



EXCELLENCE. SIMPLY DELIVERED.

Till: fi.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: gabriela.kalm@regeringskansliet.se
mats.barregren@regeringskansliet.se

Stockholm 2023-09-22

(Diarienummer Fi2023/02053)

DHL Express remissvar – EU-kommissionens förslag om en reform av tullunionen, Fi2023/02053

DHL Express välkomnar möjligheten att kommentera förslaget från Europeiska kommissionen, nämligen reformen av EU:s tullunion, som presenterades den 17 maj 2023 (nedan kallat: EU-tullreformen). Detta brev är avsett att ta upp **DHL Express huvudprioriteringar** och reflektera över de risker där **input från expressbranschen inte bara är värdefull utan även kritisk**. I och med att vi fortsätter att samarbeta nära med IT-utveckling för den nuvarande Unionens tullkodex och relaterade program är det lika viktigt för DHL Express att **bidra så tidigt som möjligt till den grundläggande och omfattande tullreformen** som kommer att forma lagstiftande ramverk hur EU:s tullunion ska fungera de kommande decennierna. På dessa grunder vill vi formellt uttrycka vår vilja och beredskap att samarbeta med de europeiska institutionerna och EU:s medlemsstater för att säkerställa en balanserad och framgångsrik tullreform. Vi hoppas att Sveriges tullmyndighet kommer att erkänna DHL Express som en strategisk partner i de kommande förhandlingarna.

DHL Express generella ställningstagande till förslaget om EU:s tullreform:

Europeiska kommissionen tillsammans med medlemsstaternas tullmyndigheter ger sig ut på utforskad mark som **för alltid kommer att förändra hur tullverksamheten utförs**. Det är imponerande och omfattande ansträngningar som lagts ner så här långt.

DHL Express tror starkt att EU-tullreformen, som är ett ambitiöst förslag, att om det genomförs under realistiska och lämpliga förhållanden, kommer att adressera de utmaningar både företag och tullmyndigheter för närvarande står inför. Medan DHL Express övergripande erkänner det innovativa koncept som har föreslagits, är det i detaljerna ytterligare arbete behövs göras för att bättre återspegla en balans mellan handelsunderlättande och tillsyn.



EXCELLENCE. SIMPLY DELIVERED.

DHL Express detaljerade observationer om förslaget om EU:s tullreform

1. Betrodda näringsidkare (Trust and Check partners) - Kan transportören ha en specifik roll i konceptet "Betrodda näringsidkare" och få direkt tillgång till det i sin egen verksamhet?

[Förslagets artikel 24-26 och 27]

Konceptet "Betrodda näringsidkare" (T&C) är ett viktigt steg i ett partnerskap mellan tull och företag. Enligt det nuvarande förslaget kan endast importörer eller exportörer få tillgång till den nyinrättade statusen och de relaterade underlättande åtgärderna. Andra aktörer i leveranskedjan behöver bli importörer eller exportörer för att kunna ansöka om statusen "Betrodda näringsidkare". En expresstransportör, som agerar som tullombud, kommer att kunna dra nytta av fördelarna med statusen "Betrodda näringsidkare" endast under ett begränsat antal scenarier. Ett tullombud med statusen "Betrodda näringsidkare" kan bara erkännas som sådant när det agerar som indirekt tullombud, ansedd som exportör eller importör. Å andra sidan, när de agerar som direkt tullombud, kan tullombudet endast ansöka om fördelar med statusen "Betrodda näringsidkare" om den representerade personen också har statusen "Betrodda näringsidkare".

DHL Express anser starkt att transportören i sin egen roll och med tillhörande uppgifter och ansvar spelar en tillräckligt viktig roll i leveranskedjan för att kunna ansöka om statusen "Betrodda näringsidkare" och dra nytta av förenklingen som erbjuds, även utan att betraktas som importör eller exportör.

DHL Express har ett starkt engagemang i att uppfylla handelsreglerna och har ansvaret gentemot tullmyndigheter att utöva aktsamhet för att följa tullreglerna, vilket är av avgörande betydelse för den framtida strukturen för tullklaringsprocessen.

