

Regeringskansliet
Finansdepartementet
via e-post
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över Finansdepartementets promemoria "Förslag till förordning om stöd för undsättning och omstrukturering av vissa bostadsföretag"

Boverkets ställningstagande

Boverket tillstyrker förslaget med beaktande att förordningen grundar sig på EU-kommissionens riktlinjer. Boverket vill dock peka på svårigheter och frågor som förordningen kan medföra.

Sammanfattning

- Boverket ser stora svårigheter att tillämpa begreppet "företag i svårighet" på de kommunala bostadsföretagen. Dessa verkar under speciella förutsättningar och kan svårtligen lägga ner sin verksamhet på kort eller medellång sikt.
- Boverket undrar om det förbud mot nytt stöd inom en tioårsperiod även avser de kommunala bostadsföretag som fått stöd genom att kommunen erhöll det tidigare omstrukturingsstödet enligt förordning (2002:664) om statligt stöd för vissa kommunala åtaganden för boendet.
- Boverket vill peka på svårigheten för en kommun att på egen hand beräkna den ersättning som det kommunala bostadsföretaget ska betala för stödet utifrån kommissionens riktlinjer och meddelande. Förslagsvis bör en aktör ges i uppdrag att beräkna och göra en offentlig tolkning.
- Boverket anser att den hänvisning till bilaga 1 som görs i promemorian gällande beräkning av storlek av tillfälligt omstrukturingsstöd ska anges 6 och 7 §§ eftersom bilaga 1 avser beräkningsgrund för både undsättningsstöd och tillfälligt omstrukturingsstöd.
- Även utifrån den i ovan punkt nämnda bilaga 1 och den formel som där anges, anser Boverket att det bör ges en aktör i uppdrag att beräkna och offentliggöra denna information.

Boverkets synpunkter

1. Förslag till förordning om stöd för undsättning och omstrukturering av vissa bostadsföretag

4 § Utifrån definitionen av begreppet "företag i svårighet", ett företag som utan statligt ingripande nästan säkert skulle lägga ner sin verksamhet på kort eller medellång sikt, framkommer att detta begrepp är svårt att tillämpa i detta sammanhang. Ett kommunalt bostadsföretag lyder normalt under lagen (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag vilket innebär att det ska bedrivas enligt affärsmässiga principer men samtidigt ha ett allmännyttigt syfte i sin verksamhet och främja bostadsförsörjningen i kommunen. Det råder alltså speciella förutsättningar och Boverkets uppfattning är att även om vissa av dessa företag skulle kunna drivas till ekonomisk svårighet, väljer de istället att fortsätta verka men med en ökande underhållsskuld.

5 § Gällande förbud mot nytt stöd inom en tioårsperiod så undrar Boverket om detta gäller även de kommunala bostadsföretagen som tidigare fått stöd genom att kommunen erhöll omstrukturingsstöd enligt förordningen (2002:664) om statligt stöd för vissa kommunala åtaganden för boendet. Förordningen bör precisera vad som gäller för de som fått stöd enligt den tidigare förordningen och då även ta hänsyn till att den tidigare förordningen inte hade någon tydlig uppdelning i undsättning, tillfällig omstrukturering och omstrukturering.

6-7 §§ Här anges att den ersättning som det kommunala bostadsföretaget ska betala för stödet överensstämmer med punkt 56 respektive punkt 116 i riktlinjerna. Dessa punkter redogör för en beräkningsgrund utifrån en referensränta som anges i ett meddelande från kommissionen, för närvarande den ettåriga IBOR-räntan. Boverket vill peka på svårigheterna för en kommun att tolka meddelandet, särskilt med hänsyn till den referensräntereformen som pågår¹. För att undvika flera olika kommunala tolkningar bör det ges en aktör i uppdrag att beräkna, offentliggöra och löpande uppdatera beräkningsgrunden för ersättningen.

5.2.2 Undsättningsstöd, tillfälligt omstrukturingsstöd eller omstrukturingsstöd

På sida 11 i promemorian, slutet på andra stycket som avser Tillfälligt omstrukturingsstöd, står följande:

"Storleken på stödet ska begränsas till det belopp som behövs för att företaget ska kunna fortsätta med sin verksamhet i 18 månader och beräknas enligt formeln i bilaga 1 till riktlinjerna."

Formeln är en beräkning av både maximalt undsättningsstöd eller tillfälligt omstrukturingsstöd. Att dessa båda belopp ska beräknas utifrån bilaga 1 framgår inte i vare sig förordningen eller författningskommentaren. Eftersom förordningen i övrigt hänvisar till olika delar i riktlinjerna bör det hänvisas klart och tydligt till bilaga 1 i både 6 och 7 §§. Detta särskilt utifrån att det i

¹ Bankfokus Nr 2, 2019. <https://www.swedishbankers.se/repository/bankfokus/bankfokus-nr-2-2019/bankfoereningen-leder-arbetet-med-alternativ-referensraenta/>. Hämtat 2019-08-30.

bilaga 1 anges en alternativ väg att påvisa stödbehovet om beräkningen ger positivt resultat.

Även här vill Boverket peka på svårigheterna för en kommun att utifrån bilaga 1 på egen hand beräkna storleken på ett stöd. Det bör istället ges i uppdrag till en aktör att beräkna, offentliggöra och löpande uppdatera denna information.

7. Författningskommentar – Förutsättningar för att få bevilja stöd

På sida 17 i promemorian längst ner står:

”I beloppet ingår även andra statliga stöd som kan beviljas företaget, t.ex. av Boverket enligt förordningen (2016:848) om statligt stöd för att anordna och tillhandahålla bostäder för äldre personer.”

Det är inte Boverket utan länsstyrelsen som beviljar detta stöd. Boverket däremot meddelar föreskrifter gällande denna förordning samt är överklagandeinstans.

I detta ärende har generaldirektör Anders Sjelvgren beslutat och signerat beslutet elektroniskt. Ekonom Lisa Borgström Åkesson har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också jurist Ingrid Birgersson, jurist Paul Silfwerberg, enhetschef Magnus Jacobsson, avdelningschef Peter Fransson och stf. rättschef Anette Martinsson deltagit.

Anders Sjelvgren
generaldirektör

Lisa Borgström Åkesson
ekonom