



Er ref/dnr: KN2025/00719

Vårt dnr: 2025/0087

Klimat- och näringslivsdepartementet
Energienheten
Tobias Walla och Victoria Bäck

Stockholm 16 juni 2025

Yttrande över Boverkets rapport "Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda" (2025:3)

Sammanfattning

- Naturskyddsföreningen välkomnar artikel 10 om solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD), och tillstyrker Boverkets förslag om att utreda nya föreskrifter.
- Naturskyddsföreningen vill se ett ambitiöst genomförande, både i omfattning och i tid, för att främja den mest hållbara formen av sol.
- Naturskyddsföreningen betonar vikten av att solenergikravet kombineras med rätt finansieringsinstrument. Den kontraproduktiva skatten på egenkonsumerad el bör avskaffas. De befintliga gröna avdraget och skattereduktionen bör behållas eller ersättas med ett bättre stödsystem.

Specifika synpunkter

Takmonterade solceller ger den mest hållbara solen

Utbyggnaden av förnybar elproduktion kantas av målkonflikter. Markbaserad storskalig solkraft är oftast den mest lönsamma formen av solenergi, men kan exempelvis stå i konflikt med matproduktion, ekosystemfunktioner såsom kolbindning eller naturbevarande. Därför behöver solenergi som kan integreras med befintlig infrastruktur främjas. Takmonterade solceller är det mest självklara exemplet på solenergi som kan byggas ut i redan exploaterade områden, vilket framgår i Naturskyddsföreningens lokaliseringshierarki.¹

I oktober 2024 har Energimyndigheten återigen slagit fast att "solcellsanläggningar på tak har en fördel eftersom ny mark inte behöver tas i anspråk, att etablering av elproduktion sker i nära anslutning till där behovet finns, samt att befintlig infrastruktur ger förutsättningar för elnätanslutning."² Den verkliga potentialen för takmonterade solpaneler i Sverige är svårbedömd, men den är fortfarande mycket underutnyttjad.¹ Energimyndigheten skrev därför att "byggnader innanför och utanför detaljplanerade områden skulle vara lämpliga för utpekande av

¹ Naturskyddsföreningen [Positionspapper om solenergi](#) (2024)

² Energimyndigheten [Potentiella områden för fossilfri energi](#) (2024:22)

accelerationsområden" för utbyggnaden av förnybar elproduktion enligt artikel 15 i förnybartdirektivet (RED).³ Naturskyddsföreningen välkomnar därför artikel 10 i direktivet för byggnaders energiprestanda (EPBD) om krav på solenergiinstallationer på byggnader. Naturskyddsföreningen anser att takmonterade solceller bör främjas både med reglering såsom föreskrifter som Boverket föreslår och med incitament.

Vikten av ambitiösa bestämmelser i kommande föreskrifter

Eftersom solenergikravet, enligt direktivet, gäller när det är ”tekniskt lämpligt och ekonomiskt och funktionellt genomförbart”, finns en överhängande risk att genomförandet skulle få en begränsad effekt. I detta avseende kommer bestämmelser i de föreslagna föreskrifterna att vara avgörande för en verkningsfull implementering av direktivet. En extrakostnad bör kunna motiveras av de ovannämnda nyttorna för takmonterad solenergi, och skrivningen bör inte användas för att undanta alltför stora delar av beståndet. I stället bör ägarna få stöd för att klara kravet utan att belastas ekonomiskt (se nedan). Det är viktigt att regeringen aktivt och ambitiöst styr utbyggnaden mot takmonterade installationer för att lätta trycket på jordbruksmark och skogsmark.

Naturskyddsföreningen anser därför att Sverige måste säkerställa att byggnader blir förstahandsval vid lokalisering för solenergianläggningar. Därför måste föreskrifter inkludera tydliga krav på att potentialen för solenergi i byggnader utnyttjas fullt ut. Naturskyddsföreningen vill se att solenergikravet utvidgas till alla byggnader, t.ex. industrilokaler och lagerhus, samt till alla lämpliga parkeringsplatser.

