

Yttrande angående Remiss av Naturvårdsverkets rapport Uppdrag att föreslå genomförande av artikel 22 om bioavfall Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG i den svenska lagstiftningen

Sammanfattning

- Energimyndigheten tillstyrker Naturvårdsverkets förslag till genomförande av artikel 22 om bioavfall i svensk lagstiftning.
- Energimyndigheten anser att rötning av bioavfall för biogasproduktion är mer fördelaktigt ur klimatsynpunkt än kompostering.
- Energimyndigheten bedömer att det finns goda förutsättningar för en växande biogasmarknad till följd av de ökade mängderna substrat som kan gå till rötning.
- Naturvårdsverket har valt att avgränsa bort att lämna förslag på styrmedel och åtgärder för att öka efterfrågan på slutprodukterna som exempelvis biogas eller biogödsel. Energimyndigheten ställer sig bakom den avgränsningen och anser att frågan har utretts i samband med biogasmarknadsutredningen.
- Genomförandet av artikel 22 kommer att innebära minskade mängder avfall som går till avfallsförbränning. Energimyndigheten konstaterar att konsekvenserna av detta inte redovisats i utredningen.

Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten tillstyrker Naturvårdsverkets förslag till genomförande av artikel 22 i avfallsdirektivet (2008/98/EG) i den svenska lagstiftningen.

Genomförandet av direktivet kommer att innebära att mängderna bioavfall som utsorteras och går till biologisk behandling kan komma att fördubblas. Energimyndigheten ser att det är positivt att mer bioavfall kan tas om hand högre upp i avfallstrappan och därigenom möjliggöra att växtnäringen kan nyttiggöras. Vad avser biologisk behandling så anser Energimyndigheten att rötning av bioavfall för biogasproduktion är mer fördelaktigt ur klimatsynpunkt än kompostering.

Energimyndigheten bedömer att det finns goda förutsättningar för en ökad biogasproduktion och användning. Redan idag finns tillräcklig rötkammarvolym i landet för att ta om hand de ökade substratsmängderna. Matavfall är ett fördelaktigt substrat med ett högt biogasutbyte. Vad avser förutsättningarna för en ökad användning av biogas så ser Energimyndigheten möjligheter, både vad avser att substituera nuvarande användning av naturgas, samt för utökad användning inom transport-, sjöfart-, industri- och inom el- och värmesektorn.

Naturvårdsverket har inte lämnat några förslag på styrmedel eller åtgärder för att öka efterfrågan på slutprodukterna som exempelvis biogas eller biogödsel. Energimyndigheten delar bedömningen att frågan är väl utredd i biogasmarknadsutredningen.

Genomförandet av artikel 22 kommer att innebära att en minskad mängd bioavfall kommer att gå till förbränning vid avfallsförbrännings-anläggningar vilket innebär att bioavfallet behöver ersättas av annat bränsle i dessa anläggningar. Energimyndigheten saknar en konsekvensbeskrivning av detta i Naturvårdsverkets rapport.

Biogas ingår i förnybartdirektivet och omfattas av lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen (hållbarhetslagen). Om de ökade mängderna bioavfall som går till rötning skulle innebära att fler biogasanläggningar byggs eller innebära väsentliga ändringar av befintliga anläggningar kan det innebära fler ansökningar om anläggnings- och hållbarhetsbesked till Energimyndigheten.

Beslut i detta ärende har fattats av ställföreträdande generaldirektören Rémy Kolessar. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningschefen Gustav Ebenå, enhetschefen Maria Westrin samt handläggarna Linda Kaneryd och Johan Vinterbäck. Föredragande har varit handläggaren Johan Vinterbäck.

Rémy Kolessar

Johan Vinterbäck

Detta beslut är elektroniskt signerat i Energimyndighetens ärendehanteringssystem och saknar därför underskrift.