

§ 132

Svar på remiss från Boverkets om "Regelefterlevnad vid byte av fastbränsleanordning"

KS/2018:118 1.1.5.1

Beslut

Kommunstyrelsen antar yttrande daterat 2018-05-21 och översänder det som sitt svar till Miljö- och energidepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Boverket har haft i uppdrag att föreslå åtgärder som säkerställer att det tekniska egenskapskraven hälsa och miljö uppnås vid byte av fastbränsleanordningar. I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslaget om en utökad anmälningsplikt i plan- och byggförordningen (2011:338), PBF som utretts i Boverkets rapport 2017:32 *Regelefterlevnad vid byte av fastbränsleanordning sidorna 11-40 samt 48-63*. Regeringen vill inte ha synpunkter på det förslag om skrotningspremie som Boverket presenterar då Regeringen har beslutat att inte gå vidare med den delen av Boverkets förslag.

Det återstående åtgärdsförslaget är att anmälningsplikten i plan- och byggförordningen (2011:338), PBF utökas så att samtliga byten av fastbränsleanordningar ska anmälas till kommunen. Därigenom kommer fler byten under kommunens kontroll. I dagsläget omfattas endast installation och väsentliga ändringar av eldstad av anmälningsplikt. Åtgärden kan väntas bidra till att reglerna följs vid byte och är samtidigt det åtgärdsförslag som medför den minsta systemförändringen.

Kungsbacka kommun föreslår en alternativ lösning där kommunerna ges möjlighet att införa ett generellt förbud som meddelas med stöd av 9 kap. 5 § miljöbalken och avstyrker följaktligen de föreslagna regeländringarna i Boverkets rapport.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2018-05-21

Yttrande, 2018-05-21

Byggnadsnämnden, 2018-05-18, BN/2018:65

Byggförvaltningens tjänsteskrivelse, 2018-04-17

Boverket (Rapport) Regelefterlevnad vid byte av fastbränsleanordningar, dec 2017

Beslutsgång



Ordförande Hans Forsberg (M) finner att det finns ett förslag till beslut, det vill säga kommunledningskontorets förslag , och att kommunstyrelsen bifaller det.

Beslutet skickas till

Miljö- och energidepartementet
Byggnadsnämnden



Kommunens yttrande - Boverkets rapport "Regelefterlevnad vid byte av fastbränsleanordning"

Boverket har i sin rapport beskrivit två åtgärdsförslag varav det ena om införande av skrotningspremie har man på regeringens uppmaning inte valt att gå vidare med. Det återstående åtgärdsförslaget är att anmälningsplikten i plan- och byggförordningen (2011:338) utökas så att samtliga byten av fastbränsleanordningar ska anmälas till kommunen.

Kungsbäcka kommun föreslår en alternativ lösning där kommunerna ges möjlighet att införa ett generellt förbud som meddelas med stöd av 9 kap. 5 § miljöbalken och avstyrker följaktligen de föreslagna regeländringarna i Boverkets rapport. Staten bör också beakta den kulturhistoriska frågan att folk vill bevara sina äldre hus samt att samhället behöver bevara civilförsvarförmågan genom att kunna laga mat och värma sitt hus.

Motivering

Boverkets förslag att utöka anmälningsplikten i plan- och byggförordningen (2011:338), PBF, och låta kommunerna ombesörja byten av fastbränsleanordningar genom anmälan, kräver sannolikt mer kommunala resurser.

Om det exempelvis skulle bytas ut cirka 100 stycken bränsleanordningar årligen skulle detta uppskattningsvis betyda – om det i genomsnitt tar ca 3 timmar per anmälan att behandla - ca 300 arbetstimmar per år. Till detta måste det förmodligen hållas någon form av register.

Det finns forskningsrapporter som visar att den största miljöpåverkan inte är vilken kamintyp man eldar i utan hur man eldar. Det kan därför vara tveksamt att införa ett förbud mot gamla kaminer och spisar. Kungsbäcka kommun kommer dock även fortsättningsvis att i det enskilda fallet behöva utreda om det föreligger grund för att vidta förbud eller ytterligare försiktighetsmått mot vedeldning. Kungsbäcka kommun anser att den föreslagna regeländringen i PBL i och för sig skulle bidra till en bättre regelefterlevnad och därmed bidra till lägre utsläpp. Men att införa en anmälningsplikt enligt PBL vid byte av fastbränsleanordning kommer dock, som ovan anförts, medföra en ökad administrativ belastning för byggnadsnämnderna.

Kungsbacka kommun föreslår istället en alternativ lösning med ett generellt förbud som meddelas med stöd av 9 kapitlet 5 § miljöbalken (1998:808). Kommunens förslag innebär att det vid byte av fastbränsleanordning ska vara förbjudet att byta till en anordning som inte uppfyller gällande krav enligt BBR, och därmed i förlängningen även EU:s miljödirektiv (2009/125/EG).

Kungsbacka kommun konstaterar vidare att nya kaminer, eldstäder och fastbränslepannor ska uppfylla gällande krav enligt miljöbalken. Överträdelse av förbudet kan sanktioneras genom påförande av miljöskatt. Kontroll av förbudets efterlevnad görs av sotarna i samband med återkommande sotning av pannan i bostaden. Vid överträdelse av det föreslagna förbudet bör sotarna sedan anmäla detta till tillsynsmyndigheten, som därefter kan påföra innehavaren av fastbränsleanordningen en miljöskatt.

Kungsbacka kommun bedömer att denna lösning skulle medföra samma miljönytta som införande av anmälningsplikt enligt PBL, men att samhällskostnaden för den i form av ökad administration skulle vara betydligt lägre eftersom sotarna ändå ska kontrollera eldstäder enligt föreskrivna intervall och då kommer att se om en ny panna har installerats i strid mot förbudet. En administrativ åtgärd i form av en anmälan av sotarna till tillsynsmyndigheten behöver då bara vidtas i de fall en överträdelse har skett. För sådan anmälan bör sotarna kunna ta ut en administrationsavgift av fastighetsägaren. Lagstiftaren bör därför utreda om detta redan är möjligt eller om särskilt lagstöd för uttag av avgift i detta fall behöver tas fram.

Vidare vill Kungsbacka kommun lyfta fram samhällets förmåga att klara kris. I detta sammanhang är det viktigt att hushållens även i kris (strömavbrott etc) har möjlighet att kunna laga mat samt under den kalla tiden av året även värma bostaden. Där är fastbränsleanläggningen en viktig del vilket bör beaktas vid beslut om eventuella regeländringar.

KUNGSBACKA KOMMUN

Hans Forsberg
Kommunstyrelsens ordförande