

2025-06-16

Klimat och näringsdepartementet

KN2025/00719

kn.remissvar@regeringskansliet.se

kn.e.remissvar@regeringskansliet.se

Swedisols remissvar om tre rapporter från Boverket

Swedisol, branschorganisationen för svenska producenter och distributörer av mineralullsisolering, tackar för möjligheten att inkomma med synpunkter på Boverkets remiss (Dnr: KN2025/00719) av rapporterna 1) [Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda](#) (2025:3), 2) [Översyn av systemet med energideklarationer](#) (2025:6) och 3) [Hållbar mobilitet](#) (2025:8).

1) Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda (Rapport 2025:3)

Swedisol välkomnar Boverkets arbete med att analysera och föreslå åtgärder för att implementera EU:s direktiv för byggnaders energiprestanda (EPBD). Vi ser positivt på att energieffektivisering och minskad klimatpåverkan lyfts fram som centrala mål. Det är dock viktigt att regelverket utformas på ett sätt som är teknikneutralt, transparent och främjar kostnadseffektiva lösningar.

Industrin för tillverkning av mineralullsisolering ser fram emot kommande, mer detaljerade förslag på hur EPBD ska nås och för hur det byggda beståndet ska bidra till att Sveriges övergripande energieffektiviseringsmål enligt EU:s energieffektiviseringsdirektiv (EED) ska uppnås.

- Swedisol ser värdet med att hantera detaljer och tekniska krav på föreskriftsnivå så regelverket kan uppdateras i takt med teknikutveckling och nya marknadsförutsättningar. Det är dock **svårt att ta ställning** till hur förslaget till reglering och implementeringen av EPBD ska gå till blir då föreskrifterna ännu ej remitterats.
- Många av de föreslagna författningsändringarna innebär nya eller förändrade föreskrifter. Det är angeläget att Boverket tar fram tydliga **vägledningar** för tillämpning av föreskrifterna i samråd med berörda branscher.
- Swedisol är **mycket positiva** till formuleringarna i punkt 4.2.1 på sidan 30 om att en byggnad ska *ha mycket hög energiprestanda, ha särskilt goda egenskaper när det gäller hushållning med el och vara utrustad med en klimatskärm som säkerställer god värmeisolering*.
- Swedisol har inga synpunkter de reviderade, mer generellt än tidigare, formulerade förslagen på övergripande författningstext innefattande justerade lagar och förordningar främst avseende PBF (Plan- och byggförordningen) **föruddsatt att de inte legitimerar obefintliga eller lågt satta krav på föreskriftsnivå avseende åtgärder som minskar den faktiska energianvändningen i det byggda beståndet**, exempelvis kopplat till definitionen av begreppet "mycket hög energiprestanda" i nollutsläppsbyggnader. Vi noterar att en frekvent skrivning är *"när detta behövs till följd av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen"*, och hoppas att Boverket ser värdena med energieffektiva byggnader oaktat kraven som ställs från EU.

- Vi förespråkar ytterligare **krav på klimatskalets prestanda**, exempelvis skärpta krav på byggnadens övergripande värmegenomgångskoefficient U_m eller krav på värmeförlusttal snarare än primärenergi.¹ Regelutformningen skulle bli mer teknikneutral med ett krav på **värmeförlusttal**.

Nuvarande system med viktningsfaktorer inte är teknikneutralt utan kompletterande krav. Värmepumpar gynnas i många fall idag, om inte viktningsfaktorn för el ändras i samma takt som teknikutvecklingen ökar prestandan för värmepumpar, vilket inte är ett praktiskt och hållbart sätt att ställa krav på. Kraven behöver kompletteras med värmeförlusttal för att komma runt problematiken.

Swedisol är därmed positivt inställd till Boverkets förslag i avsnitt 7.1.1 på sidan 49 att i 14 § PBF *"tydliggöra att klimatskärmens värmeisolerande förmåga utgör en särskilt viktig del av en byggnads energihushållning, så som gällande paragraf hanterar hushållning med el"* samt förslag i avsnitt 7.1.3.1 på sidan 51 22 § så *"vissa krav på energihushållning och värmeisolering enligt 14 § alltid ska uppfyllas av lokalbyggnader när detta behövs till följd av EPBD"*.

Swedisol vill därmed uppmana Boverket att **se över användningen av viktningsfaktorer** som enligt resonemangen på sidan 37 föreslås vara kvar. I enlighet med fastighetsägare, energibolag och politiker i denna [debattartikel](#) så anser vi att viktningsfaktorerna motverkar incitamenten för energieffektiviserande åtgärder i byggnader som använder den värdefulla förnybara och fossilfria energin, som vi i stigande grad har brist på, när fossila bränslen i industrin och transportsektorn ska fasas ut och när vi har stora utmaningar avseende effektbrist och behov av utbyggnad av elnäten.

