärrvärmeaffären har under dessa fem år varit c:a 150 MSEK och den genomsnittliga vinstmarginalen har under de fem åren varit 1,5 % vilket ger en total vinst under fem år (exklusive de tilldelade utsläppsrätterna) på c:a 2,25 MSEK. Värdet av de gratis tilldelade utsläppsrätterna får anses vara betydande i förhållande till bolaget vinstmarginal.

### **Miljöstyrning**

Enligt det nu gällande systemet har bolaget varit tvungna att skaffa utsläppsrätter som motsvarar vår användning av olja. Enligt det föreslagna systemet kommer vi att istället få betala koldioxidskatt på den olja vi köper och därigenom förväntas ingen ändring i den miljöstyrande effekten. För vår egen del strävar vi efter att använda så lite olja som möjligt och det innebär att vi använder oljan enbart när vi inte har något annat alternativ. Även om det skulle bli märkbart dyrare med olja skulle vi inte använda mindre eftersom vi inte har något realistiskt alternativ. Förslaget har alltså ingen miljöstyrande effekt för oss med avseende på oljeanvändningen.

Emmaboda Energi Tjänsteskrivelse Dnr EE.2019.7

### **Slutsats**

Förslaget skulle, om det genomförs, medföra att de resurser i form av arbetstid och konsultarvoden som bolaget satsar på ansökningsprocessen minskar.

Förslaget skulle inte ha någon miljöstyrande effekt med avseende på deras oljeanvändning. Förslaget skulle – under antagandet att riktvärdet för tilldelning av utsläppsrätter är relativt oförändrat – medföra att de tappar en potentiell intäkt. Vidare har de sett systemet med gratis tilldelning av utsläppsrätter som en ”belöning” till de energiproducenter som har ställt om till biobränsleproduktion och har betraktat den intäkt en försäljning ger som en ökad finansiell möjlighet att göra miljöinsatser på olika områden. Om förslaget blir verklighet kommer de att använda samma mängd olja som tidigare men de kommer att tappa intäkter som de facto kommer att minska deras möjligheter till investeringar till miljöns fromma.

Att Naturvårdsverket slipper lägga en massa administrativ kraft på att behandla ansökningar gällande en mängd mindre anläggningar som har liten total miljöpåverkan är bra men det räcker inte för att bolaget ska gilla förslaget.

Emmaboda kommun berörs av förslaget på två sätt:

1. Kommunen skulle inte behöva lägga några resurser på att ansöka om tilldelning av gratis utsläppsrätter.
2. Kommunen skulle heller inte erhålla några gratis utsläppsrätter och alltså inte kunna sälja dessa. Rent ekonomiskt skulle vi förlora om förslaget genomförs eftersom våra kostnader för att söka tilldelningen kan antas vara mycket lägre än intäkterna av att sälja tilldelade utsläppsrätter.

Eftersom våra koldioxidutsläpp inte påverkas av förslaget är – ur bolagets eget



perspektiv – nackdelarna fler än fördelarna varför de inte är positiva till promemorians förslag.

Styrelsen för Emmaboda Energi föreslår Kommunstyrelsen besluta att avstyrka förslaget i promemorian Ändring i förordningen om handel med utsläppsrätter för att undanta vissa mindre fjärrvärmeanläggningar från Europeiska unionens system för handel med utsläppsrätter.

Stefan Lundgren VD Emmaboda Energi och Miljö AB redogör för ärendet och ger en information kring vad utsläppsrätter är och innebär.

#### **Beslutsunderlag**

Yttrande Remiss - Handel m utsläppsrätter - undanta vissa mindre fjärrvärmeanläggningar fr EU ETS

Remissmissiv - Handel m utsläppsrätter - undanta vissa mindre fjärrvärmeanläggningar fr EU ETS

PM - Handel m utsläppsrätter - undanta vissa mindre fjärrvärmeanläggningar fr EU ETS

---

Kommunstyrelseberedningens förslag till Kommunstyrelsen

#### **Kommunstyrelsen beslutar**

**att** i enlighet med styrelsen för Emmaboda Energi och Miljö AB,s förslag avstyrka förslaget i promemorian Ändring i förordningen om handel med utsläppsrätter för att undanta vissa mindre fjärrvärmeanläggningar från Europeiska unionens system för handel med utsläppsrätter.

---