

YTTRANDE

2021-11-16

Södertälje kommun

TN-2021-00763

Miljödepartementet

Yttrande Södertälje kommun: av Naturvårdsverkets rapport Uppdrag att föreslå genomförande av artikel 22 om bioavfall Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG i den svenska lagstiftningen

Miljökontoret har granskat remissen ur ett tillsynsperspektiv och har följande synpunkter.

Påverkan på oss som tillsynsmyndighet*Information ut till verksamheter*

Eftersom kraven enligt 22 artikeln träder i kraft 31 december 2023 kommer det innebära att vi som tillsynsmyndighet måste ut med mycket information om detta till verksamheter under 2023.

Miljökontoret anser att det vore bra om Naturvårdsverket på ett tydligt sätt kan informera via t.ex. medier om de kommande kraven på separat utsortering.

Mer tillsynsbehov på separat sortering hos verksamheter

Miljökontoret bedömer att kraven på separat utsortering kommer innebära ett ökat behov av tillsyn på vissa typer av verksamheter. Det medför att det kommer att behövas resurser för detta.

Dispenser enligt avfallsförordningen

Enligt 3 kap. 15 a § ges tillsynsmyndigheten möjlighet att i det enskilda fallet ge dispens från kravet på att utsorterat bioavfall ska samlas in separat. Det anges på sidan 78 att dispens i det enskilda fallet bör kunna ges, under vissa förutsättningar, för bioavfall som inte är kommunalt avfall. Denna begränsning gällande typ av avfall som omfattas av möjlighet till dispens anges däremot inte i den föreslagna ändringen av avfallsförordningen.

Miljökontoret anser att det är svårt att bedöma hur många dispensansökningar som kan inkomma, men att vissa av ansökningarna kan bli tidskrävande då det är flertalet parametrar som ska bedömas.

Enligt 19 a § ges tillsynsmyndigheten möjlighet att ge dispens i fråga om utsorterat trädgårds- och parkavfall från förbudet mot förbränning av separat insamlat avfall i samband med sådana offentliga tillställningar som avses i 2 kap 3 § ordningslagen.

Miljökontoret bedömer att flertalet dispensansökningar, bland annat i samband med Valborgsmässoafton, kommer att inkomma.

Önskemål om påföljder eller sanktioner

I förslaget till genomförande av artikel 22 anges inga påföljder eller sanktioner.

Miljökontoret anser att det vore lämpligt med miljöstraffavgift för yrkesmässiga verksamheter som inte sorterar ut sitt avfall i enlighet med 3 kap 1 § avfallsförordningen. Enligt miljökontorets erfarenhet vad gäller tillsynsärenden om avfall kan processen bli lång och ineffektiv i och med att sanktioner saknas. Systemet med miljöstraffavgifter är enkelt, tydligt och ger ett snabbt samband mellan felaktigt beteende och konsekvens. Miljökontoret bedömer att överträdelse i detta fall lämpar sig för straffavgift då miljöstraffavgiften inte förutsätter att en överträdelse skett till följd av ett uppsåtligt eller vårdslöst agerande, utan det räcker att objektivt kunna konstatera att en överträdelse har skett.

Miljökontoret anser att införande av miljöstraffavgift i detta fall kan bidra till att reglerna får ett effektivt genomslag. Miljöstraffavgiften bör ligga på en nivå som gör det olönsamt att inte följa lagstiftningen. Alternativt kan straffavgifter konstrueras på liknade sätt som straffavgifter inom livsmedelsområdet, där företagets omsättning ligger till grund för avgiftsnivån.

Begreppet yrkesmässigt

I förslaget till genomförande av artikel 22 ändras 29 kap 31 § miljöprövningsförordningen så att det blir anmälningsplikt att *yrkesmässigt* behandla icke-farligt avfall genom biologisk behandling.

Begreppet yrkesmässigt förekommer på flertalet ställen i miljölagstiftningen men det finns ingen uttalad definition om vad som ska vara uppfyllt för att en verksamhet ska bedömas som yrkesmässig.

Miljökontoret anser att det finns behov av att en tydlig tillsynsvägledning med konkreta exempel på vad som bedöms vara yrkesmässig behandling.

Bioavfall och animaliska biprodukter

Idag saknas tydlig tillsynsvägledning gällande animaliska biprodukter.

Miljökontoret ser därmed ett stort behov av tillsynsvägledning avseende gränsdragningar mellan bioavfall och animaliska biprodukter.

Synpunkt på texten i uppdraget

Myndigheter som berörs (s. 94) och Konsekvenser för myndigheter (s. 110-111)

Om länsstyrelsen ska vara tillsynsvägledande myndighet för kommunerna i dessa frågor bör de stå med i listan över myndigheter som berörs.

Beslutet skickas till

Remissvaren ska ha kommit in till Miljödepartementet senast den 10 januari 2022. Svaren bör lämnas per e-post till m.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till 6 (6) charlotta.broman@regeringskansliet.se samt linn.akesson@regeringskansliet.se. Ange diarienummer M2021/01629 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet. Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Handläggare: Tomas Thernström
Avfallsstrateg
Samhällsbyggnadskontoret
Telefon (direkt): 08-523 026 92
E-post: tomas.thernstrom@sodertalje.se

Boel Godner
Kommunstyrelsens ordförande