- Ett centralt begrepp i EPBD som för närvarande diskuteras på europeisk nivå kopplat till den delegerade akten är "kostnadsoptimal nivå" är punkt 32, iv i bilaga 1 på sidan 76 om vilka **externa miljö- och hälsoeffekter** som ska ingå i kalkylen.

Swedisol hoppas att den lägre alternativkostnaden för att minska klimatutsläppen genom utfasning av fossila bränslen med hjälp av energi som frigörs vid energieffektivisering snarare än genom nyproduktion av förnybar energi ska ingå. Läs mer om den stora kostnadseffektiva potentialen för energieffektivisering i rapporten [Grön Logik](#), samt de två efterföljande rapporterna med fokus på [tilläggsisolering av bostadshus](#) samt [teknisk isolering av flerbostadshus](#).

- Det är viktigt att energikraven är **teknikneutrala**. Den nuvarande modellen med krav på primärenergi, köpt (tillförd) energi och energibehov är inte teknikneutrala utan motverkar energieffektivisering exempelvis i byggnader uppvärmda med värmepumpar där klimatskärmen nedprioriteras. I fjärrvärmeuppvärmda byggnader kan klimatskalets och ventilationssystemets energiprestanda bedömas utifrån fjärrvärmesystemets lönsamhetskalkyl.
- Swedisol är **positiva** till att **kulturvärdeskyddade byggnader** inte generellt undantas från minimikrav utan att kraven istället får anpassas. Swedisol tillstyrker exempelvis slutsatsen i [utredningen 7610/2022](#) som avråder från undantag för timmerhus (avsnitt 10.2 på sidan 61).
- Swedisol har inga synpunkter på den regleringstekniska förslaget att ha kraven på föreskriftsnivå enligt förslagen i alternativ 1 i avsnitt 6.2 på sidan 45.
- Swedisol vänder sig bestämt mot resonemangen i avsnitt 10.8 på sidan 63 till 64 om "Nollutsläppsbyggnader" där det står *"för svensk del har energianvändningen i byggnadsbestånden i hög utsträckning redan uppnått en utfasning av fossila utsläpp, och energieffektivisering i det svenska byggnadsbeståndet kommer därför inte leda till en direkt minskning av fossila utsläpp"*.

¹ Se gärna CIT Energy Managements rapport om kompletterande energikrav (2020)
<https://citenergy.se/kunskapsbank/kompletterande-energi-krav-i-byggregler/>.

Detta skiljer oss från många andra medlemsstater inom EU där en energibesparing ofta är synonymt med en direkt minskad användning av fossila bränslen”.

Swedisol har i samverkan med Anthesis som koordinerar Energimyndighetens nätverk för energieffektiva småhus genomfört en [studie](#) som visar att det tar **1 till 3 år att spara in klimatpåverkan från tilläggsisolering av vind och fasad** med mineralull i samband med en planerad fasadrenovering i små- och flerbostadshus från miljonprogramsåren, därefter minskar klimatutsläppen tack vare den sänkta energianvändningen varje år då byggnaden är i bruk.

Vi är eniga om Boverkets fortsatta resonemang om att energieffektivisering i byggnadsbeståndet kan bidra till ett robust energisystem och omställningen till fossilfrihet, eleffekt, elektrifiering inom transport och industri, liksom att minskad användning av biomassa i fjärrvärmeproduktionen samt minska behovet av utbyggnad av energisystemet.

Swedisol stödjer principen av att vid tilläggsisolering av fasader stödja byggnadens renoveringscykel men att med reglering säkerställa att viktiga **passa-på-tillfällen** som tilläggsisolering vid planerad fasadrenovering inte tas till vara. Det är i normalfallet inte resurs- och kostnadseffektivt att väsentligt tidigare lägga en fasadrenovering för att fasaden behöver tilläggisoleras.

- Swedisol upplever att resonemangen avseende kostnadsoptimala nivåer på sidan 67 kan vara motiverbara för kulturhistoriska byggnader och andra liknande unika objekt, men inte för byggnadsbeståndet som helhet. Det finns **tydlig efterfrågan från finanssektorn** kopplat till taxonomin att ha ett robust system för stimulering av faktisk förbättring av energiprestanda. Det är av största vikt att regleringsmodellen (med viktningsfaktorer och andra beräkningstekniska grepp som inte speglar den faktiska energi- eller klimatprestandan samt förändringen därav under en byggnads livstid) inte urholkar systemets trovärdighet och ger bättre finansiella villkor till byggnader vars energiklass är lägre kopplat till den valda uppvärmningskällan snarare än den faktiska energiprestandan eller förbättringen därav.

2) Översyn av systemet med energideklarationer (Rapport 2025:6)

Industrin för tillverkning av mineralullsisolering välkomnar Boverkets rapport om energideklarationer då den utgör en viktig del i den svenska implementeringen i EU:s direktiv för byggnaders energiprestanda (EPBD).

