



Finansdepartementet

Ekofinrådets möte den 7 november 2017

Kommitterad dagordning

Enligt den preliminära dagordning som framkom den 23 oktober.

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. (ev.) Godkännande av A-punktlistan

3. Paketet om moms på e-handel

- Beslutspunkt

Rådet ska komma överens om en allmän inriktning om förslagen om moms vid e-handel (B2C).

Överläggning med skatteutskottet skedde den 26 oktober 2017. Information gavs i EU-nämnden den 2 december 2016.

I december 2016 lämnade kommissionen förslag om ändrade regler på mervärdesskatteområdet vid gränsöverskridande e-handel med privatpersoner. Syftet med förslagen är att förbättra konkurrensen, minska skattebortfallet och underlätta för företag som bedriver e-handel såväl inom EU som med tredjeland. Förslagen avser förbättring och utvidgning av regelverket som i dag gäller vid försäljning av bl.a. elektroniska tjänster. Dessa tjänster beskattas i det land där konsumenten finns, men säljaren kan välja att använda sig av en kontaktpunkt för att deklarerat och betala

mervärdesskatt (Mini One Stop Shop (MOSS)), vilket innebär att säljaren bara behöver registrera sig för mervärdesskatt i en enda medlemsstat.

Förslagen består av två delar och den första delen, som innebär förbättringar av nuvarande MOSS, ska träda i kraft 2019. Bland annat föreslås att företag med en årlig omsättning under 10 000 euro ska kunna välja att tillämpa det egna landets momsregler. Andra delen av förslaget, som ska träda i kraft 2021, innebär bl.a. att MOSS utvidgas till alla tjänster och till distansförsäljning av varor, att plattformar blir skattskyldiga för försäljning av vissa varor som sker via plattformen och att befrielsen från mervärdesskatt vid import av lågvärdesförsändelser tas bort.

Förslagen beskrivs närmare i faktagrupp 2016/17:FPM40.

Förslag till svensk ståndpunkt

Det är positivt med ett regelverk som tar hänsyn till nya affärsmodeller och hur marknaderna ser ut idag och som därmed också ger bättre förutsättningar för det framtida uttaget av mervärdesskatt. Det är viktigt att gränsöverskridande handel och konkurrens på lika villkor främjas. Samtidigt måste skatteintäkterna säkras och skatteuttaget vara stabilt och effektivt. Regelverket måste även vara enkelt att hantera och administrera för såväl företag som myndigheter, oavsett om det gäller handel inom EU eller handel med länder utanför EU.

4. Översyn av Europeiska systemet för finansiell tillsyn

- Diskussionspunkt

Rådet ska ha en första diskussion om kommissionens förslag till översyn av det Europeiska systemet för finansiell tillsyn.

Överläggning skedde med finansutskottet den 26 oktober 2017.

Kommissionen föreslår en översyn av det Europeiska systemet för finansiell tillsyn. Myndigheterna i tillsynstrukturen är Europeiska systemrisknämnden (ESRB), som är den europeiska makrotillsynsmyndigheten, och de tre europeiska tillsynsmyndigheterna (Esa-myndigheterna). Esa-myndigheterna består av Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma), Europeiska bankmyndigheten (Eba) och Europeiska försäkrings- och

tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa). Det Europeiska systemet för finansiell tillsyn tillkom efter finanskrisen.

Ändringar föreslås när det gäller Esa-myndigheternas uppdrag och befogenheter, omfattningen av dess direkta tillsyn, dess styrning och dess finansiering. I korthet föreslås att vissa europeiska fonder, leverantörer av datarapporteringstjänster, vissa prospekt samt kritiska referensvärden ska stå under direkt tillsyn av Esma istället för under de nationella tillsynsmyndigheterna, vilket i Sveriges fall är Finansinspektionen. Esa-myndigheterna föreslås även få i uppdrag att upprätta en strategisk tillsynsplan i vilken det ska fastställas gemensamma mål för tillsyn. Denna ska nationella tillsynsmyndigheter förhålla sig till. När det gäller styrning av Esa-myndigheterna föreslås att en stor del av myndighetens beslutsfattande flyttas från tillsynsstyrelsen, där de nationella myndigheterna är representerade, till ett nyinrättat exekutivt beslutsorgan med ledamöter som nomineras och tillsätts av Europaparlamentet respektive rådet.

