

Remittering utav promemoria Personlig assistans för samtliga hjälpmoment som avser andning och måltider i form av sondmatning

Intentionerna i förslaget att insatser till personer med omfattande och komplexa funktionsnedsättningar ska kunna ges sammanhållet är goda. Emellertid är förslagen inte tillräckligt distinkta. De är heller inte så pass noggrant utarbetade att de kan ligga till grund för lagändringar. Det finns en brist på överensstämmelse i lagtext, framförda motiv och i kommentarerna till författningen.

Vidare finns den komplikationen att sondmatning och hjälp med andning per definition är hälso- och sjukvårdsåtgärder. Eftersom karaktären på behoven avviker från de nuvarande grundläggande behoven i LSS så skulle det vara lämpligt om det skapades en ny paragraf där dessa behov beskrivs. Till paragrafen kopplas då en särskild lagtextkommentar som kan ge vägledning. Begreppet oavsett karaktär behöver exempelvis definieras. Det bör göras tydligt om det handlar om andnings- och sondmatningshjälp som bedöms vara egenvård. Om det också ska kunna handla om delegerad hälso- och sjukvård, så måste ramarna för det tydliggöras. Parallellt kan hälso- och sjukvårdslagen behöva ses över för att tydliggöra gränssnittet mellan sluten- och primärvården. Det skulle vara vanskligt att utgå ifrån att all sondmatning och andningshjälp kan utföras som egenvård. Det finns då risk för att en andra klassens hälso- och sjukvård utvecklas för personer med omfattande och komplexa behov av hälso- och sjukvård i hemmet. Den kommunala erfarenheten är dessutom att egenvård kontra hälso- och sjukvård är svårbedömt, det upplevs finnas en osäkerhet kring hur frågan ska hanteras från sjukvårdens sida. Detta bör utredas för att få till stånd ett klarläggande.

Utöver risker med patientsäkerheten så handlar det också om vilka arbetsuppgifter som förväntas utföras av personliga assistenter. Uppgifterna måste ligga inom deras kompetensram och utförandet av avancerad hälso- och sjukvård som tex hjälp med andning kan innebära är förenat med arbetsmiljörisker. Därtill kan konstateras att handläggare för personlig assistans inte är hälso- och sjukvårdsutbildade och att då inom ramen för LSS ta ställning till hur medicinska behov ska tillgodoses är svårt.

Då andningshjälp och sondmatning är komplexa behov så kommer sannolikt en efterfrågan finnas kring att assistans för detta även ska ges inom exempelvis barnomsorgen, skolan och daglig verksamhet. Det framgår inte tillräckligt tydligt i promemorian att dessa behov skulle kunna omfattas av nuvarande undantag, det vill säga att behovet skulle kunna inrymmas i begreppet särskilda skäl. Detta behöver helt enkelt utredas vidare.

Vad gäller undantaget från föräldraansvaret så är det märkligt att det endast förs in i en av LSS-insatserna, och även inom ramen för insatsen personlig assistans enligt 9 § 2 LSS införs det i en begränsad del. Intentionerna med lagen är att främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet i syfte att kunna leva som andra för samtliga personer som omfattas av 1 § LSS och alltså inte bara för de personer som har sådana fysiska och psykiska funktionsvariationer att de berättigas personlig assistans. Utifrån detta och lagstiftarens likställighetsprincip är det anmärkningsvärt att lagstiftaren gör skillnad på föräldraansvaret i olika insatser och i praktiken för olika personkretsar enligt 1 § LSS.

Sammanfattningsvis är Halmstad kommuns uppfattning att det framförallt behöver göras en fördjupad utredning för att säkerställa patientsäkerheten innan förslaget kan antas. Då förslaget medför oklarheter kring patientsäkerheten så är det också anmärkningsvärt att ingen region, det vill säga landsting, är remissinstans.

Socialförvaltningen

Ella Kardemark, socialnämndens ordförande
Hans Jörgen Wahlhed, förvaltningschef

SN § 80

Dnr SN 2019/00177

Remittering utav promemoria Personlig assistans för samtliga hjälpmoment som avser andning och måltider i form av sondmatning

Beslut

Socialnämnden beslutar att anta upprättat förslag till yttrande som sitt eget

Ärendet

Halmstad kommun har inbjudits att yttra sig över promemoria Personlig assistans för samtliga hjälpmoment som avser andning och måltider i form av sondmatning

Remissvaret ska ha inkommit till Socialdepartementet senast måndagen den 9 december 2019.

Förändringarna som föreslås i promemorian innebär i korthet att alla hjälpmoment rörande andning och sondmatning ska vara assistansgrundanden. När det gäller barn ska assistans kunna ges för andning och sondmatning utan att hänsyn tas till föräldrarnas ansvar. Likaså ska det i assistansen kunna ingå hjälp med tex skötsel av andningshjälpmedel samt förberedelser och efterarbete i samband med sondmatning.

Ärendets beredning

Ärendet är berett av enhetschef Ann-Charlotte Karlsson och 1:e socialsekreterare Frida Karlsson

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att anta upprättat förslag till yttrande som sitt eget

Beslutsgång

Socialnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag

Justeringsdag 2019-11-29

Sekreterare
Daniel Åkesson

Ordförande

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

Ella Kardemark

Justerare

.....
Tord Johansson

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--