DHL Express står med eget ansvar som transportör, med information som ägs och tillhandahålls som transportör, men kräver samtidigt direkt tillgång till underlättande åtgärder i den förändrade miljön och begär att transportören läggs till som en aktör i leveranskedjan som kan ansöka om statusen "Betrodda näringsidkare".

DHL Express vill också understryka att med det nya konceptet "Betrodda näringsidkare" och att avskaffa förenklingsstatusen AEO och endast behålla säkerhetsstatusen AEO, kommer näringsidkare att ställas inför situationen "allt eller inget".

DHL Express begär att överväga att behålla förenklingsstatusen AEO och skapa statusen "Betrodda näringsidkare" ovanpå de befintliga möjligheterna.

2. EU Customs Data Hub [EU CDH] – en enda åtkomstpunkt för aktörer i leveranskedjan till den EU-drivna databasen?

[Förslagets artikel 29-40]



EXCELLENCE. SIMPLY DELIVERED.

Även om detaljerna om hur **övergången från ett deklarationsbaserat till ett datadrivet system** ännu inte är definierade, förväntas alla relevanta uppgifter i samband med import och export från nuvarande och nya källor - importörer, transportörer, plattformar, osv. - tillhandahållas eller göras tillgängliga för EU och nationella myndigheter via en central plattform för att möjliggöra en bättre tullövervakning av varor, samt övervakning av handlarnas efterlevnad. Samtidigt som EU CDH är omfattande, är det ett önskvärt koncept och **DHL Express välkomnar initiativet**. Trots att skapandet av EU CDH kommer att vara i kommissionens händer, tror vi att medlemsstaterna har en nyckelroll och därför vill vi förmedla våra insikter. För att säkerställa dess genomförbarhet och för att förebygga potentiella risker hoppas vi att medlemsstaterna kan stödja vår ståndpunkt, då detta utvecklas till ett hållbart projekt.

De viktigaste identifierade frågorna angående EU CDH är följande:

- Försäkran behöver ges gällande att uppgifter endast ska tillhandahållas en gång till EU CDH och sedan återanvändas i efterföljande steg av tullförfarandet. Därför förstår vi behovet av att ha en **unik identifierare** som kan koppla samman alla parter och all information som tillhandahålls till EU CDH. DHL Express vill betona vikten av att, med de nya begrepp och förfaranden som föreslås i förslaget, måste följdriktigheten i tillhandahållandet av information av olika aktörer till EU CDH beaktas. Vidare **behövs ytterligare klarhet** om hur aktörer i leveranskedjan kommer att informeras om tillgänglighet av data samt hur man får insyn i de uppgifter som andra har registrerat, hur dessa aktörer kommer att ha kännedom om de unika identifierarna, hur den unika identifieraren kommer att skapas utan kommersiell identifiering och hur EU CDH kommer att rikta in sig på och behandla en sådan identifiering, vad som kommer att hända om en aktör i processen behöver revidera redan tillhandahållen information, osv. Vi anser att strukturen för denna unika identifierare måste harmoniseras på försändelsenivå och skapas centralt av EU CDH och inte av de involverade aktörerna.

DHL Express, som expresstransportör, och som redan arbetar med realtidsdata och information för en betydande mängd expressförsändelser globalt, vill vara en aktiv deltagare i diskussionerna och i fortsatta förberedelsen av detaljreglerna, och erbjuda den expertis och kunskap vi besitter och har tillgång till i ämnet.

- Klarhet bör ges om vilka "triggers" som förväntas vara på plats (om några) mellan personen som lämnar data till EU CDH och den ansvariga myndigheten. Det är av yttersta vikt att alla relevanta aktörer i leveranskedjan underrättas för att säkerställa en smidig tullklarering.

DHL Express som expresstransportör hanterar betydande volymer inom snäva tidsramar, vill betona att eventuella meddelanden från tullen, när kontroller behövs, bör skapas så tidigt som möjligt för att undvika att försändelser stoppas i de operativa processerna.

