



Landsbyggsdepartementet

Kommitterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 28-29 november 2012

1. Godkännande av dagordningen

JORDBRUK

Icke lagstiftande verksamhet

2. Godkännande av A-punktslistan

3. Användning av mjölksyra på slaktkroppar

– *antagande med kvalificerad majoritet*

Dokumentbeteckning

15641/12

Rättslig grund

Förordning (EG) Nr. 853/2004, art 3(2). Rådets beslut 1999/468/EG, ändrat genom rådets beslut 2006/512/EG.

Bakgrund

USA:s jordbruksdepartement (USDA) inkom i december 2010 med en ansökan om godkännande av mjölksyra som dekontaminant vid slakt av nötkreatur. EFSA (European Food Safety Authority) har därför gjort en riskvärdering, som inkluderar resistensutveckling och miljöeffekter, i vilken det konstateras att mjölksyrabehandling avsevärt minskar förekomsten av mikroorganismer och att mjölksyra kan användas på det sätt som ansökan avser utan risk.

EU-lagstiftningen öppnar för möjligheten att använda olika substanser (dekontaminater) för att minska förekomsten av mikroorganismer på

slaktkroppar, men hittills har inga sådana substanser godkänts. Frågan om mjölksyra som dekontaminant har diskuterats utan att någon enighet har kunnat uppnås. Vid mötet i Ständiga kommittén för livsmedelskedjan och djurhälsa i september 2012 fick nu liggande förslag inte kvalificerad majoritet och förslaget har därför gått till Rådet för beslut. Vid tidigare omröstningar har utfallet blivit arton medlemsstater för och fem medlemsstater emot förslaget. Fyra medlemsstater har avstått från att rösta. Argumentation mot förslaget har varit riskerna för negativ inverkan på slakthygien och negativa konsumentreaktioner.

Förslaget är känsligt ur ett handelsperspektiv och har stor principiell betydelse eftersom mjölksyra blir den första substansen att godkännas om det accepteras. Flera andra ansökningar om godkännande kan då förväntas. Ett icke-godkännande kan dra in EU i handelsproblem liknande de med kemisk dekontaminering av fjäderfäkött som lett till en WTO-panel efter det att EU vägrade godkänna USDA:s ansökan 2008.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer kommissionens förslag. Regeringen anser att det är viktigt att EU fattar sina beslut på god vetenskaplig grund som i detta fall där EFSA gjort bedömningen att användningen av mjölksyra inte innebär någon risk. Risken är annars att EU:s trovärdighet på området urholkas.

I den senaste versionen av förslaget har det införts ett krav på att slakteriet ska informera nästa led i kedjan (t.ex. styckningsanläggning) om att mjölksyra har använts. Detta är ett rimligt krav som regeringen kan stödja.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

Lagstiftande verksamhet

4. (ev.) godkännande av A-punktslistan

5. Reform av den gemensamma jordbrukspolitiken

i, Kommissionens förslag till reformpaket för CAP – direktstödsförordningen (Partiell allmän inriktning)

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (TFEU), ordinarie lagstiftningsförfarande. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet i medbeslutande med Europaparlamentet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), där förslaget om direktstöd ingår. Förslaget har under det gångna året diskuterats ett flertal gånger i rådet. Det cypriotiska ordförandeskapet planerar att medlemsstaterna vid rådet den 28-29 november ska enas om en så kallad partiell allmän inriktning vilket i praktiken innebär en form av politisk överenskommelse om delar av jordbrukspolitiken. Direktstödsförordningen antas ingå i ett eventuellt reformpaket.