Finansiering av installationer

För att installation av solenergi ska bli ”ekonomiskt genomförbart” för aktörerna, måste rätt incitament och stödssystem finnas på plats. Enligt punkt 10.5 i direktivet ska medlemsstaterna inrätta ett ramverk som tillhandahåller bl.a. ”finansiella åtgärder som krävs för att stödja utbyggnaden av solenergi i byggnader”. Att slopa befintligt stöd såsom skattereduktionen på 60 öre/kWh⁴ och att sänka det gröna avdraget några år innan solenergikravet införs ger en skadlig ryckighet för branschen. Naturskyddsföreningen tycker att regeringen bör ha en mer sammanhängande strategi för att främja takmonterad solenergi, med ett ändamålsenligt och långsiktigt stödssystem.

När en solcellsanläggning överstiger 500 kilowatt i installerad topp effekt medför det skatteplikt för den el som konsumeras i byggnaden (11 kap §2 EL), även den egenproducerade elen. Sverige är i princip det enda landet i EU med denna skadliga skatt. Lokal produktion och konsumtion ger ett mer effektivt nätutnyttjande. Skatten begränsar onödigt många anläggningar till 499 kW. Den nuvarande gränsen innebär att de 8 000 största taken i Sverige (tillsammans över 45 miljoner kvadratmeter) inte används, eller används till mycket begränsad del för solelproduktion, trots optimala förutsättningar. Dessa tak skulle kunna ge 5 TWh ny elproduktion till Sverige som

³ [Direktivet om främjande av energi från förnybara energikällor](#) (2023/2413)

⁴ Regeringskansliet [Remiss av promemorian Förändrade skattesubventioner för solceller och mikroproduktion av el samt utvidgad mottagningsplikt för elleverantörer](#) (2024)

kan bidra till Sveriges klimatomställning och konkurrenskraft.⁵

Naturskyddsföreningen anser att energibeskattnings inte ska motverka installation av takmonterad solenergi. Därför bör 500 kW-gränsen avskaffas för egenkonsumerad el från takmonterade anläggningar.

Naturskyddsföreningen uppmanar regeringen att ansluta sig till *European Solar Charter*.⁶ Över 20 andra medlemsstater har kommit överens med EU-kommissionen om flera initiativ som kan underlätta genomförandet av artikel 10 i EPBD. Avtalet syftar bl.a. till att främja innovativa solenergiformer, såsom byggnadsintegrerad solkraft genom t.ex. "innovative business models such as turnkey projects for PV integration in buildings, including through the removal of possible regulatory and permitting barriers as well as the adaptation of existing public support schemes or the creation of specific public support schemes".

Nyttja potentialen vid nybyggnation

För nybyggnation av kommersiella och offentliga byggnader börjar kraven om solenergi gälla från och med årsskiftet 2026/27. För nybyggnation av bostäder börjar kraven däremot inte gälla förrän årsskiftet 2029/30. Svenska Kraftnäts kortsiktiga marknadsanalys från mars 2025 visar att elkonsumtionen skulle kunna öka med 24 procent mellan 2026 och 2029.⁷ För att ta tillvara på potentialen för elproduktion från nybyggda bostäder och för att öka dessa hushålls motståndskraft mot höga energikostnader bör regeringen ge Boverket i uppdrag att införa kraven om solenergi på nybyggnation av bostäder redan vid årsskiftet 2026/27.

Detta remissvar har utarbetats av Antoine Baudoin, sakkunnig energi vid rikskansliet.

För Naturskyddsföreningen

Stockholm dag som ovan



David Kihlberg
chef för klimat och juridik



Kristina Östman
Enhetschef klimat

⁵ [Solelkommissionen uppmanar energiminister Ebba Busch att ta bort 500 kW gränsen](#) (2022)

⁶ [European Solar Charter](#) (2024)

⁷ Svenska Kraftnät [Kortsiktig marknadsanalys](#) (2025)