



Finansdepartementet

Peter Holmgren

Ekofinrådets möte i Bryssel
den 17 maj 2011

Kommenterad dagordning

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 4 maj

1. **Antagande av den preliminära dagordningen**
2. **Godkännande av listorna över A-punkter**

I skrivande stund finns två möjliga a-punkter inom Ekofinrådets ansvarsområden som beräknas kunna antas den 17 maj:

Finansiering av klimatförändringar

- *rådets slutsatser*

Ekofinrådet ska anta rådsslutsatser relaterade till klimatfinansiering inom ramen för den internationella klimatpolitiken. Slutsatserna tar sin utgångspunkt i kommissionens tjänstemannarapport om klimatfinansiering: "Scaling up International Climate Finance after 2012".

Vid Ekofin, december 2010 inbjöds kommissionen att göra en detaljerad analys av den rapport om klimatfinansieringskällor som "High Level Advisory Group on Climate Change Finance¹" (AGF) presenterat i november 2010. Nyligen publicerade kommissionen sin analys i form av en tjänstemannarapport.

Rapportens slutsatser bekräftar vikten av flera olika klimatfinansieringskällor för att uppfylla de utvecklade ländernas åtagande (från Köpenhamnskonferensen), vilka formaliserades i samband med beslut vid klimatkonferensen i Cancún. Slutsatserna inrymmer resonemang kring olika potentiella finansieringskällor, men även kring vikten av effektiv och välfungerande förvaltning av de finansiella medlen.

¹ I februari 2010 tillsatte FN:s generalsekreterare en rådgivande högnivågrupp – High Level Advisory Group on Climate Change Finance (AGF) som fick i uppdrag att ta fram en rapport om potentiella finansieringskällor för klimatåtgärder.

Slutsatserna berör även kortfattat frågan om snabbstartsf finansiering av klimatrelaterade åtgärder i utvecklingsländer. I Cancún togs beslut om formell rapportering av snabbstartsf finansiering i maj 2011-2013. EU:s rapport om snabbstartsf finansiering från december 2010 har uppdaterats något och kommer att skickas till FN-sekretariatet.

Regeringen stöder slutsatserna.

Grön tillväxtstrategi

- terms of reference inför OECD:s ministermöte

Ekofinrådet ska anta mandat (terms of reference) om grön tillväxt, inför OECD:s ministermöte den 24-26 maj. Vid OECD:s ministermöte i juni 2009 gavs OECD i uppdrag att utarbeta en strategi för grön tillväxt. Ett stort arbete har därefter pågått inom OECD:s olika kommittéer och arbetsgrupper. Den färdiga strategin ska presenteras vid OECD:s ministermöte den 24-26 maj.

OECD:s strategi för grön tillväxt handlar om att optimera tillväxt och utveckling inom vissa ramar ("natural boundaries") som säkerställer en hållbar utveckling. Strategin fokuserar på ekonomiska styrmedel, men även andra styrmedel, samt innovation och forskning. Andra frågor som berörs rör gröna jobb, jordbruk och utvecklingsaspekter, så väl som frågan om indikatorer för att mäta grön tillväxt.

I mandatet välkomnar EU OECD:s strategi. Bland annat stöder EU OECD:s ansats om att ekonomiska styrmedel, kompletterat med övriga styrmedel, och innovationer/forskning är två centrala utgångspunkter för grön tillväxt.

Regeringen stöder "terms of reference".

3. Blankning *- allmän inriktning*

Ekofinrådet ska besluta om en allmän inriktning rörande en EU-förordning om blankning och vissa aspekter av creditswappar (Credit Default Swaps, CDS:er). Frågan behandlades i EU-nämnden den 11 mars 2011 och har även behandlats vid subsidiaritetsprövning i Finansutskottet.

Förslaget innebär att marknadsaktörer ska anmäla och offentliggöra blankningspositioner av viss storlek samt ställer krav på marknadsaktörer att kunna leverera de instrument som blankas. Möjligheten att förbjuda

eller begränsa blankning i krisliknande situationer harmoniseras och det införs ett samordningsförfarande mellan tillsynsmyndigheterna. Även den Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (ESMA) får vissa befogenheter att förbjuda blankning i krisliknande situationer.

