

Datum
2014-12-17

Diariennr
KST 2014/464

Ert datum
2014-09-23

Ert diariennr
Ku2014/1492/RFS

Kulturdepartementet
103 33 Stockholm

Departementspromemorian Överlämnande av allmänna handlingar för förvaring (Ds 2014:34)

Kammarrätten tillstyrker i huvudsak att förslagen i rubricerad promemoria läggs till grund för lagstiftning. Kammarrätten har dock följande synpunkter.

Tillträde till lokaler och andra utrymmen

I promemorians förslag till lag (2015:000) om överlämnande av allmänna handlingar för förvaring anges i 12 § att den statliga arkivmyndigheten i den omfattning det behövs för tillsynens utövande har rätt att få tillträde till de byggnader, lokaler och andra utrymmen som används i det enskilda organets verksamhet. Bestämmelsen ska enligt promemorian förstås som att arkivmyndigheten bör ges möjlighet att i mån av behov få tillträde till de utrymmen där förvaringen av handlingarna sker (s. 72).

När det gäller tillträdesrätt vid tillsyn hänvisas i promemorian till regeringens skrivelse ”En tydlig, rättssäker och effektiv tillsyn”, i vilken regeringen formulerat en utgångspunkt för när regler för tillsyn på nya områden utformas (skr. 2009/10:79 s. 12 f.). I skrivelsen anges bl.a. att en tillsynsmyndighet bör ha tillträdesrätt till alla utrymmen som används i den tillsynspliktiga verksamheten. (a.a. s. 50).

Kammarrätten noterar att den i promemorian föreslagna lagtexten vad avser tillträdesrätt till lokaler och andra utrymmen vid tillsyn (12 §) ger en vidare befogenhet än vad promemorian i övrigt föreskriver. Den tillsynspliktiga verksamheten bör i föreliggande fall anses avse förvarandet av de överlämnade handlingarna och den befogenhet som lagtexten innebär är därför enligt kammarrättens mening inte berättigad. Den statliga arkivmyndigheten har vid

Postadress
Box 2302
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls Torg 5

Telefon
08-561 690 00

Telefax
08-14 98 89

E-post: kammarrattenistockholm@dom.se

Internet: www.kammarrattenistockholm.domstol.se

sin tillsyn inte ett behov av tillträde till andra delar av ett enskilt organs verksamhet än de utrymmen där förvaringen av handlingarna sker. Vid bedömningen beaktas att enskilda organ utgörs av allt från advokatbyråer till större affärsverksamheter.

Den aktuella bestämmelsen skulle istället kunna formuleras på följande sätt.

12 § Den statliga arkivmyndigheten har i den omfattning det behövs för tillsynens utövande rätt att få tillträde till de utrymmen i det enskilda organets verksamhet där förvaringen av handlingarna sker.

Överklagande

I promemorians förslag till lag (2015:000) om överlämnande av allmänna handlingar för förvaring anges i 24 § att beslut av en statlig eller kommunal arkivmyndighet om utfärdande av vitesföreläggande ska kunna överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Detsamma gäller beslut om övertagande av arkivmaterial och påförande av tillsynsavgift. Andra beslut av en arkivmyndighet får enligt den föreslagna lagen inte överklagas.

Kammarrätten anser att det bör övervägas ifall även fråga om tillträde till lokaler och andra utrymmen vid tillsyn (12 §) samt fråga om avgift vid återlämnande av allmänna handlingar (15 §) ska kunna överklagas till allmän förvaltningsdomstol.

Detta yttrande har beslutats av kammarrättspresidenten Mari Andersson och administrativa fiskalen Andreas Leander (föredragande).

Mari Andersson

Andreas Leander

Kopia till

Övriga kammarrätter

Hovrätterna

Förvaltningsrätterna under Kammarrätten i Stockholm

Justitiedepartementet, expeditionschefen och enheten DOM

Domstolsverket

Kammarrättens intranät

Tidningarnas telegrambyrå