Förslaget innebär slutligen en ändrad modell när det gäller hur Esa-myndigheterna finansieras. Den nuvarande modellen bygger på att finansiering delas mellan EU-budgeten och medlemsstaterna via respektive nationell tillsynsmyndighet. Förslaget innebär att modellen förändras bl.a. genom att Esa-myndigheterna får utökade möjligheter att ta ut direkta avgifter från företag under direkttillsyn och även möjlighet att ta in avgifter från företag under indirekt tillsyn, dvs. sådana som står under de nationella tillsynsmyndigheternas tillsyn. Förslaget från kommissionen innebär att samtliga nya kostnader som tillkommer i och med förslaget – främst ny personal samt vissa IT-system – ska bekostas med avgifter. Tills att avgiftssystemet finns på plats, vilket beräknas vara 2021 eller 2022, är förslaget att Esa-myndigheterna ska kunna låna pengar av EU-budgeten för att täcka de tillfälliga kostnader som uppstår. De pengarna ska sedan återbetalas till EU när myndigheterna börjar ta in avgifter.

Därtill föreslås ändringar i den förordning som styr ESRB i syfte att anpassa nämndens sammansättning och organisation till de ändringar som gjorts i EU:s makrotillsynsramverk, bl.a. genom etableringen av EU:s bankunion.

Förslaget beskrivs närmare i faktagpromemoria 2017/18:FPM11.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar initiativet till en översyn av Esa-myndigheterna och det fortsatta främjandet av väl fungerande kapitalmarknader inom EU.

Regeringen ser fördelar med direkttillsyn och ökad koordination på vissa områden. En viktig uppgift för Esa-myndigheterna är att verka för ökad likformighet i tillämpningen av tillsynsregler på finansmarknadsområdet. Regeringen är dock kritisk till delar av förslaget som riskerar innebära oklara ansvarsförhållanden mellan EU-nivå och nationell nivå, sämre förutsättningar att skapa en effektiv tillsyn och en förskjutning av beslutsrätten inom myndigheterna. Regeringen befarar att den sammantagna konsekvensen av förslaget kan leda till en tillsyn som är mindre effektiv, mindre förutsägbar och sämre anpassad efter nationella förhållanden.

Angående finansieringen anser regeringen att det är viktigt att inte föregripa förhandlingarna om nästa budgetram. Regeringen stödjer att förslaget inte ska leda till nya permanenta utgifter för EU:s budget utan att tillkommande kostnader finansieras med avgifter. Regeringen anser dock att de tillfälliga kostnadsökningarna inte ska leda till utgiftsökningar för EU-budgeten, utan bör hanteras genom omprioriteringar.

5. Övriga frågor

a) Aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster

- Informationspunkt

Ordförandeskapet väntas informera om hur arbetet går med aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster.

b) Insolvens

- Informationspunkt

Kommissionen ska informera rådet om förhandlingarna avseende kommissionens förslag till direktiv om ramar för förebyggande omstrukturering av företag, en andra chans och åtgärder för effektivare insolvensförfaranden.

Förslaget förhandlas i rådet för rättsliga och inrikes frågor. Överläggning med civilutskottet skedde den 16 maj 2017. Samråd med EU-nämnden om delar av förslaget har skett den 2 juni 2017.

Samråd med EU-nämnden om kapitalmarknadsunionen har skett vid ett antal tillfällen, senast den 7 juli 2017.

Kommissionen presenterade en handlingsplan för skapandet av en kapitalmarknadsunion i september 2015. Syftet med kapitalmarknadsunionen är att främja tillväxt och sysselsättning i EU genom att stärka den europeiska kapitalmarknadens förmåga att allokera kapital och öka gränsöverskridande investeringar i framförallt små och medelstora företag, nystartade företag och infrastrukturprojekt. En rad förslag har presenterats inom ramen för kapitalmarknadsunionen sedan antagandet av handlingsplanen. Som en del av arbetet med kapitalmarknadsunionen presenterade kommissionen det aktuella direktivförslaget i november 2016 (se faktagromemorier 2016/17:FPM34). Förslaget är även en av de prioriterade åtgärderna i kommissionens inre marknadsstrategi.