Direktstödsförordningen innehåller många olika delar av vikt men där förslagen om förgröning och om utjämning av direktstöd inom medlemsstaterna är de som av många medlemsstater upplevs som mest problematiska. Frågan om kopplat stöd har visat sig vara intimt förknippad med förslaget om utjämning, och många medlemsstater vill öka möjligheterna till kopplat stöd. De nya stödformerna för små och unga lantbrukare, definitionen av aktiv jordbrukare samt behovet av ökad grad av frivillighet och flexibilitet är andra frågor som diskuterats utförligt. Förslagen har därmed anpassats både under det danska och det cypriotiska ordförandeskapet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande handlingslinje för sektorsförhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken är att uppnå ökad marknadsorientering, lika konkurrensvillkor, ökad miljönytta och en förbättrad samstämmighet med handels- och utvecklingspolitiken. Regeringen anser därmed att kopplade stöd ska begränsas så långt som möjligt. Regeringen stödjer förslaget om att lämna dagens historiska referenser för stödrättsvärdena bakom oss, något som dock måste ske under socialt acceptabla former.

Regeringen anser vidare att det finns flera delar i kommissionens förslag som riskerar att försämra villkoren för svenska jordbrukare och öka den administrativa bördan för svenska företag och myndigheter. Regeringen anser bland annat att förgröningen behöver anpassas så den inte missgynnar svenska jordbrukare eftersom nordliga förhållandena påverkar såväl nyttan av – som möjligheten att – genomföra förgröningen. Regeringen anser vidare att kommissionens förslag i flera delar är alltför komplicerat och att förenklingar vad gäller frivillighet och flexibilitet är önskvärda. Flera av dessa delar har dock förbättrats genom ordförandeskapens ändringar och förslaget har utvecklats i riktning mot svenska önskemål.

Regeringens målsättning inför rådsmötet är att rådet ska anta en överenskommelse som går i den övergripande riktning som regeringen driver. Sverige ska samtidigt vara en konstruktiv förhandlingspart i syfte att få så stort inflytande som möjligt över slutresultatet. Det är viktigt att Sverige fortsatt aktivt kan delta i förhandlingarna om en överenskommelse om den gemensamma jordbrukspolitiken för att kunna nå prioriterade mål och bevaka svenska intressen.

Sverige bör således vara beredd att kompromissa såväl inom denna omfattande förordning som inom det paket av förordningar som förhandlas. Regeringen anser att vägledande principer vad gäller direktstödsförordningen – utöver de som tidigare nämnts – bör vara att överenskommelsen inte ska missgynna svenska företag, att den ska passa för svenska förhållanden samt att den administrativa bördan ska minimeras.

EU-nämnden och MJU

Frågan om utjämning av direktstödet inom MS var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i oktober 2012.

ii, Kommissionens förslag till reformpaket för den gemensamma jordbrukspolitiken - Den samlade marknadsordningen

(Partiell allmän inriktning)

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, ordinarie lagstiftningsförfarande. I rådet tas beslut med kvalificerad majoritet vad gäller den samlade marknadsordningen.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken där den samlade marknadsordningen ingår. Förslaget har under det gångna året diskuterats ett flertal gånger i rådet. Det cypriotiska ordförandeskapet planerar att medlemsstaterna vid rådet den 28-29 november ska enas om en så kallad partiell allmän inriktning, vilket i praktiken innebär en form av politisk överenskommelse om delar av jordbrukspolitiken. Den samlade marknadsordningen antas ingå i ett eventuellt reformpaket.

De tekniska frågor som fanns när kommissionen presenterade förslaget är nu utlösta. Diskussionerna i rådet har däremot visat att det finns en stor grupp medlemsstater som anser att marknadsstöden och

marknadsregleringarna bör öka i omfattning, även jämfört med kommissionens förslag som redan går relativt långt i denna riktning. Samtidigt finns en mindre grupp, där Sverige ingår, som driver en marknadsliberaliserande linje. Stödet för vissa liberaliserande reformer, till exempel att avveckla exportbidragen, är dock ytterst begränsat även inom denna grupp.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande handlingslinje för sektorsförhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken är att uppnå ökad marknadsorientering, lika konkurrensvillkor, ökad miljönytta och en förbättrad samstämmighet med handels- och utvecklingspolitiken. Regeringens målsättning inför rådsmötet är att rådet ska anta en överenskommelse som går i den övergripande riktning som regeringen driver. Sverige måste samtidigt vara en konstruktiv förhandlingspart i syfte att få så stort inflytande som möjligt över slutresultatet. Sverige har en viktig roll att spela genom att vara en frihandelsvänlig och marknadsorienterad kraft i dessa förhandlingar.

