

§ 121

AK KS 2018/00415-2

Yttrande om Boverkets rapport 2017:32 om regelefterlevnad vid byte av fastbränsleanordning

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att samhällsstrategens synpunkter (AK KS 2018/00415-3) ska utgöra Älvdalens kommuns yttrande till Miljö- och energidepartementet om Boverkets rapport (2017:32) Regelefterlevnad vid byte av fastbränsleanordning.

Sammanfattning av ärendet

Remissen M2018/00176/KI har inkommit från regeringskansliet med uppdrag att inkomma med synpunkter på förslaget om en utökad anmälningsplikt i plan- och byggförordningen (2011:338), PBF som utreds i Boverkets rapport 2017:32 Regelefterlevnad vid byte av fastbränsleanordning.

Remissvaren ska ha kommit till Miljö- och energidepartementet senast 31 maj 2018, till m.registrator@regeringskansliet.se

Idag gäller anmälningsplikt vid installation eller väsentlig ändring av en eldstad i byggnaden. Redan idag är vissa byten av eldstäder anmälningspliktiga, där hänsyn tas till typ av eldstad, storlek och effekt samt anslutning till rökkanal. Förslaget i Boverkets rapport till utökad anmälningsplikt vill uppnå att samtliga byten av eldstäder anmäls till tillsynsmyndigheten. Detta för att man antar att de äldre eldstäder har sämre reningsförmåga av rökgaser samt sämre verkningsgrad och man vill undvika att begagnade produkter installeras i byggnader. För begagnade produkter saknas ofta dokumentation avseende utsläppskrav och verkningsgrad. Det saknas system för att verifiera prestanda hos produkter från andrahandsmarknaden.

Den föreslagna anmälningsplikten som skulle omfatta samtliga byten av eldstäder skulle inte uppnå högre miljö/hälsoeffekt utan endast leda till ökad administrativ börda både för fastighetsägarna och för kommunerna.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Yttrande om Boverkets rapport 2017:32 om regelefterlevnad vid byte av fastbränsleanordning, 2018-03-22

Protokollsutdrag samhällsutvecklingsutskottet § 49, 2018-04-03

Remiss Boverkets rapport 2017:32, 2018-02-22

Synpunkter på utökad anmälningsplikt i plan- och byggförordningen (2011:338), PBF som utretts i Boverkets rapport 2017:32 från Älvdalens kommun, daterat 2018-03-22

Förslag till beslut

Samhällsutvecklingsutskottet föreslår kommunstyrelsen:

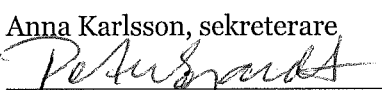
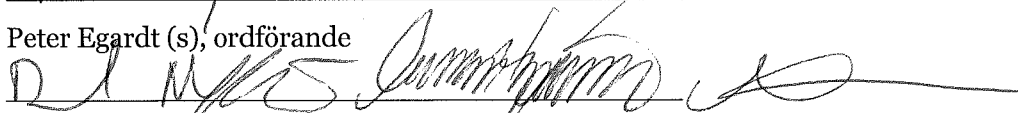
Kommunstyrelsen beslutar att samhällsstrategens synpunkter (AK KS 2018/00415-3) ska utgöra Älvdalens kommuns yttrande till Miljö- och energidepartementet om Boverkets rapport (2017:32) Regelefterlevnad vid byte av fastbränsleanordning.

Sändlista

Samhällsstrateg Editä Pinxter

Energi- och miljödepartementet, delges beslutet inklusive bilaga AK KS 2018/00415-3 under förutsättning att kommunstyrelsen så beslutar

Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Kommunhuset Älvdalen, 2018-04-24 kl. 09:00 – 17:20
Ajournering kl. 12:00-13:00
- Beslutande: Peter Egardt (s)
Anette Eriksson (s) § 93-113
Mattias Högberg (s) § 93-102, 114-143
Anders Björklund (s)
Kent Eriksson (s)
Mari Rustad (s)
Anneli Qvicker (mp)
Kjell Tenn (c)
Maria Eriksson (c) § 96-143
Jan Spånberg (c)
Daniel Nyström (c)
Nils-Åke Norman (m)
- Tjänstgörande ersättare:
Birgitta Martinsson (sd)
Tore Eriksson (c), § 93-95
Ken Järn (s) § 114-143
- Övriga deltagare: Stefan Linde, kommundirektör
Jonas Källman, ekonomichef § 93-114
Lars Lisspers, förvaltningschef barn- och utbildningsförvaltningen § 93-118
Christina Holback, förvaltningschef samhällsutvecklingsförvaltningen § 93-143
Elisabeth Fransson, förvaltningschef vård- och omsorgsförvaltningen § 93-96, 115
Jörg Bassek, vice ordförande Idre Fjäll § 141
Anna Karlsson, kommunsekreterare
- Utses att justera: Daniel Nyström (c), Anette Eriksson (s), Anders Björklund (s)
- Justeringens plats och tid:
- Underskrifter: 
Anna Karlsson, sekreterare § 93 - 143

Peter Egardt (s), ordförande

Daniel Nyström (c), Anette Eriksson (s) § 93-113,
Anders Björklund (s) §105, 114-143, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2018-04-24

Överklagningstid: 2018-05-14 - 2018-06-03

Anslaget sätts upp: 2018-05-14 Anslaget tas ner: 2018-06-04

Förvaringsplats för protokollet:

Anna Karlsson

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Idag gäller anmälningssplikt vid installation eller väsentlig ändring av en eldstad i byggnaden. Redan idag är vissa byten av eldstäder anmälningsspliktiga, där hänsyn tas till typ av eldstad, storlek och effekt samt anslutning till rökkanal. Förslaget till utökad anmälningssplikt vill uppnå att samtliga byten av eldstäder anmäls till tillsynsmyndigheten. Detta för att man antar att de äldre eldstäder har sämre reningsförmåga av rökgaser samt sämre verkningsgrad och man vill undvika att begagnade produkter installeras i byggnader. För begagnade produkter saknas ofta dokumentation avseende utsläppskrav och verkningsgrad. Det saknas system för att verifiera prestanda hos produkter från andrahandsmarknaden.

Utredningen anger på sidan 20 att det alltid finns en miniminivå för utsläpp som inte får underskridas men det saknas vilka miniminivå avses, endast hänvisar till regel 6:974 BBR, "olägenheter till följd av innehållet i rökgaser och avgaser som släpps ut från byggnader ska begränsas".

Krav på utsläpp och verkningsgrad

Enligt Boverkets rapport 2016:6 finns det idag hinder att införa nationella krav för rumsvärmare gällande samtliga utsläppsparametrar enligt Ekodesign eftersom de harmoniserade standarderna för rumsvärmare saknar bedömningsmetoder för utsläpp av partiklar, organiska gasformiga föreningar (OGC) och kväveoxider (s 12). Det är endast för utsläpp av kolmonoxid och verkningsgrad i rumsvärmare som man har högsta tillåtna värden för utsläpp samt lägsta tillåtna verkningsgrad.

Kravnivåer för rumsvärmare såsom braskaminer, pelletseldade kaminer, kökspannor, köksspisar samt insatser anger utsläpp av kolmonoxid som är max 0,12 volym% och verkningsgrad på min 65%. För pelletseldade kaminer är kraven högre; utsläpp av kolmonoxid är max 0,024 volym% och verkningsgrad min 79 %. (s 19)

Kravnivåer för fastbränslepannor anger högsta tillåtna utsläppsvärden för manuellt matade pannor; gällande partiklar 60mg/kbm, gällande OGC 30mg/kbm och kolmonoxid 700 mg/kbm.

För automatiskt matade pannoranges högsta tillåtna utsläppsvärden gällande partiklar 40mg/kbm, gällande OGC 20mg/kbm och kolmonoxid 500 mg/kbm.

Ekodesign regleras genom Ramdirektiv, Ekodesigndirektivet 2009/125/EG, där fastbränslepannor och rumsvärmare omfattas av genomförandeförordningar med krav som börjar gälla 2020 för fastbränslepannor och 2022 för rumsvärmare.