- Det är viktigt att den part som lämnar data till EU CDH i egenskap av transportör inte påverkas eller bestraffas om importören/exportören inte lämnar data på ett korrekt och tidigt sätt. DHL Express vill påpeka att det krävs valideringsprocesser och garantier att den initiala parten har uppfyllt sina skyldigheter och att den efterföljande parten blir underrättad och inte blockerats (dvs. trafikljussystemet).
- När EU-kommissionen tillsammans med medlemsstaterna börjar fastställa de datakrav som kommer att utgöra den nya EU-tullens datamodell för EU CDH, bör en särskild formell process



EXCELLENCE. SIMPLY DELIVERED.

med ett samrådsverktyg installeras för handeln för att effektivt kunna bidra till och övervaka utvecklingen av EU CDH från stadiet att utveckla de allmänna antagandena till det slutliga lanseringsdatumet. Detta inkluderar tillhandahållandet av fullständiga och slutliga tekniska specifikationer med tillräcklig tid, där denna tidsram anges i lagstiftningen och säkerställer att handeln förbereder, testar, tränar och implementerar på ett förutsägbart sätt. Detta är en punkt som vi har framfört till EU-kommissionen och medlemsstaternas administrationer vid flera tillfällen för olika IT-system genom åren utan att det har beaktats.

DHL Express anser därför detta som det mest lämpliga tillfället att göra processen mer transparent för alla intressenter, med en slutlig framgång för hela EU.

- Särskilda ansträngningar bör göras för att säkerställa att det gradvisa införandet av EU CDH sker utan en komplex övergångsperiod för handeln. Vi är oroad över perioden när EU:s CDH öppnas för e-handel år 2028 och alla andra varor som inte är e-handelsvaror fortfarande måste klareras genom den nuvarande IT-infrastrukturen. Det är kritiskt att vid den tiden säkerställa att IT-infrastruktur är stabilt och utvecklat över hela unionen med tydliga, harmoniserade övergångsperioder och tidslinjer som följs av alla medlemsstater.

3. Roller och ansvar för de olika aktörerna i leveranskedjan – hur kan transportören bidra med tillhandahållande av kontrollerad och kvalitativ data?

[Flera artiklar i förslaget]

DHL Express understryker behovet av att ompröva uttalandet från Wise Person Group, nämligen "att samla in data från dem som har information som kan användas för att validera deklarerade" och "privata aktörer måste tillhandahålla data, med kostnader för icke-efterlevnad".

Äganderätten till data och det kopplade ansvaret är en central del av den ändrade miljön. Det nya tillvägagångssättet att tillhandahålla information från den relevanta källan och koppla ansvaret till den parten leder till en situation där transportörer i sin roll endast kan täcka ett begränsat ansvar för den information de genererar. Om en expresstransportör agerar som tullombud, tillhandahålls information till ombudet, som dock endast kan täcka ett begränsat ansvar, särskilt inte för den ej momspliktiga/icke skattemässiga delen av de relevanta kraven.

För att överbrygga gapet föreslår DHL Express att överväga att möjliggöra för transportören att agera som datatillhandahållare, utan den ej bindande delen av tullrepresentationen eller transportören som förslaget för närvarande begränsar. Med detta koncept, den tullkunskap och erfarenhet som expresstransportören besitter, förmågan att säkerställa och tillhandahålla kontrollerad och högkvalitativ, tidsbestämd information från avsändare/mottagare säkerställas, men ansvaret skulle fortfarande vara kopplat till den aktör som äger informationen. Transportören skulle underlätta åtkomsten till relevant data som har mottagits från tredje part, såsom exportören eller importören, som inte har möjlighet att få åtkomst till de relevanta systemen.

4. EU-tullmyndighet - Kan den vara opartisk och bindande?

[Förslagets artikel 205-238]



EXCELLENCE. SIMPLY DELIVERED.

Vi erkänner fördelarna med att inrätta EU-tullmyndigheten (EUCA) som ett ytterligare EU-lager för att skydda EU:s inre marknad genom en samordnad strategi för riskhantering och kontroller.

Vi förstår att EUCA primärt kommer att vara en samordnare och driva det förändringsunderlättande arbetet bland medlemsstaternas tullmyndigheter, som i sin tur kommer att fortsätta att verkställa EU-lagstiftningen.