Det är viktigt att Sverige fortsatt aktivt kan delta i förhandlingarna om en överenskommelse om den gemensamma jordbrukspolitiken och om den samlade marknadsordningen i synnerhet. Sverige måste därför vara beredd att kompromissa såväl inom denna förordning som inom det paket av förordningar som förhandlas. Regeringen anser att de vägledande principerna för Sverige vad gäller den samlade marknadsordningen ska vara en välfungerande marknad och förenkling för svenska företag samt marknadsorientering genom att i möjligaste mån undvika ytterligare marknadsregleringar.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet den 22-24 oktober 2012.

iii, Kommissionens förslag till reformpaket för den gemensamma jordbrukspolitiken – Landsbygdsutveckling

(Partiell allmän inriktning)

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artiklarna 42-43 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP). I förslaget till landsbygdsförordning anges regler för utformningen av medlemsländernas landsbygdsprogram för perioden 2014-2020. Förslaget har under det gångna året diskuterats ett flertal gånger i rådet. Det cypriotiska ordförandeskapet planerar att medlemsstaterna vid rådet den 28-29 november ska enas om en så kallad partiell allmän inriktning, vilket i praktiken innebär en form av politisk överenskommelse om delar av jordbrukspolitiken.

Förslaget rörande landsbygdsutveckling är omfattande. Förordningen behandlar frågor om jordbrukets och landsbygdsföretagandets konkurrenskraft och hur ett resurssnålt och uthålligt jordbruk ska kunna utformas. Det senare genom s.k. miljö- och klimatersättningar och ekologiskt jordbruk. Andra viktiga punkter i förslaget är frågan om nya biofysiska kriterier för avgränsning av områden med naturligt sämre odlingsförutsättningar (hittills oftast kallat LFA), frågan om villkoren för stöd till skogssektorn och – även om det är mindre viktigt för Sverige – frågan om villkor för stöd till bevattningsanläggningar.

Förslag till svensk ståndpunkt

Förslaget medför att Sverige såväl som andra medlemsstater har betydande möjligheter att välja utformningen avseende vilka åtgärder och insatser som kommer att ingå i sina program med utgångspunkt i de analyser som varje medlemsstat ska genomföra. Detta tillsammans med krav på medfinansieringen för pelare II och budgeten för pelare II kommer att vara avgörande för vilka satsningar som varje medlemsstat kommer att prioritera. Regeringen menar att förslaget i stort är en bra grund för den framtida landsbygdsutvecklingspolitiken och kan därför acceptera förslaget till förordning för landsbygdsutveckling även om det finns delar i förordningen där regeringen skulle vilja ha sett en annan utformning.

Regeringens målsättning inför rådsmötet är att rådet ska anta en överenskommelse som går i den övergripande riktning som regeringen driver. Det är därför viktigt att Sverige är en konstruktiv och aktiv förhandlingspart för att kunna bevaka svenska intressen och nå prioriterade mål i den slutliga överenskommelsen.

Förslaget väntas ingå i ett paket tillsammans med andra lagstiftningsförslag inom den gemensamma jordbrukspolitiken och Sverige bör därför vara berett till kompromisser i samband med förhandlingarna. Regeringen anser att vägledande principer bör vara att överenskommelsen inte ska missgynna svenska bönder och landsbygd, passa för svenska förhållanden samt att den administrativa bördan ska minimeras.