Förslaget om företagsrekonstruktion och en andra chans syftar till att underlätta för företag och entreprenörer i finansiella svårigheter att lösa sina problem och minska antalet konkurser av i grunden fungerande företag. Förslaget innehåller harmoniserade regler om rekonstruktion för företag och regler som ger möjlighet till skuldavskrivning för företagare. Slutligen innefattar förslaget åtgärder för att effektivisera medlemsstaternas insolvensförfaranden.

Ikke lagstiftande verksamhet

6. (ev.) Godkännande av A-punktlistan

7. Uppföljning av G20-mötet med finansministrar och centralbankschefer och IMF:s årsmöten den 12-15 oktober i Washington

- Informationspunkt

Kommissionen och ordförandeskapet ska rapportera från G20-mötet med finansministrar och centralbankschefer samt IMF:s årsmöten som ägde rum den 12-13 respektive den 13-15 oktober i Washington.

Samråd med EU-nämnden inför G20-mötet samt IMF:s årsmöten skedde 6 oktober 2017. Information inför IMF:s och Världsbankens årsmöten gavs i finans- och utrikesutskotten den 26 september 2017.

På G20-mötets dagordning stod den globala ekonomin och G20:s tillväxtagenda, initiativ för att öka investeringarna i Afrika, det internationella finansiella skyddsnetet, internationella skatte- och finansmarknadsfrågor, samt Argentinas ordförandeskapsplaner för 2018.

Vid mötet i den internationella monetära och finansiella kommittén (IMFC) framhöll IMF att den ekonomiska tillväxten i världen bedöms stiga de närmsta åren. Ett övergripande tema för diskussionerna var att förstärkningen och breddningen av återhämtningen i världsekonomin skapar ett viktigt tillfälle att bygga buffertar och genomföra strukturreformer för hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt.

8. Europeiska revisionsrättens årsrapport om genomförandet av Europeiska unionens budget för budgetåret 2016

- Diskussionspunkt

Europeiska revisionsrätten ska presentera sin årsrapport om kommissionens genomförande av budgeten 2016.

Årsrapporten för 2016 offentliggjordes den 28 september 2017. HG Wessberg (Sveriges ledamot i revisionsrätten) presenterade årsrapporten för EU-nämnden 24 oktober.

Varje år lämnar Europeiska revisionsrätten sin årsrapport över EU:s budgetgenomförande för föregående budgetår. Årsrapporten innehåller en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet. I årsrapporten sammanfattas även revisionsrättens granskningar.

Efter presentationen på Ekofin kommer rapporten att diskuteras på rådsarbetsgruppsnivå. Vid Ekofin i februari 2018 förväntas rådet besluta en rekommendation till Europaparlamentet om kommissionen ska beviljas ansvarsfrihet för budgetgenomförandet för budgetåret 2016. Regeringen återkommer då till EU-nämnden i frågan om ansvarsfrihet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen fäster stor vikt vid att de medel som hanteras av kommissionen, övriga EU-institutioner och medlemsstaterna förvaltas på ett korrekt och

effektivt sätt. Revisionsrättens årsrapport utgör ett viktigt underlag för att säkerställa att så sker.

9. Statistik

- Beslutspunkt

Rådet ska anta slutsatser om EU-statistik och genomförande av uppförandekoden för europeisk statistik.

Ärendet har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Slutsatserna om EU-statistik innehåller en årlig uppföljning av utvecklingen av det europeiska statistiksystemet. Det är en lägesrapport över den europeiska statistiken, vilka resultat som uppnåtts under året och vilka utmaningarna är för det europeiska statistiksystemet. Det handlar bl.a. om kvalitetssäkring av statistiken, krav på kvartalsdata och strukturstatistik. Det handlar också om data över fastighetsmarknaden för tillsynsändamål och data för att bedöma tillförlitligheten i statistiken som ligger till grund för förfarandet vid alltför stora underskott. Slutsatserna behandlar också den årliga rapporten från Europeiska rådgivande organet för statistikstyrning om genomförande av uppförandekoden för europeisk statistik.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan ställa sig bakom utkastet till slutsatser. En utmaning för det europeiska statistiksamarbetet är hur ökad efterfrågan på data ska tillgodoses med krympande ekonomiska resurser och krav på minskad börda för uppgiftslämnarna. Enligt regeringens uppfattning bör utmaningen hanteras genom tydligare prioriteringar, regelförenklingar och fortsatt effektivisering av statistikproduktionen.

10. Övriga frågor

Det har i skrivande stund inte meddelats några övriga frågor.