

Datum:
2019-11-11Diarienummer:
OSN-2019-0634**Remissvar**Handläggare:
Marika Blomgren

Socialdepartementet

s.remissvar@regeingskansliet.ses.fst@regeringskansliet.se

Svar på remiss gällande promemoria från Socialdepartementet om personlig assistans för samtliga hjälpmoment som avser andning och måltider i form av sondmatning

Uppsala kommun och Region Uppsala vill lämna följande synpunkter på promemorian:

Uppsala kommun och Region Uppsala ställer sig bakom regeringens förslag till ändring i lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade. Förslaget är tydligt och kan bidra till att bedömningar av hjälpbehov kring andning och sondmatning blir enklare och att förutsättningarna för likvärdiga bedömningar ökar. Sondmatning och hjälp med andning är en delegerad hälso- och sjukvårdsinsats som assistansbolagen kan fakturera kommunen för. Att detta nu ingår i det grundläggande behovet torde innebära minskade kostnader avseende detta för kommunen. Dock behövs mer tydlighet kring vika delar som ska ingå i grundläggande behov och vilka delar som är delegerad hälso- och sjukvårdsinsats för att inte samma insats ska få dubbel ersättning.

Region Uppsala vill framhålla att det finns barn som inte kommer att påverkas av lagändringen. Det gäller barn som har stora omvårdnadsbehov men där det inte är möjligt att fastställa varaktigheten, och därmed inte heller personkretstillhörighet. Det kan röra sig om barn med stora omvårdnadsbehov under flera år men med chans att enstaka av dem kan på sikt komma att tillfriskna Dessa barn bör ha samma rätt till insatser som andra barn med stora

omvårdnadsbehov, socialtjänstlagen bedöms inte vara tillräcklig för att säkerställa detta. Även Uppsala kommun anger att det föreligger en osäkerhet kring personkretstillhörighet för de flesta små barn med stora hjälpbehov kring andning och sondmatning. Detta gör att dessa ärenden kan bli kvar hos kommunen och att SoL-insatser som idag beviljats fortlöper.

På sidan 26 - 27 i promemorian framgår att det inte finns skäl för att behov av hjälp med sondmatning och andning enligt lag ska ge rätt till assistansersättning vid vistelse i verksamhet som annan huvudman har ansvar för, exempelvis sjukhusvård. Social-departementet hänvisar till att ”de möjligheter till undantag som finns vid särskilda skäl enligt 106 kap. 25 § socialförsäkringsbalken får anses vara tillräckliga”. Region Uppsala framhåller att det är ovanligt att barn har beslut om assistansersättning och att barnet får ha med sig assistent-/er på sjukhus. Det motsatta är det normala. Detta innebär svårigheter för vården av barn med exempelvis trakeostomi eller andra behov som kräver övervakning dygnet runt. Region Uppsala anser att det också finns risk för att assistenter som inte tillåts vara med barnet på sjukhuset säger upp sin anställning eftersom de inte erhåller lön/ersättning när barnet vistas på sjukhus med en tänkbar konsekvens att det blir svårt att få en välfungerande och stabil insats.

Om förslaget går igenom är det, enligt Uppsala kommun, troligt att fler ärenden kommer gå över till Försäkringskassan, vilket innebär en lägre kostnad för personlig assistans för kommunen jämfört med idag. Bedömningen är dock att det handlar om ett fåtal ärenden och att kostnadsminskningen inte är så stor. Lagändringen kommer eventuellt innebära att ärendemängden ökar initialt hos kommunen. Ansökan om personlig assistans kan ske till både kommunen och Försäkringskassan samtidigt vilket kan resultera i att kommunen kan behöva gå in med beslut innan Försäkringskassan fattat sitt beslut. Kanske kommer förslaget innebära att något fler individer får personlig assistans genom kommunen mot tidigare. Kostnaden för detta kommer dock troligtvis kompenseras genom att mer omfattande ärenden går över till Försäkringskassan.

De individer som tidigare inte beviljats personlig assistans utan istället fått exempelvis punktinsatser från hemtjänst, får genom detta förslag större möjlighet till kontinuerligt och sammanhängande stöd från assistenter som känner individerna väl. För de individer som idag har personlig assistans genom kommunen och som går över till Försäkringskassan kommer det innebära en högre ersättning för assistansen.

Uppsala kommun ser att lagändringen innebär att den enskilde får samtliga sina hjälpbehov tillgodosedda. Lagförslaget innebär även att kommunen inte behöver fatta beslut om andra insatser för att tillgodose dessa behov, vilket kommer att innebära en minskad arbetsbelastning och kostnad för kommunen på lång sikt.

Den lagändring som föreslås i promemorian kan bidra till måluppfyllelsen i LSS om att den enskilde ska få möjlighet att leva som andra. Om lagändringen inte skulle träda i kraft anser Uppsala kommun att rättspraxis kommer vara utgångspunkt och delar av sondmatningen kommer beviljas som grundläggande behov. Lagförslaget ger dock en större tydlighet kring hur bedömningen skall göras.



Angelique Prinx Blix
Omsorgsnämndens ordförande
Uppsala kommun

Protokollsutdrag

Plats och tid:	Stationsgatan 12, Uppsala, den 27 november 2019, 16.00–18.30	
Beslutande:	Angelique Prinz Blix (L), Ordförande Loa Mothata (S), vice ordförande Carolina Bringborn (M), 2:e vice ordförande Gabriel Söderberg (S) Mirjana Gavran (S) Börje Hallberg (S) Annika Olsson (S) §§ 129–138, del av § 139 Araxi Tadaros (MP) Lars-Håkan Andersson (V) Mattias Jansson (SD) Inger Liljeberg Kjelsson (M) ersätter Stig Rådahl (M) Lena Sandström (M) ersätter Diana Zadius (C) Siri Strand (L) ersätter Evelina Solem (KD) Joakim Strandman (MP) ersätter Annika Olsson (S) del av § 139, §§ 140–142	
Ersättare:	Joakim Strandman (MP) §§ 129–138, del av § 139 Lena Florén (V) Josef Saffady Åhslund (FI)	
Utses att justera:	Carolina Bringborn (M)	Paragrafer: 129–142

§ 135

**Svar på remiss gällande promemoria från
Socialdepartementet om personlig assistans för samtliga
hjälpmoment som avser andning och måltider i form av
sondmatning
OSN-2019-0634****Beslut**

Omsorgsnämnden beslutar

att anta remissvaret gällande promemoria från Socialdepartementet om personlig assistans för samtliga hjälpmoment som avser andning och måltider i form av sondmatning enligt upprättat förslag.

Sammanfattning

Omsorgsnämnden har för Uppsala kommuns räkning fått möjligheten att lämna synpunkter på en remiss från Socialdepartementet gällande promemorian om personlig assistans för samtliga hjälpmoment som avser andning och måltider i form av sondmatning (S2019/04168/FST).

I korthet ställer Uppsala kommun och Region Uppsala sig bakom regeringens förslag till ändring i lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade. Förslaget är tydligt och kan bidra till att bedömningar av hjälpbehov kring andning och sondmatning blir enklare och att förutsättningarna för likvärdiga bedömningar ökar.

Ärendet har beretts av omsorgsförvaltningen i samverkan med Akademiska barnsjukhuset.

Yrkanden

Loa Mothata (S) yrkar bifall till att anta remissvaret enligt förslag.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse den 11 november 2019.