EU-nämnden och MJU

Reformförslagen i sin helhet presenterades och diskuterades närmare vid överläggningen i MJU den 13 mars. Förslagen till förändringar i landsbygdsprogramsförordningen diskuterades på Jordbruks- och fiskeråden den 18 juni då det danska ordförandeskapets lägesrapport presenterades, den 16 juli då riskhanteringsinstrumenten diskuterades samt den 24-25 september då stöd till områden med sämre naturliga förutsättningar diskuterades.

iv, Kommissionens förslag till reformpaket för den gemensamma jordbrukspolitiken – Förordning för finansiering, förvaltning och kontroll av den gemensamma jordbrukspolitiken ("Horisontella förordningen")

(Partiell allmän inriktning)

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (TFEU), ordinarie lagstiftningsförfarande. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet i medbeslutande med Europaparlamentet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), där förslaget om horisontella regler ingår. Det cypriotiska ordförandeskapet planerar att medlemsstaterna vid rådet den 28-29 november ska enas om en så kallad partiell allmän inriktning av GJP, vilket i praktiken innebär en form av politisk överenskommelse om delar av jordbrukspolitiken. Den horisontella förordningen antas ingå i ett eventuellt reformpaket.

Förordningen har diskuterats vid två rådsmöten, dock aldrig som en egen dagordningspunkt. Vissa medlemsstater anser att förordningen inte innehåller några politiskt stora frågor, medan andra anser det motsatta och har problem med delar av förordningen. Problemen relaterar främst till reglerna om kontroller och sanktioner, tvärvillkor, attesterande organs ansvar och reducering av antalet fältkontroller samt kommissionens möjligheter att tillämpa finansiella korrigeringar.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande handlingslinje för sektorsförhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken är att uppnå ökad marknadsorientering, lika konkurrensvillkor, ökad miljönytta och en förbättrad samstämmighet med handels- och utvecklingspolitiken.

Regeringen prioriterar även förenklingar av den gemensamma jordbrukspolitiken.

Regeringen anser att den horisontella förordningen utgör en viktig del av förhandlingarna eftersom det finns en stor potential för förenklingar.

Regeringens ståndpunkt är därför att Sverige ska verka för att förenklingsperspektivet beaktas i förhandlingarna. Detta kan företrädesvis göras genom anpassningar av tvärvillkoren samt av reglerna om kontroller och sanktioner.

Regeringens målsättning inför rådsmötet är att rådet ska anta en överenskommelse som går i den övergripande riktning som regeringen driver. Sverige ska samtidigt vara en konstruktiv förhandlingspart i syfte att få så stort inflytande som möjligt över slutresultatet. Det är helt centralt att Sverige fortsatt aktivt kan delta i förhandlingarna av en överenskommelse om GJP.

Sverige bör således vara beredd att kompromissa såväl inom denna förordning som inom det paket av förordningar som förhandlas. Regeringen anser att förenkling och minskad administrativ börda ska vara de vägledande principerna för Sverige vad gäller denna förordning.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i mars 2012.

FISKE

Icke lagstiftande verksamhet

6. Förslag till rådets förordning om fastställande av fiskemöjligheter för EU-fartyg för vissa djuphavsarter för 2013 och 2014

– politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.3 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (FEUF). Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet. Förslaget omfattas av unionens exklusiva befogenhet i enlighet med artikel 3.1 d i FEUF.

Bakgrund

Förslaget gäller fastställande av fiskemöjligheter för de kommersiellt viktigaste djuphavsbestånden i Nordostatlantens östra del. Detta regleras sedan 2003 i form av totala tillåtna fångstmängder per art och område och i form av maximal fiskeansträngning. Besluten för

fiskemöjligheterna på djuphavsarter för unionens medlemsstater fattas vartannat år och det nu aktuella förslaget avser således perioden 2013 till 2014.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det är viktigt att noga beakta principerna i FN-avtalet om gränsöverskridande fiskbestånd och de internationella riktlinjerna för djuphavsfiske från 2008, i synnerhet avseende kraven på beståndsbedömningar, konsekvensbedömningar och tillämpningen av försiktighetsprincipen. Riktlinjerna har framförhandlats och godkänts av EU och dess medlemsstater. I det ljuset välkomnar regeringen föreliggande förslag som innebär en sänkning av kvoterna för merparten av djuphavsarterna.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för information i MJU och samråd med EU-nämnden inför att nu gällande TAC- och kvotförordning beslutades vid Jordbruks- och fiskerådet i november 2010.

