



Miljödepartementet

m.remissvar@regeringskansliet.se

kopia till: kemikalieenheten@regeringskansliet.se

Remiss om ” Hantering av schaktmassor och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål”

Ert diarienummer: M2022/01181

Yttrande

Länsstyrelsen i Norrbottens län lämnar följande synpunkter:

Länsstyrelsen tillstyrker utredningens förslag. Sammantaget bedömer Länsstyrelsen att om förslagen genomförs kan det bidra till ett tydligare regelverk för hantering av massor samt skapa bättre förutsättningar för en cirkulär ekonomi. Förutsättningar ges också för tillstånds- och tillsynsmyndigheter att pröva och granska verksamheter som hanterar massor. Länsstyrelsen anser vidare att det kommer att behövas vissa vägledningsinsatser om förslagen genomförs.

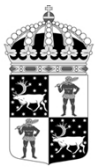
Lagring av inert och icke farligt-avfall längre tid än tre år

Naturvårdsverket föreslår ändringar i miljöbalken och deponeringsförordningen som möjliggör att inert och icke-farligt avfall kan lagras längre tid än tre år innan det återvinns, om det finns särskilda skäl och om lagringen inte orsakar skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

I dagsläget kan massor inte lagras längre än tre år innan de ska användas. Länsstyrelsen anser att om förslaget genomförs skulle det ge möjlighet till en mer flexibel hantering av massor och skapa förutsättningar till en mer resurseffektiv hantering. Förslaget innebär att det blir en bedömning från fall till fall hur lång tid lagringen kan ske samt när det finns särskilda skäl. Länsstyrelsen anser att det kommer att behövas vägledning om vad begreppet ”särskilda skäl” kan omfatta i detta sammanhang. Vägledning kan också behövas gällande hur lång tid det kan vara rimligt att tillåta lagring.

Återvinning för anläggningsändamål

Naturvårdsverket föreslår att bestämmelsen i miljöprövningsförordningen gällande återvinning av avfall för anläggningsändamål förtydligas med en mängdgräns för



tillståndsplikt samt att avfallet ska vara både inert och icke farligt för att vara lämpligt att använda till anläggningsändamål. Vidare föreslås att U-verksamheter tas bort.

Länsstyrelsen anser att det är bra med förtydligande att det endast är avfall som både är inert och icke farligt som är lämpligt att använda för anläggningsändamål och att det införs en mängdgräns för när det blir en tillståndspliktig verksamhet. Det bidrar till att det blir tydligare när åtgärden omfattas av tillståndsplikt och kommer att underlätta för tillsynsmyndigheten vid bedömning. Vidare har Länsstyrelsen inga synpunkter på att U-verksamheter tas bort, det medför att avfallsdirektivets krav på att en verksamhet som består av återvinning av avfall ska omfattas av någon form av tillstånd eller beslut uppfylls.

Hantering av material som uppstår i bygg- och anläggningsverksamhet

Naturvårdsverket föreslår att undantaget för användning av ”icke förorenad jord eller annat naturligt material som grävts ut i samband med en byggverksamhet” lyfts från avfallsförordningen till 15 kap. miljöbalken. Vidare föreslås att ett nytt kapitel införs i miljöprövningsförordningen för massor som uppstår i samhällsbyggandet och som kan användas och som inte är avfall. Naturvårdsverket föreslår anmälningsplikt när icke förorenad jord eller annat naturligt material som grävts ut, används på platsen.

I nuläget saknas anpassade bestämmelser för massor som inte är avfall och Länsstyrelsen anser sammantaget att det är bra att ett nytt kapitel för dessa massor införs i miljöprövningsförordningen.

Länsstyrelsen anser vidare att det är bra att icke förorenad jord eller annat naturligt material som grävts ut i samband med en byggverksamhet kan användas på platsen och att det innebär anmälningsplikt för en sådan verksamhet istället för tillståndsplikt för deponi som det är idag. Länsstyrelsen anser att anmälningsplikt bättre motsvarar den miljöpåverkan en sådan typ av verksamhet medför. Länsstyrelsen anser vidare att vägledning kommer att behövas till vad ”på den plats där grävningen utfördes” innebär. Hur långt från platsen kan byggnationen utföras och vilka kriterier ska beaktas?

Jord som innehåller invasiva främmande arter

Naturvårdsverket föreslår en ny bestämmelse i miljöprövningsförordningen gällande återvinning av jordar som innehåller invasiva främmande arter. Förslaget innebär att det blir anmälningsplikt för att yrkesmässigt återvinna avfall som utgörs av jord som innehåller invasiva främmande arter, om avfallet återvinns i anslutning till den plats där det uppstått.

Länsstyrelsen bedömer att förslaget medför att det blir enklare att kunna behandla jorden på den plats där den uppkommer (vilket Naturvårdsverket bedömer är den bästa metoden). Eftersom verksamheten föreslås vara anmälningspliktig säkerställs att tillsynsmyndigheten vid behov kan meddela försiktighetsmått och utöva tillsyn på



platsen. Länsstyrelsen anser vidare att det är bra att Naturvårdsverket avser att ta fram ny vägledning kring detta.

Förtydliganden i miljöprövningsförordningen

Länsstyrelsen bedömer att de förtydliganden som naturvårdsverket föreslår i miljöprövningsförordningens 4 kap. 6 § och 29 kap. 40–43, 48-49, 68, 69, 71,72 §§ kommer att medföra det blir enklare att tolka vad som omfattas av paragraferna, vilket är positivt.

Bakgrund

Naturvårdsverket har i en skrivelse redovisat regeringsuppdraget att göra en bred översyn av hanteringen av schaktmassor och annat naturligt förekommande material som kan användas för anläggningsändamål och föreslå hur regelverket och eventuella andra styrmedel kan justeras för att åstadkomma en mer ändamålsenlig hantering som bidrar till en mer cirkulär ekonomi.

I skrivelsen föreslår Naturvårdsverket bland annat att undantaget för användning av ”icke förorenad jord eller annat naturligt material som grävts ut i samband med en byggverksamhet” lyfts från avfallsförordningen till 15 kap. miljöbalken. Det möjliggör att massorna används på den plats där de uppstår. Naturvårdsverket föreslår vidare att det för lagring, sortering och mekanisk bearbetning av massor som inte är avfall införs särskilda prövningsbestämmelser i miljöprövningsförordningen.

Naturvårdsverket föreslår att bestämmelsen i miljöprövningsförordningen gällande återvinning av avfall för anläggningsändamål förtydligas med en mängdgräns samt att avfallet ska vara både inert och icke farligt för att vara lämpligt. Naturvårdsverket föreslår vidare att bestämmelserna gällande lagring, sortering och mekanisk bearbetning av avfall tydliggörs. En ny bestämmelse föreslås gällande återvinning av jordar som innehåller invasiva främmande arter.

Naturvårdsverket föreslår ändringar i miljöbalken och deponeringsförordningen som möjliggör att inert och icke-farligt avfall kan lagras längre tid än tre år innan det återvinns, om det finns särskilda skäl och om lagringen inte orsakar skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Länsstyrelsen i Norrbottens län har beretts möjlighet att lämna synpunkter på Naturvårdsverkets skrivelse.

De som medverkat i yttrandet

Beslut om yttrande har fattats av landshövding Lotta Finstorp med miljöhandläggare Maria Enkvist som föredragande. I den slutliga handläggningen har också enhetschef Anna-Carin Ohlsson medverkat.



Länsstyrelsen
Norrbotten

4 (4)

Datum

2021-10-19

Diarienummer

559-9204-2022

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.