

Datum
2025-06-23
ESV dnr
2025-00621
Handläggare
Stefan Holmgren

Ert datum
2025-03-21
Er beteckning
KN2025/00748 och
KN2025/00567

Klimat- och näringslivsdepartementet
Enheten för näringsliv, innovation och
marknader, Grupp 3

Betänkandet 2025:22 Förbättrad konkurrens i offentlig och privat verksamhet och hemställen från Konkurrensverket om företagskoncentrationer

Ekonomistyrningsverket (ESV) avgränsar sig till att lämna synpunkter på utredningens författningsförslag till lag om offentlig säljverksamhet och förordning om offentlig säljverksamhet.

ESV ställer sig positiv till förslaget om att reglera offentlig säljverksamhet i en särskild lag men avstyrker förslaget om särskild redovisning av offentlig säljverksamhet enligt 5 § författningsförslaget till lag om offentlig säljverksamhet.

Skälen till ESV:s avstyrkande är följande.

Av 5 § 3 st. författningsförslaget till lag om offentlig säljverksamhet framgår att *"Kravet på särskild redovisning ska inte gälla för en säljverksamhet som är av tillfällig natur eller av mindre omfattning"*. Utredningen hänvisar här till den reglering som finns i avgiftsförordningen (1992:191) och ESV:s föreskrifter och allmänna råd (ESVFA 2022:5) om avgifter till 4 §, det så kallade generella avgiftsbemyndigandet. En myndighet kan ta ut avgifter inom ett flertal olika typer av verksamheter med stöd av det generella bemyndigandet. De sammanlagda intäkterna från dessa ska jämföras med gränsen för mindre omfattning enligt föreskrifterna. ESV:s föreskrift om mindre omfattning riktar inte in sig på en enskild verksamhets storlek. ESV tolkar dock utredningens förslag som att det är tänkt att rikta in sig på en enskild (sälj)verksamhet. ESV menar därför att det kan vara olämpligt att använda begreppen "tillfällig natur" och "mindre omfattning" om de är tänkta att användas på annat vis än i avgiftsförordningen. ESV anser att det kan leda till missförstånd när regleringen tolkas.

ESV ställer sig tveksam till om det är lämpligt att koppla gränsen för särskild redovisning till en viss procent av de totala förvaltningskostnaderna under budgetåret. Om en myndighet har omfattande förvaltningskostnader blir gränsen hög för en säljverksamhet, medan motsatsen gäller för en mindre myndighet (eftersom förslaget är att omfattningen är en viss procent av de totala förvaltningskostnaderna). En gräns kopplad till förvaltningskostnadernas storlek kan då innebära att mindre myndigheter i större utsträckning drabbas av ökad

administrativ börda i form av utökade rapporteringskrav. I vilken omfattning konkurrensen påverkas av säljverksamheten bör istället vara styrande för kraven på särskild redovisning.

ESV:s har i sin tidigare kommunikation¹ med utredningen konstaterat att förslaget om en årlig särskild redovisning sannolikt skulle medföra ökade kostnader på grund av ökad rapporteringsbörda. ESV anser att kraven på en särskild redovisning av det här slaget bör vara minsta möjliga under förutsättning att syftet med redovisningen uppfylls. ESV ifrågasätter nyttan med den detaljerade redovisningen och undrar om inte informationen lämpligare hämtas in vid faktiskt tillsyn och då enbart av tillsynsobjektet. Om Konkurrensverket behöver den årliga särskilda redovisningen, som underlag för att utföra sitt tillsynsuppdrag, föreslår vi istället att man begränsar den särskilda redovisningen till att exempelvis enbart gälla intäkterna för varje säljverksamhet. Det huvudsakliga skälet till ESV:s ståndpunkt i frågan är att inte belasta de offentliga verksamheterna med onödiga administrativa kostnader.

ESV föreslår även att detaljerna i den särskilda redovisningen specificeras i föreskrift istället för i lag. Det vill säga att punkterna i 5 § 1 st. författningsförslag till lag om offentlig säljverksamhet flyttas från lag till föreskrift. Anledningen till detta är att det möjliggör en större flexibilitet för att kunna åstadkomma god nytta i förhållande till kostnad enligt ovan.

I detta ärende har avdelningschef Peter Kvist beslutat. Utredare Stefan Holmgren har varit föredragande. I beredningen har också enhetschef Anne Bryne deltagit.

Datum: 2025-06-23

.....
Beslutande
Peter Kvist
Namnförtydligande

.....
Föredragande
Stefan Holmgren
Namnförtydligande

Denna handling har beslutats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

¹ RK dnr Komm2024/00045/KN 2023:03-155, e-post från Ekonomistyrningsverket den 30 oktober 2024.