



## Svar på remissversionen om regleringen av markttjänster vid flygplatser

### Beslut

Avge svar på remissversion för regleringen av markttjänster vid flygplatser

### Beskrivning av ärendet

Transportstyrelsen fick den 30 november 2017 i uppdrag av Näringsdepartementet att ta fram ett underlag avseende erforderliga ändringar i markttjänstlagen utifrån aktuell EU Pilot och den formella underrättelsen. Vid ett uppstartsmöte den 16 januari 2018 förtydligades att utredningen ska presentera problemet, ge förslag på åtgärder, utreda eventuella andra behov av förtydliganden i lagen samt innehålla en konsekvensutredning, författningsförslag och författningskommentarer. Uppdraget ska redovisas till departementet senast den 30 april 2018. Transportstyrelsen gjorde i ett första skede en jämförelseanalys mellan direktivet och markttjänstlagstiftningen för att säkerställa att direktivet tolkats och införlivats korrekt. I analysen noterades några delar av direktivet som saknade motsvarighet i den svenska lagstiftningen och viss diskrepans vad gäller ordval.

Transportstyrelsens fokus har framför allt varit att komma till rätta med de brister som kommissionen påpekat. Utöver detta har även frågor som bedömts ha betydelse för tillämpningen av lagen prioriterats. Andra språkliga avvikelser, som inte bedömts ha inverkan på tillämpningen, har myndigheten inte arbetat vidare med.

Omfattningen av Transportstyrelsens föreslagna tillsyn och avgifter kopplade till detta kommer att utredas vidare vid framtagandet av myndighetens föreskrifter. Inom ramen för det arbetet kommer även en mer specifik konsekvensutredning att tas fram.

Rådets direktiv 96/67/EG av den 15 oktober 1996 om tillträde på marknaden för markttjänster på flygplatserna inom gemenskapen (direktivet) har huvudsakligen genomförts genom lagen (2000:150) om markttjänster på flygplatser (markttjänstlagen). Enligt direktivet ska tillträdet till marknaden för markttjänster vara fritt och egenhantering utövas fritt. Centraliserad infrastruktur är i vissa fall godtagbart. Tillträde till flygplatsanläggningar ska garanteras och disponibla utrymmen ska fördelas mellan leverantörer och egenhanterare utifrån villkor och kriterier som är relevanta, objektiva, genomblickbara och icke-diskriminerande. Ifall en avgift tas ut för tillträdet

till flygplatsens anläggningar ska den bestämmas på grunder som är relevanta, objektiva, genomblickbara och icke-diskriminerande.

Med anledning av klagomål till Europeiska kommissionen rörande tillträdet till centraliserad infrastruktur på Stockholm-Arlanda flygplats har kommissionen efter viss skriftväxling sänt över en formell underrättelse till Sverige och gör gällande att Sverige i några fall inte tillämpat reglerna i direktivet korrekt.

Några av kommissionens påpekanden är sådana att den svenska lagstiftningen på området snarast bör justeras. Det gäller främst i förhållande till direktivets krav på att villkor för tillgång till centraliserade anläggningar ska vara relevanta, objektiva, genomblickbara och icke-diskriminerande samt en tillförsäkran om att inga otillåtna avgifter tas ut, dvs säkerställa att tillträdet till marknaden är fritt.

För att säkerställa att lagstiftningen efterlevs bör Transportstyrelsen få ett tillsynsansvar samt ges rätt att meddela förlägganden och förbud, vilka får förenas med vite. Transportstyrelsen bör också ges rätt att ta ut en avgift för sin tillsynsverksamhet.

Transportstyrelsen har fått i uppdrag av Näringsdepartementet att ta fram ett underlag avseende erforderliga ändringar i marktjänstlagstiftningen utifrån den aktuella EU Piloten och formella underrättelsen. Utredningen ska presentera problemet, ge förslag på åtgärder, utreda eventuella andra behov av förtydliganden i lagen samt innehålla en konsekvensutredning, författningsförslag och författningskommentarer.

Lag- och förordningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 april 2019.

### **Kommunens synpunkter på förslaget**

Det är viktigt att den tillsynsverksamhet som Transportstyrelsen föreslår inte skapar ekonomiska pålagor på mindre flygplatser såsom Höga Kusten Airport. Enligt utredningsmaterialet som ligger till grund för dessa förslag framkommer att problemen med tillträde till centraliserad marktjänstinfrastruktur endast finns på Stockholm Arlanda flygplats, vilket innebär att det är onödigt med en generell tillsynsverksamhet. Om tillsynsverksamheten ändå upprättas är det rimligt att kostnaderna, i form av avgifter, endast påläggs de flygplatser där tillsynsverksamheten bedrivs, d.v.s. större flygplatser där det finns konkurrens om marktjänsterna.

Trots att det inte finns behov av tillsyn på Höga Kusten Airport finns risk att tillsynsverksamheten ställer ökade krav på rapportering och redovisning vilket påverkar kostnader för administration.

### **Delegationshänvisning**

Beslutet har fattats med stöd av delegationsbestämmelsen enligt punkten 1.1 i reglemente för delegering av kommunstyrelsens beslutanderätt.

### **Beslutsunderlag**

Transportverkets utredningsuppdrag gällande förslag till ändringar avseende regleringen av marktjänster, TSL 2018-2921

Näringslivsdepartementets remiss av förslag till ändringar avseende regleringen av marktjänster vid flygplatser, Dnr N2014/04348/MRT



Jan Sahlin

Kommunstyrelsens ordförande

### **Delges**

Näringslivsdepartementet, [n.remissvar@regeringskanslie.se](mailto:n.remissvar@regeringskanslie.se) och  
[maric.egerup@regeringskansliet.se](mailto:maric.egerup@regeringskansliet.se) med ref Dnr N2014/04348/MRT

Samhällsavdelningen

VD Höga kusten Airport