Regeringen är positiv till en harmonisering av regler beträffande blankning samt samordning när det gäller krisåtgärder vidtagna av medlemsstater. Förhandlingarna i rådsarbetsgrupp har enligt regeringens mening förbättrat förslaget, även om vi gärna hade sett att rådet getts en roll i samband med ESMA:s beslut om restriktioner i krisliknande situationer. Regeringen föreslår att Sverige stödjer kompromissförslaget.

4. EU:s allmänna budget för 2012 *- kommissionens presentation*

Kommissionen ska presentera sitt förslag till EU:s budget för 2012. Budgetförslaget, som antogs av kommissionen den 20 april, innebär en ökning av åtagandanslagen med 3,7% till 147 435 miljoner euro och en ökning av betalningsanslagen med 4,9% till totalt 132 739 miljoner euro. Det senare kan jämföras med den beslutade ökningstakten för betalningar i budgeten för 2011 som uppgick till 2,9%.

Årsbudgetförfarandet inleddes redan vid Ekofin den 15 februari då rådet antog riktlinjer för budgetförfarandet för 2012. I riktlinjerna betonas bland annat att EU:s budget och kommande fleråriga budgettram bör återspegla och bidra till medlemsstaternas ansträngningar för att återföra nivåerna för offentliga underskott och statsskuld till långsiktigt hållbara nivåer, i enlighet med Europeiska rådets slutsatser från oktober 2010.

Under maj och juni ska kommissionens förslag behandlas i rådets budgetkommitté och därefter förväntas rådet anta sin läsning av budgetförslaget vid Ekofin budget den 22 juli. Europaparlamentet genomför sin läsning den 27 oktober. Slutförhandlingen mellan rådet och Europaparlamentet genomförs vid Ekofin budget den 18 november. Därefter fastställer Europaparlamentet budgeten den 30 november.

5. Sparandedirektivet *- riktlinjedebatt*

Rådet ska anta slutsatser om hur man ska gå vidare i processen med kommissionens förslag till ändringar i sparandedirektivet. Enligt förslaget till slutsatser ska förhandlingar inledas med berörda tredjeländer om att tillämpa ändringarna i sparandedirektivet med det liggande kompromissförslaget som grund.

Kommissionens förslag syftar till att täppa till de kryphål som uppmärksammas under direktivets tillämpning och att höja kvaliteten på den information som utbyts. De viktigaste ändringarna i förslaget gäller definitionen av räntebetalningar, som föreslås bli vidare än i dag, och även omfatta vissa ränteliknande inkomster. Vidare föreslås att direktivets räckvidd utvidgas till att under vissa förhållanden omfatta räntebetalningar som vissa juridiska personer och konstruktioner erhåller, men som slussas vidare till fysiska personer som faktiska betalningsmottagare. Det föreslås också vissa förbättringar vad gäller innehållet i den information som ska lämnas enligt direktivet och beträffande metoderna för att fastställa den faktiska betalningsmottagarens hemvist.

Det nu liggande kompromissförslaget arbetades fram under det svenska ordförandeskapet. Ärendet har vid fyra tillfällen föredragits inför EU-nämnden, senast den 15 februari 2011. Sparandedirektivet har dock enbart diskuterats vid två Ekofinmöten – januari 2010 och februari 2011. Vid övriga tillfällen har det strukits från dagordningen då det konstaterats vara uteslutet att nå en överenskommelse.

Ärendet har, inom ramen för god förvaltning i skatteärenden, varit uppe för överläggningar mellan regeringen och Skatteutskottet vid två tillfällen, senast den 9 mars 2010.

Regeringen anser att det är angeläget att kvaliteten på den information som utbyts enligt sparandedirektivet förbättras och att de kryphål som uppmärksammas täpps till och stödjer därför det kompromissförslag som har tagits fram. Regeringen ställer sig även bakom de föreslagna rådsslutsatserna.

6. Beskattning av finansiella sektorn *- rapport till rådet*

Ordförandeskapet ska lägga fram en rapport som sammanfattar de diskussioner om beskattning av finanssektorn som förts inom en s.k. högnivågrupp för skattefrågor.

Frågan om beskattning av finanssektorn diskuteras sedan en tid inom EU, G20 och FN. Enligt slutsatser från Europeiska rådet den 17 juni 2010 anges bl.a. att: ”EU bör leda arbetet med att fastställa en global strategi för införande av system för avgifter och skatter för finansinstitut i syfte att upprätthålla lika förutsättningar runt om i världen och kommer med enfaset att försvara denna ståndpunkt inom G20.”