Vi anser att de möjligheter som finns med en sådan centraliserad instans är stora och bör sträcka sig längre än de nuvarande planerade uppgifterna. För det första är det beklagligt att kommissionen inte gick djupare in på att inrätta ett formellt och tydligare ledningssystem för att säkerställa en harmoniserad tolkning och tillämpning av EU-lagstiftningen, med hänsyn till behovet av att minska den administrativa bördan för handeln, den nuvarande situationen med mycket olika tolkningar av Unionens tullkodex i medlemsstaterna och tullunionens önskan att agera som en enhet. För det andra är det olyckligt att det inte finns någon enda hänvisning till handel i titel XII i huvuddokumentet, vilket indikerar att handelns åsikter inte kommer att beaktas i EUCA:s mål och framtida arbete.

Att skapa en centraliserad styrande organisation som tar hänsyn till de ovan nämnda punkterna skulle säkerställa ett framåttänkande tillvägagångssätt för att genomdriva handelsrelaterade regler och förordningar, genom att öka samarbetet mellan tullmyndigheter, ekonomiska aktörer, EU och andra myndigheter. För att göra detta måste det säkerställas att denna organisation verkligen är opartisk och tar hänsyn till synpunkterna och kunskapen hos alla relevanta intressenter. Dessutom bör beslut som fattas av EUCA inte hållas på rekommendationsnivå utan vara bindande när det gäller den enhetliga tillämpningen av EU-lagstiftningen. EU-kommissionen har gett vissa insikter om sin vision, men det finns risk och oklarhet i hur neutralitet kan uppnås om deltagandet är begränsat till vissa intressenter. Deltagande av handelsaktörer, liksom en tydlig metodik för att säkerställa lika villkor oavsett vilken tullmyndighet som är involverad i kontrollerna, bör tydligt vara synliga inom denna nya organisation.

DHL Express anser starkt att detta är ett steg i fel riktning och inte tar hänsyn till underlätta handel, vilket är ett av tullens viktiga mål. **Pålitliga företag med hög efterlevnad (såsom AEO) med djup kunskap om internationella leveranskedjor och global handel bör betraktas som partners till tullmyndigheterna när det gäller att uppnå deras mål. Vi ser här en betydande möjlighet för företag att stödja EUCA:s arbete och dess arbetsorgan i framtiden.**

5. Tillfällig lagring - Varför ändra något som fungerar?

[Förslagets artikel 86]

Enligt nuvarande UCC är tidsfristen för tillfällig förvaring (TS) 90 dagar. Inom denna tidsram har expresstransportörer möjlighet att samla in saknad information och dokument och lämna dem för tullklarering. Där operatörer för närvarande får lagra varor under TS i 90 dagar har Europeiska kommissionen föreslagit att minska denna tid till endast 3 dagar (och för auktoriserade mottagare till 6 dagar) med argumentet att en bättre tullövervakning krävs. Om längre lagring behövs föreskrivs detta i förslaget att det ska ske under tullagerförfarandet. Ändringen av TS:s varaktighet kommer att ha en betydande påverkan på ekonomiska aktörer, särskilt expresstransportörer. Att omvandla befintliga auktorisationer för TS till auktorisationer för tullager skulle innebära ekonomiska och operativa utmaningar för oss och passar inte för behoven hos expressoperatörer. Vi skulle behöva ompröva



EXCELLENCE. SIMPLY DELIVERED.

utformningen av våra nav och portar, liksom deras processer och rörelseflöden. Detta är en betydande förändring som vi ifrågasätter det rationella bakom.

Därför **betonar DHL Express att tidsfristen för tillfällig förvaring bör vara 90 dagar.**

6. Avskaffande av minimibelopp för tullavgifter

Även om e-handelssystemet omfattar flera ändringar saknar förslaget att avskaffa tröskeln på 150 euro för tullavgifter en omfattande motivering och enligt vår uppfattning överväger det inte de betydande effekterna på handeln, inklusive små- och medelstora företag som försöker handla med varor till eller från EU, och mer generellt, på handelsrelationerna med tredjeländer. Därför är det avgörande att ge en klar motivering till en sådan förändring och noggrant bedöma de potentiella fördelarna och nackdelarna innan några beslut fattas. EU måste också se till att ett sådant initiativ är förenligt med WTO:s överenskommelse om handelsfrämjande (TFA). DHL

Express motsätter sig avskaffandet av minimibeloppet för tullavgifter. Eftersom tullavgifter kommer att tas ut på lågvärdesvaror som för närvarande kommer in i EU tullfritt kommer handlare att stå inför ökade kostnader, som ofta kommer att överföras till konsumenterna och potentiellt sakta ner ekonomin.