- Swedisol sätter värde på Boverkets ambition att synkronisera regelverket för energideklarationer med annan lagstiftning som Plan och bygglagen (PBL), men konstaterar överlag att det behövs **tydliga vägledningar** avseende centrala begrepp och principer som att energideklaration ska tas fram om en ”betydande del av klimatskärmen” ska byggas om (sid. 6, 29), så tolkningen inte blir en bedömningsfråga.
- Swedisol anser att **energirenoveringsplanen utgör en viktig del av EPBD** och att det är välkommet att **förslag på utformning** (§7c) läggs fram samt att en **besiktning på plats** ska utföras (§8). Det är viktigt att energideklarationer och energieffektiviseringsplaner inte blir standardprodukter med generiska förslag på åtgärder utan att hänsyn till den enskilda byggnadens förutsättningar. Någon typ av styrmedel som stimulerar till framtagning av energirenoveringsplaner vore värdefulla, inte minst för småhusägare och bostadsrättsföreningar.
- Ur det perspektivet är det också välkommet att EPBD, liksom Boverkets rapport, framhåller vikten av **kostnadsoptimala åtgärder**. Som konstateras på sidan 8 så leder fastighetsunderhåll och energirenovering till kostnader, samtidigt ger energieffektiviserande åtgärder en återbetalning som

andra underhållsåtgärder inte medför. Vi är eniga om att återbetalningstiden för genomförande av åtgärderna behöver vara rimlig.

- Swedisol tillstyrker Boverkets förslag på införande av en separat **energiklass A0** för nollutsläppsbyggnader. Kriteriet för hög energiprestanda bör inkludera energibehov och energianvändning utöver primärenergianvändning. A0 skapar ett tydligt, långsiktigt mål som kan stimulera genomförandet av energieffektiviserande åtgärder i befintliga byggnader. Förhoppningen är att införandet av A0 bidrar till ökad energieffektiviseringen i det befintliga byggnadsbeståndet.
- Rörande frågan om bred implementering av krav på energirenoveringsplaner så välkomnar Swedisol Boverkets förslag på genomförande av en **styrmedelsanalys** (sid. 65).

Det är extra viktigt att icke-kommersiella fastighetsägare som småhusägare och mindre bostadsrättsföreningar, små privata fastighetsägare och fastighetsägare med hyresgäster i socioekonomiskt mer utsatta områden har **tillgång till korrekta underlag** som visar vad som förväntas av de för att nå kraven i EPBD fram till 2050, vilka åtgärder som behöver utföras för att kraven ska nås och en indikation på kostnaderna därför. För den sistnämnda kategorin välkomnas EPBD:s ansats med stöd till socioekonomiskt utsatta grupper. Det är viktigt att sådant stöd införs i samband med den svenska implementeringen av EPBD.

- En central framgångsfaktor som kommer ha stor påverkan på hela regelsystemet med krav på energieffektivisering via EPBD, EED, taxonomin och klimatdeklarationer är vikten av **god kompetens** hos de certifierade energiexperter som tar fram energirenoveringsplaner och bedömer kostnaderna för olika åtgärder. Det är viktigt att sektorns satsningar på utökad kompetens och fler certifierade energiexperter stöds av politiken, både genom anslag till informationsinsatser och till satsningar som bidrar till utökning av antalet utbildningsplatser. Kraven på kompetens innefattar även **de som verifierar energiprestandan efter genomförd åtgärd**.
- En annan central faktor är behov av **kontroll av kvaliteten** på energideklarationerna, exempelvis genom stickprov. Det nuvarande systemet med validitetskontroll samt certifierade energiexperter säkerställer varken sig kvalitet eller tillförlitlighet på energideklarationerna.
- Swedisol föreslår vidare att det utreds hur brandsäkerheten bibehålls vid ökade krav på användning av solpaneler i olika typer av byggnader.

3) Hållbar mobilitet (Rapport 2025:8)

- Swedisol föreslår att det utreds hur stort det ökade behovet av el blir över tid när direktivet införs och hur det påverkar behovet av el samt värdet av energieffektivisering i det byggda beståndet.

Swedisol förespråkar vidare att det utreds hur brandsäkerheten bibehålls vid ökad batteriladdning i olika typer av byggnader.

Välkomna att höra av er om ni har frågor eller synpunkter på detta remissvar.

Veronica Koutny Sochman

Vd Swedisol

veronica.sochman@swedisol.se > 070-176 14 01

Branschorganisationen för God Isolering

Swedisol är en branschorganisation för god isolering där medlemmarna är företag som säljer mineralullsisolering i Sverige. Swedisol arbetar för hållbart byggande och god isolering som ger effektivare energianvändning, säkrare byggnader och bidrar till bättre inomhusmiljö och hälsa. Mineralullsbranschen i Sverige omsätter ca 3,2 miljarder kronor.