

Klimat- och
regionutvecklingsnämnden**Yttrade över Boverkets tre rapporter om
genomförandet av direktivet om byggnaders
energiprestanda (rapporterna 2025:3, 2025:6 och
2025:8)****Regionledningskontorets förslag till beslut**

Klimat- och regionutvecklingsnämnden beslutar följande.

Utvecklingsdirektörens tjänsteutlåtande utgör Region Stockholms yttrande till Klimat- och näringslivsdepartementet över Boverkets tre rapporter om genomförandet av direktivet om byggnaders energiprestanda (rapporterna 2025:3, 2025:6 och 2025:8).

Sammanfattning

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat Boverkets tre rapporter om genomförandet av direktivet om byggnaders energiprestanda (rapporterna 2025:3, 2025:6 och 2025:8), till Region Stockholm för yttrande. Klimat- och regionutvecklingsnämnden svarar på Region Stockholms vägnar. I de tre delrapporterna lämnar Boverket förslag på ändringar i lag och förordning inom områdena metoder och definitioner, energideklarationer, solenergi och hållbar mobilitet. Region Stockholm uttrycker oro över den korta tidplanen för föreslagna åtgärder som inte nämns i de utskickade rapporterna, utan ska regleras genom förordningsföreskrifter som remitteras sommaren 2025 och träder i kraft 2026. Region Stockholm efterlyser snabbare besked om vilka fastigheter som omfattas av regelverket, särskilt med tanke på att Region Stockholm äger fastigheter med samhällsviktig verksamhet inom sjukvård och kollektivtrafik. Region Stockholm är kritisk till att ta bort kravet på teknikneutralitet inom uppvärmningssystem, vilket kan påverka konkurrenskraften för fjärrvärme. Avslutningsvis föreslås att kravet på laddinfrastruktur vid offentliga byggnader sänks från 50 till 20–30 procent, med tillhörande investeringsstöd, för att undvika orimliga kostnader. Region Stockholm kommer att påverkas i rollen som fastighetsägare och bedöms få ökade kostnader.

Bakgrund

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat Boverkets tre rapporter om genomförandet av direktivet om byggnaders energiprestanda (rapporterna 2025:3, 2025:6 och 2025:8), till Region Stockholm för yttrande. Klimat- och regionutvecklingsnämnden svarar på Region Stockholms vägnar. Locum har lämnat underhandssynpunkter på rapporterna. I de tre delrapporterna lämnar Boverket förslag på ändringar i lag och förordning inom områdena metoder och definitioner, energideklarationer, solenergi och hållbar mobilitet. Rapporterna är en del i arbetet med att genomföra energiprestandadirektivet i Sverige som är tänkt att träda i kraft den 29 maj 2026. Det övergripande syftet med det omarbetade direktivet är att Europeiska unionens hela byggnadsbestånd ska vara så kallade nollutsläppsbyggnader senast år 2050. Definitionen av en nollutsläppsbyggnad är därför central i direktivet och innebär i princip att byggnaden ska ha en mycket hög energiprestanda och generera noll eller mycket låga växthusgasutsläpp från fossila bränslen. Medlemsländerna ska, inom vissa givna ramar, fastställa gränsvärden för hur stor energianvändning olika nollutsläppsbyggnader får ha. Gränsvärdena får vara olika för olika kategorier av byggnader och får även anpassas för renoverade byggnader. Från och med 2028 ska nya byggnader som ägs av offentliga organ vara nollutsläppsutbyggnader och från och med 2030 ska alla nya byggnader uppfylla kraven för en nollutsläppsbyggnad.

Region Stockholms yttrande*Övergripande synpunkter på samtliga tre rapporter*

Region Stockholm påverkas av Boverkets förslag i huvudsak som ägare av hälso- och sjukvårdsfastigheter och kollektivtrafikfastigheter. Region Stockholm konstaterar att många av de föreslagna åtgärderna inte nämns i de tre utskickade rapporterna utan ska regleras i de förordningsföreskrifter som skickas ut på remiss i slutet av juni till och med mitten av september 2025. Förordningen är tänkt att träda i kraft 29 maj 2026. Region Stockholm anser att tidplanen är alltför kort och det inte heller är bra att remisstiden är planerad under sommarmånaderna då nämnder i kommuner och regioner inte har några inplanerade sammanträden.

