

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2021-01-11 Dnr 2020/01544-2

Finansdepartementet  
Endast via e-post.

## **PM Slopad nedsättning av energiskatt på bränslen i vissa sektorer**

Er ref. Fi/2020/04247

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet bör anmäla rubricerat förslag till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 förutsatt att syftet med förslaget är att uppmuntra efterlevnaden av de tekniska föreskrifterna. Kommerskollegium överlåter den närmare bedömningen i denna del till Regeringskansliet.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG då det inte innehåller nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Anmälan av tekniska föreskrifter**

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt

proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).<sup>1</sup>

### **Anmälningspliktens omfattning**

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Om en teknisk föreskrift inte anmäls fast den borde ha gjort det, kan den förlora sin rättsverkan och kan då inte tillämpas mot enskilda.<sup>3</sup>

Skattemässiga åtgärder är anmälningspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535 förutsatt att utkastet innehåller tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med den skattemässiga åtgärden. Den skattemässiga åtgärden måste vidare påverka konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av de tekniska specifikationerna eller andra krav. Det sagda innebär att en skattemässig åtgärd som hänger samman med tekniska specifikationer och syftar till att få människor att avstå från inköp av produkter är anmälningspliktig.<sup>4</sup>

Kommissionen har angett att skattemässiga åtgärder som genomförs för att stötta vissa företag eller produkter i enlighet med art. 107 och 108 FEUF<sup>5</sup> inte omfattas av anmälningsplikt.<sup>6</sup> Kommissionen har dock även uttryckt att utkast till skattemässiga åtgärder som är tekniska föreskrifter som också utgör statligt stöd enligt art. 107.1 ska anmälas även enligt direktiv (EU) 2015/1535.<sup>7</sup>

### **Remitterade förslag**

Så som Kommerskollegium förstår det har det inom ramen för proposition 2020/21:27 föreslagits en sänkning av skattebefrielse för bränslen som förbrukas för vissa ändamål från 100 % till 77 %.

Genom promemorians förslag kommer skattebefrielsen sänkas ytterligare för att sedan helt fasas ut. Vidare ska inte återbetalning av energiskatt

---

<sup>1</sup> Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>3</sup> Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>4</sup> Europeiska kommissionen - Riktlinjer för fastställande och anmälan av skattemässiga eller finansiella åtgärder vid tillämpning av direktiv 98/34/EG s. 2.

<sup>5</sup> Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

<sup>6</sup> Se Europeiska kommissionen - Handledning för ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster s. 30f.

<sup>7</sup> Europeiska kommissionen - Riktlinjer för fastställande och anmälan av skattemässiga eller finansiella åtgärder vid tillämpning av direktiv 98/34/EG s. 4f.

medges för bränslen som förbrukas för framställning av värme och kyla som levererats för ovan nämnda ändamål. Utöver det kommer råttallolja för vissa ändamål som tidigare omfattats av lägre beskattning beskattas på samma sätt som råttallolja för andra ändamål.

Så som Kommerskollegium förstår det är samtliga föreslagna ändringar att betrakta som ändringar av skattesatsen, där skattebefrielsen stegvis fasas ut. Rena beskattningsåtgärder som t.ex. höjning eller sänkning av skattesatsen eller fastställande av beskattningsunderlaget är som huvudregel inte anmälningspliktigt.

Anmälningsplikt kan dock aktualiseras förutsatt att åtgärden innehåller tekniska specifikationer eller andra krav och särskilt har som mål att uppmuntra efterlevnaden av tekniska specifikationer, andra krav eller föreskrifter för tjänster.<sup>8</sup>

Av promemorian framgår att syftet med regleringen är att öka incitamenten för en effektivare energianvändning.<sup>9</sup> Vidare hänger ändringarna i skattesatserna hänger samman med olika definitioner av bränsle bland annat bränsle för olika ändamål, vilket därigenom gör att bestämmelserna i lagen om skatt på energi i sig kan vara att betrakta som tekniska föreskrifter. Enligt Kommerskollegiums bedömning kan förslaget därför vara anmälningspliktigt förutsatt att syftet är att uppmuntra efterlevnaden av de tekniska föreskrifterna. Kommerskollegium överlåter den närmare bedömningen i denna del till Regeringskansliet.

Om Regeringskansliet anser att förslaget bör anmälas ska Regeringskansliet uppdra till Kommerskollegium att anmäla att anmäla förslaget till kommissionen.

Skattemässiga åtgärder omfattas inte av någon frysningsperiod utan kan antas efter att de anmälts.<sup>10</sup>

## **Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet**

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i

---

<sup>8</sup> Europeiska kommissionen - Riktlinjer för fastställande och anmälan av skattemässiga eller finansiella åtgärder vid tillämpning av direktiv 98/34/EG s. 2.

<sup>9</sup> PM - Slopod nedsättning av energiskatt på bränslen i vissa sektorer s. 29

<sup>10</sup> Art 7.4 anmälningsdirektivet.

tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>11</sup>

Det remitterade förslaget innehåller inga krav på tjänsteverksamhet varför anmälningssplikten enligt tjänstedirektivet inte aktualiseras.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Hiba Zeydi deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Katarina Paul

Utredare

---

<sup>11</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5