Vidare, om avskaffandet av tröskeln på 150 euro genomförs, bör införandet av en förenklad tullbehandling för varor som kvalificerar sig som distansförsäljning B2C hållas så enkelt som möjligt och föredras för användning inom B2B.

7. Bemyndigande för representanter - underlättande för tullrepresentanter?

[Förslagets artikel 27 och 28]

Det är särskilt olyckligt för expressindustrin att se att reformen inte ger något underlättande av kravet att arrangera ett bemyndigande för varje försändelse när man agerar som direkt eller indirekt tullrepresentant. Reformen bör ta ett större steg mot att skapa framtidssäkra systematiska bemyndiganderegler som kan minska en av de större flaskhalsarna som expressindustrin har lidit av i årtionden. Med enkla ord är vårt förslag att ta bort kravet på formellt bemyndigande för expressförsändelser som transporteras med ett enda transportkontrakt under förutsättning att transportörer har instruktioner att ordna dörr-till-dörr-tjänst och att det ska räcka som en presumtiv eller underförstådd överenskommelse.

DHL Express vill betona behovet av att ompröva reglerna för tullrepresentanters bemyndigande och styra nationella praxis åt ett håll för att säkerställa en betydande förenkling jämfört med dagens status, och för att jämna ut spelplanen för de olika aktörerna i leveranskedjan och ta hänsyn till verkligheten när det gäller volymer och de åtgärder som är möjliga att vidta för att hantera dem.



EXCELLENCE. SIMPLY DELIVERED.

Avslutning och föreslagen uppföljning

Det är uppenbart att direkt efter att ha genomfört implementering av de system som är relaterade till nuvarande UCC och dess arbetsprogram kommer tullmyndigheterna och handeln återigen att behöva investera i finansiella och mänskliga resurser för att anpassa sig till de nya och justerade kraven i EU:s tullreform. Även om detta är oundvikligt förväntar vi oss en ökad lyhördhet gentemot handeln för att hantera tidsramar och minska investeringarna. **Att behov och önskan från ekonomiska aktörer, som har varit utsatta för intensivt tryck på grund av UCC-ändringarna, tas i beaktande, lyssnas på och inkluderas i relevanta diskussioner och förhandlingar.** Vi stödjer det övergripande målet att föra tullunionen till nästa nivå, annars skulle det vara kontroversiellt att inse att ansträngningarna som redan lagts ned på det pågående genomförandet av UCC, tillsammans med kostnaderna för de nya ändringarna, i slutet visar sig större än de faktiska fördelarna enligt den nya UCC och de lösningar som byggts inte används på grund av förslaget.

Vi välkomnar möjligheten att diskutera dessa frågor mer i detalj, med en vädjan om att vår ståndpunkt beaktas när reformen diskuteras inom rådet för Europeiska unionen.

Därför föreslår vi vänligt ett virtuellt online-rundabordsmöte eller ett fysiskt möte som bör äga rum under oktober.

Vi uppskattar den fortsatta dialogen mellan regeringskansliet och tullmyndigheten i Sverige under hela utvecklingen av EU:s tullreform och värdesätter ett förtroendefullt informationsutbyte baserad på vårt mycket konstruktiva förhållande.

Tveka inte att kontakta oss om ni har några frågor.

Med vänliga hälsningar,

Peter Ervasalo

Managing Director
DHL Express (Sweden) AB
Västberga Allé 37
126 30 Hägersten
www.dhl.se

Kontaktpersoner:

Peter Sahlén
Head of Customs
peter.sahlen@dhl.com
0709345781

Ann-Kristine Johansson
Head of Communications
annkristine.johansson@dhl.com
0709345684