Region Stockholm har samhällsviktiga fastigheter där vi bedriver hälso- och sjukvård och kollektivtrafik. Av den anledningen är det viktigt att det så fort som möjligt blir tydligt vilka fastigheter som kommer att omfattas av regelverken och vilka som ska undantas (i och med att det på nationell nivå ges möjlighet till undantag). Ett exempel där åtgärder och möjliga undantag inte nämns är i rapport 2025:3 i kapitel 3.8, där det framgår att artikel 10.3 i direktivet ställer krav på att medlemsstaterna ska säkerställa utbyggnaden

av lämpliga solenergiinstallationer för ”vissa byggnader och takförsedda bilparkeringsplatser under vissa förutsättningar”.

Synpunkter på rapport 2025:3 Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda

Kapitel 11 Författningskommentarer

Boverket föreslår en förändring i 3 kap. Krav på byggnadsverk 14 § i PBL som tar bort kravet på teknikneutralitet mellan hållbara uppvärmningssystem. Om kravet på teknikneutralitet tas bort bedömer Region Stockholm att det bli oklart hur föreskrifterna kommer slå mot olika energislags förmåga att uppfylla kraven på energihushållning. I den Regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, RUFS 2050 (LS 2015–0084) beskrivs fjärrvärmens som en vital del av energiförsörjningssystemet. Om fjärrvärmens skulle tappa konkurrenskraft kan det få regionala konsekvenser för elförsörjningen då uppvärmningen i högre grad blir elbaserad. Trots sina klimatpåverkande utsläpp (som genereras av annan part) finns det fördelar med fjärrvärmesystemet. Till exempel kan materialen som bränns vara återvunnen och än mer klimatvänliga energikällor kan kopplas in i framtiden.

Synpunkter på rapport 2025:8 Hållbar mobilitet (delrapport uppdrag inom EPBD)

3.2.1.2 Särskilda krav för offentliga organ

Boverket föreslår att det i uppförande och ombyggnad av lokalbyggnader (en byggnad som inte är ett bostadshus) som ägs eller nyttjas av offentliga organ med fler än tjugo parkeringsplatser, införs retroaktiva krav på framdragna kablar till minst varannan parkeringsplats (50 procent) senast 1 januari 2033. Region Stockholm föreslår att kravet om 50 procent sänks till 20–30 procent och att de fastighetsägare med stora parkeringsytor ska få ett investeringsstöd. Det kan till exempel ingå i stöd för investering i kombination med skärmtak för solceller. Region Stockholm konstaterar att om kravet om 50 procent skulle kvarstå, skulle det för Danderyd sjukhus medföra att el till 400 parkeringsplatser skulle behöva dras fram till och med 2033. Region Stockholm bedömer att majoriteten av de som använder sjukhusets parkeringsplatser kommer fortsätta att ladda bilen hemma om marknadspriserna per kWh fortsatt gäller på publika laddplatser.

Ekonomiska konsekvenser

Region Stockholm kommer att påverkas i rollen som fastighetsägare och bedöms få ökade kostnader. Detta gäller upprättande av energideklarationer och framför allt för utbyggnaden av ledningsinfrastruktur för att genomföra artikel 14 om infrastruktur för

hållbar mobilitet i direktivet om byggnaders energiprestanda. Region Stockholm bedöms även få ökade kostnader för införande av solenergiinstallationer med anledning av genomförande av artikel 10.3 i direktivet. Artikel 10.3 ställer krav på att medlemsstaterna ska säkerställa utbyggnaden av lämpliga solenergiinstallationer för "vissa byggnader och takförsedda bilparkeringsplatser under vissa förutsättningar". Kravet medför att det snarast möjligt behöver bli tydligt vilka fastigheter som omfattas.

Anton Västberg
Utvecklingsdirektör

Martin Pålman
Enhetschef klimat

Beslutsunderlag

1. Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda (rapport 2025:3)
2. Översyn av systemet med energideklarationer (rapport 2025:6)
3. Hållbar mobilitet (delrapport uppdrag inom EPBD) (rapport 2025:8)

Beslutsexpediering

1. Klimat- och näringslivsdepartementet

Godkänd av Anton Västberg, 2025-05-14