

Informationsklass: K1

fi.remissvar@regeringskansliet.se

CC:

fi.ofa.dis@regeringskansliet.se

Per Eckemark

Generaldirektör

DATUM

DIARIENUMMER

2025-08-20

Svk 2025/3109

Remissvar avseende promemorian Avvikande från tyst godkännande om en myndighet inte har prövat en tillståndsansökan enligt EU:s förordning om gigabitinfrastruktur (dnr. Fi2025/00974)

Kommentarer till promemorian

Avsnitt 1 – Förslag till förordning om avvikande från tyst godkännande om en myndighet inte har prövat en tillståndsansökan enligt EU:s förordning om gigabitinfrastruktur

Affärsverket Svenska kraftnät (Svenska kraftnät) avstyrker formuleringen
av 3 § i den föreslagna regeringsförordningen med hänsyn till att 3 kap. 2 §

Skadeståndslagen (1972:207) inte säkert uppfyller kraven på nationellt rättsmedel i artikel 8.2.a. i Gigabitinfrastrukturförordningen¹.

Skälen för Svenska kraftnäts ståndpunkt

Ansvar enligt 3 kap. 2 § Skadeståndslagen förutsätter att det allmänna har vållat skada genom *fel eller försummelse*. När det gäller ansvar till följd av dröjsmål vid ärendehandläggning innebär detta, enligt JK-praxis och doktrin som redovisas i promemorian,² dels att ett dröjsmål ska kunna konstateras (vilket bör bedömas med utgångspunkt i den lagstadgade tidsfristen om fyra månader), dels att dröjsmålet har varit *oaktsamt*.

Förutsättningen att det ska föreligga *fel eller försummelse* (i detta fall oaktsamt dröjsmål) kan få till följd att vissa dröjsmål som leder till skada för en operatör inte kommer att medföra rätt till ersättning. Om dröjsmålet beror på ett förhållande som ligger utanför den behöriga myndighetens kontroll eller har varit ursäktligt – som till exempel att staten har underfinansierat den behöriga myndigheten, att det har skett en oförutseubar arbetsanhopning, att dröjsmålet av någon annan anledning inte kan läggas myndigheten till last eller om dröjsmålet inte har varit oskäligt långt – så bör dröjsmålet i allmänhet inte bedömas som oaktsamt. I sådana fall skulle operatören inte ha någon rätt till ersättning, även om den har lidit skada till följd av dröjsmålet.

Kravet på rättsmedel i artikel 8.2.a. i Gigabitinfrastrukturförordningen anger att den operatör som har lidit skada till följd av den behöriga myndighetens dröjsmål ska ha rätt att begära ersättning för detta. Artikelns ordalydelse och syfte (se t.ex. skäl 44-46 i förordningen) antyder att ansvaret för skada vid dröjsmål enligt det nationella rättsmedlet ska vara strikt. Ett nationellt rättsmedel som endast medger ersättning för skada till följd av oaktsamma dröjsmål skulle i så fall inte uppfylla det krav på nationellt rättsmedel som uppställs i artikel 8.2.a.

Om det nationella rättsmedel som anges i den föreslagna regeringsförordningen inte med säkerhet uppfyller kravet i artikel 8.2.a i Gigabitinfrastrukturförordningen, skulle operatörer kunna tolka detta som att regeln om tyst godkännande i EU-förordningens artikel 8.1 fortsatt gäller. En sådan osäkerhet i fråga om tillståndsprocessen skulle i värsta fall kunna leda till oönskade samhällskostnader i form av rättsprocesser för att

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1309 av den 29 april 2024 om åtgärder för att minska kostnaderna för utbyggnad av gigabitnät för elektronisk kommunikation, om ändring av förordning (EU) 2015/2120 och om upphävande av direktiv 2014/61/EU.

² Se Justitiekanslerns beslut den 19 maj 2017 med dnr 7552-16-40, den 16 mars 2022 med dnr 2021/5112 och den 9 januari 2024 med dnr 2022/5055 samt Bertil Bengtsson, *Det allmännas ansvar enligt skadeståndslagen*, 2:a uppl., 1996, s. 87 ff.

fastställa tillämpningsområdet för artikel 8.1 i Gigabitinfrastruktur-förordningen, en ökad administrativ börda i privat och offentlig sektor samt, i förlängningen, en långsammare utbyggnad av gigabitinfrastruktur.

Beslut

Detta remissyttrande har beslutats av generaldirektör Per Eckemark efter föredragning av verksjurist Per Ekare. I den slutliga handläggningen har även enhetschef Bengt Löfstaf och produktägare telekom Lars Gyllner deltagit.

Sundbyberg 2025-08-20

Per Eckemark

Per Ekare