Beskattning av finanssektorn har därefter diskuterats i ett flertal sammanhang. Det som diskuteras är en skatt på finansiella transaktioner (FTT) och en skatt på finansiella aktiviteter (FAT).

Europeiska kommissionen väntas under sommaren 2011 presentera en konsekvensanalys om beskattning av den finanssektorn.

7. **Råvarumarknader** *- rådets slutsatser*

Ekofinrådet ska anta rådslutsatser om att möta vissa utmaningar på råvarumarknaderna (basmetall- och jordbruksmarknader). Rådsslutsatserna diskuterades vid det informella Ekofinmötet i Budapest/Gödöllö den 8-9 april 2011. Ordförande sammanfattade punkten som att samtliga var överens i frågan.

Frågan om råvarumarknaderna har kopplingar till det franska G20-arbetet där Frankrike – som ordförandeland - lägger stor vikt vid råvarumarknaderna (särskilt råvaruderivat) och säger sig vilja minska överdriven prisvolatilitet. Det finns även kopplingar till kommissionens pågående arbete med revideringar i direktiven för MFID (Market in Financial Instrument Directive) och MAD (Market Abuse Directive) som kommer att förhandlas senare i år.

Regeringen kan stödja utkastet till rådsslutsatser, men den svenska ståndpunkten är att ökad transparens på marknaderna ska förespråkas och att mer analys krävs innan ställning kan tas om hur eventuella regleringar ska se ut. Sverige anser inte att det är bevisat att spekulation är källan till de senaste årens prisvolatilitet. Den svenska hållningen finner stöd i kommissionens analys i frågan.

8. **Uppdatering av Irlands konsolideringsprogram** *- rådets slutsatser*

Ekofinrådet föreslås godkänna slutsatser om revidering av rådets beslut som fattades i december 2010 gällande finansiellt stöd till Irland från EU och det därtill hörande samförståndsavtalet (Memorandum of Understanding).

Den första översynen av programmet har nu genomförts. Den nya irländska regeringen har i samband med denna översyn förhandlat fram vissa förändringar i anpassningsprogrammets utformning, som de garanterar ska vara budgetneutrala i förhållande till konsolideringsmålen i programmet. Resultaten från översynen pekar på att Irland uppvisat goda resultat för de finanspolitiska och strukturpolitiska delmål som överenskommit. Samtidigt diskuteras också de fortsatta utmaningar och risker som kvarstår.

Regeringen stöder utkastet till slutsatser.

9. Finansiellt stöd åt Portugal
- rådets rekommendation och beslut

Ekofinrådet ska besluta om finansiellt stöd till Portugal från EU:s lånefacilitet "European Financial Stabilization Mechanism" (EFSM). Stödet ingår i ett stödpaket på sammanlagt 78 miljarder euro. Därav svarar IMF för 26 miljarder. Hur det resterande beloppet ska fördelas mellan EFSM och euroländernas lånefacilitet "European Financial Stability Facility" (EFSF) är inte klart i dagsläget.

Till stödet är knutet ett ekonomisk-politiskt reformprogram, som har framförhandlats mellan Portugals regering å ena sidan och kommissionen, ECB och IMF å den andra. Enligt programmet ska Portugals budgetunderskott minskas till högst 3 procent av BNP 2013. Vidare ska ett antal strukturella reformer genomföras i syfte att stärka Portugals internationella konkurrenskraft.

Utkasten till rådets beslut att bevilja stöd till Portugal och rådets rekommendation till Portugal om att få det alltför stora underskottet att upphöra föreligger inte i skrivande stund.

10. Information från Informella Ekofin i Gödöllö
- debriefing av rådets ordförande

Det är i skrivande stund oklart vad ordförandeskapet avser uppmärksamma Ekofinrådet på från Informella Ekofin den 8-9 april.

11. (ev.) Övriga ärenden

Det har i skrivande stund inte presenterats några övriga ärenden.

PS

Det ungerska ordförandeskapet har indikerat att man eventuellt ska behandla de sex lagförslagen om ekonomisk styrning som för närvarande förhandlas mellan rådet och Europaparlamentet vid Ekofinmötet den 17 maj. Departementet återkommer om och när mer information lämnas.