

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2021-05-06 Dnr 2021/00722-3

Socialdepartementet

Kommerskollegiums yttrande över ändringar i begränsningsförordningen avseende allmänna sammankomster och offentliga tillställningar

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Kommerskollegium gör bedömningen att de remitterade ändringarna inte innehåller några krav på produkter, anmälningsplikt enligt direktiv (2015/1535) aktualiseras därmed inte.

Kollegiet bedömer dock att kraven på stadigvarande tivolinöjen, tivolianordningar i nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar, samt marknader ska anmälas enligt tjänstedirektivet (2006/123).

Vad gäller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar lämnar kollegiet den slutgiltiga bedömningen om anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet till departementet.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bland annat krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Kommerskollegium gör bedömningen att de remitterade ändringarna i förslag till förordning om ändring i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 inte innehåller några krav på produkter. Anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535 aktualiseras därmed inte.

Anmälan av krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs också i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.³

Tjänstedirektivet är bara tillämpligt på krav som påverkar tillträdet till eller utövandet av en tjänsteverksamhet. Det är därför inte tillämpligt på krav som till exempel vägtrafikbestämmelser, som inte särskilt reglerar eller särskilt påverkar tjänsteverksamheten men som måste följas av tjänsteleverantörer vid utövandet av deras ekonomiska verksamhet på samma sätt som av enskilda som agerar i egenskap av privatpersoner (se skäl 9). Det kan diskuteras huruvida de krav som riktar sig mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, är att betrakta som denna typ av krav.

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälningsskyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal *specifika krav* som räknas upp i direktivet.⁴ Den andra avser *samtliga krav* som är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.⁵

Enligt kollegiets bedömning innehåller de remitterade bestämmelserna inte något anmälningspliktigt krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige. De remitterade bestämmelserna innehåller emellertid krav som

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁴ Anmälningsplikten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningspliktiga kraven listas.

⁵ Anmälningsplikten regleras i artikel 39.5.

är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige och som tillfälligt tillhandahåller tjänster här. Kollegiet bedömer därför att kraven på stadigvarande tivolinöjen, tivolianordningar i nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar, samt marknader omfattas av anmälningsplikten i tjänstedirektivet.⁶

Vad gäller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar anser kollegiet att departementet är bäst lämpat att avgöra om dessa påverkar tillträdet till eller utövandet av specifikt tjänsteverksamhet och i så fall omfattas av tjänstedirektivets anmälningsplikt.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.⁷ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Kollegiet svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Kommerskollegium tar tacksamt emot en kopia av ett eventuellt uppdrag att göra en anmälan i bearbetningsbart format (till exempel Word).

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredaren Johanna Nyman samt utredaren Ilja Tykesson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ilja Tykesson

⁶ Artikel 39.5.

⁷ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.