7. EU-Norge: årliga konsultationer för 2013

– meningsutbyte

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Vad gäller fastställandet av fiskemöjligheter artikel 43.3 i EUF. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen. Vad gäller kontroll och tekniska regleringar artikel 43.2 i EUF, ordinarie beslutsförfarande.

Bakgrund

EU förhandlar årligen med Norge om fiskekvoter och övriga regler för fisket för kommande år på gemensamma och gemensamt förvaltade bestånd i Nordsjön, Skagerrak och Kattegatt. Årsförhandlingarna baseras på långsiktiga fiskeavtal mellan EU och Norge. Förhandlingsresultaten förs in i EU:s kvotförordning som fastställs vid jordbruks- och fiskerådet i december. Dagordningspunkten på rådet avser information från kommissionen om förhandlingsläget efter den första förhandlingsrundan samt ett meningsutbyte inför kommande förhandlingsrunda. Årets förhandlingar är planerade att äga rum vid två tillfällen, i Bryssel den 19-23 november samt i Bergen den 3-7 december.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att de övergripande prioriteringarna för fastställandet av nästa års fiskemöjligheter mellan EU och Norge bör vara att maximal hållbar avkastning, MSY, ska uppnås till 2015, samt att förvaltningsplaner bör följas alternativt revideras eller upprättas för de arter som fortfarande saknar sådana.

Beträffande kvotnivåer och associerade åtgärder anser regeringen att förvaltningsplaner ska följas alternativt revideras och att den vetenskapliga rådgivningen ska utgöra grunden för kvoterna. Beträffande nya förvaltningsplaner anser regeringen att det vore lämpligt att bibehålla en skörderegulering som gör TAC:erna så förutsägbara och stabila som möjligt men som samtidigt bidrar till att uppfylla målet om MSY till 2015. Regeringen avser även lyfta fram att sillen i Skagerrak/Kattegat, som är av centralt svenskt intresse, bör få en kvot som inte avviker väsentligt från ICES råd i förhållande till kvotnivåerna för de två ingående bestånden vårlekande Östersjösill och höstlekande Nordsjösill.

Beträffande utbyte av fiskemöjligheter anser regeringen liksom tidigare år att EU inte bör acceptera mer arktisk torsk än man kan kompensera för utan att det blir orimliga bördor för dem som inte får del av den värdefulla torsken. Regeringen avser också understryka att enligt EES-avtalet ska huvuddelen av dessa kvoter sökas utanför Nordsjön.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i 22-23 oktober 2012

Övriga frågor

8. TAC för norsk vitlinglyra

– övrig fråga på begäran av Danmark

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Inte aktuellt, ingen beslutspunkt.

Bakgrund

Vitlinglyra är en kortlivad art varför total tillåten fångst (Total Allowed Catch, TAC) fastställs efter vetenskapliga försöksfiskerna. De senaste försöksfiskerna visade på en uppgång av beståndet och internationella havsforskningsrådet publicerade i oktober ett uppdaterat råd som innebar en totalt tillåten fångstmängd om 101 000 ton. Detta har i sin tur lett till att en reviderad TAC kunde införas genom en ändring i innevarande års TAC- och kvotförordning. EU:s andel av TAC utgör 75

procent och fördelas mellan Danmark, Tyskland och Nederländerna. Danmark har föreslagit att 5000 ton av EU:s TAC ska överföras till Norge för att kompensera för uteblivna fiskemöjligheter av tobis för 2012 vilket accepterats i rådsarbetsgruppen. Vad Danmarks begäran inför rådsmötet mer i detalj avser är i nuläget inte känt.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.