Krav för nya byggnader ej direkt lämpliga vid ändring av byggnad

Gällande byte av rumsvärmare, ex byte av kamin av samma modell, anger 8 kap 14§ PBL att *"byggnaden ska underhållas så att dess utformning och tekniska egenskaper i huvudsak bevaras"*

I PBL finns det s.k. varsamhetskrav – där man tar hänsyn till byggnadens karaktärsdrag och tar till vara byggnadens tekniska, historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden (8kap 17§ PBL)

Val av rumsvärmare påverkas av ägarnas sätt att använda rumsvärmare. I vissa fall är det fråga om ändring av rum, val av andra tapeter, byte av möbler, annan användning av rum och då kan annan modell på eldstad passa in bättre. Sedan är det själva syftet med rumsvärmaren; att ha den som

Remissvaren ska ha kommit in till Miljö- och energidepartementet senast den 31 maj 2018. Svaren bör lämnas per e-post i både word- och pdf-format till e-postadressen m.registrator@regeringskansliet.se. Ange diarienummer M2018/00176/K1 och remissinstansens namn i ämnesraden på epostmeddelandet.

trevnadsfaktor med liten åtgång av ved med försumbara utsläpp, eller/och för säkerhet vid elavbrott, eller/och vid extrem kyla då ordinarie uppvärmningsanordning inte räcker till.

Eftersom ved är koldioxidneutralt bränsle och kolmonoxidutsläpp är väldigt beroende av det sätt man eldar på, borde man uppnå större effekt gällande minskning av kolmonoxid i rökgas/avgaser med informationsinsatser till allmänheten.

Anmälningsskyldigheten

På s 24 redogörs för anmälningsskyldighetsprocess som är tidskrävande och innehåller flera steg

Skriftlig anmälan ska registreras, kontrolleras att samtliga fakta för handläggning finns i anmälan inklusive förslag till kontrollplan (10 kap PBL) och tekniska handlingar.

Handläggaren fastställer kontrollplanen i startbeskedet genom skrivelse som ska registreras, arkiveras och skickas till fastighetsägaren.

Slutbesked lämnas till fastighetsägaren skriftligt när villkor i kontrollplanen är uppfyllda och installationen är besiktad av sotarmästare samt anordningen provtryckt. Slutbesked och besiktningsprotokoll arkiveras. Den totala handläggningen tar 2-2,5 timmar och taxa varierar mellan olika kommuner, dock ca 2000 kr per ärende.

Tillsyn

Idag har man tillsyn på eldstäder bl.a. genom brandskyddskontroll som sotarmästaren utför. I den kontrolleras faktorer som påverkar brandskyddet men även ger information om eldningssättet som påverkar utsläpp såsom sotbildning och beläggningar, skador eller förändring av det tekniska utförande, temperaturförhållanden, drift och skötsel.

Sammanfattning med förslag

Den föreslagna anmälningsskyldigheten som skulle omfatta samtliga byten av eldstäder skulle inte uppnå högre miljö/hälsoeffekt utan endast leda till ökad administrativ börda både för fastighetsägarna och för kommunerna.

Att nationellt ta fram en enkel metod för mätning av kolmonoxid i rökgas från eldstäder skulle kunna ge den information gällande utsläpp som idag saknas och med det säkerställa att utsläpp från äldre eldstäder ingen skapar olägenheter.

Att avvakta tills förordningar gällande ekodesign för produktgrupp fastbränslepannor och rumsvärmare har trätt i kraft 2020/2022 med förhoppningsvis tydliga regler och genomförda utsläppstester för rumsvärmare

Att avvakta tills Naturvårdverket efter samråd med SMHI har kartlagt utsläppen från småskalig vedeldning och som ska redovisas till Regeringskansliet senast 30 november 2018.

Edita Pinxter

samhällsstrateg

Remissvaren ska ha kommit in till Miljö- och energidepartementet senast den 31 maj 2018. Svaren bör lämnas per e-post i både word- och pdf-format till e-postadressen m.registrator@regeringskansliet.se. Ange diarienummer M2018/00176/K1 och remissinstansens namn i ämnesraden på epostmeddelandet.