



Finansdepartementet

Inför informellt videomöte med EU:s ekonomi- och finansministrar den 16 mars 2021

Kommenterad dagordning

Enligt den preliminära dagordning som presenterades den 1 mars 2021.

1. Aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster

- Informationspunkt

Ordförandeskapet väntas informera om hur arbetet går med aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster.

2. Läget när det gäller genomförandet av lagstiftningen om finansiella tjänster

- Informationspunkt

EU:s ekonomi- och finansministrar väntas få en lägesuppdatering om medlemsstaternas genomförande av aktuella EU-rättsakter på finansmarknadsområdet.

Information om genomförandet av EU-rättsakter på finansmarknadsområdet gavs senast till EU-nämnden den 2 oktober 2020, inför informellt möte med EU:s ekonomi- och finansministrar den 6 oktober 2020.

EU:s medlemsstater ska anpassa sin nationella lagstiftning efter de direktiv och förordningar som tas fram på finansmarknadsområdet. Mot bakgrund

av detta redogör kommissionen halvårsvis för medlemsstaternas genomförande av aktuella EU-rättsakter på finansmarknadsområdet.

3. Slutsatser om EU:s strategi för massbetalningar

- Beslutspunkt

EU:s ekonomi- och finansministrar väntas behandla rådsslutsatser om en EU-strategi för massbetalningar. Formellt antagande av rådsslutsatserna väntas i samband med mötet genom skriftligt förfarande i rådet eller som A-punkt på kommande rådsmöte.

Ärendet har inte behandlats i riksdagen tidigare. Finansutskottet ska få information om EU-strategin för massbetalningar och rådsslutsatser den 9 mars 2021.

Kommissionen presenterade den 24 september 2020 ett meddelande om en EU-strategi för massbetalningar, som en del av ett paket för digitalisering av finanssektorn. Med massbetalningar avses de betalningar som görs mellan privatpersoner, företag och myndigheter och som utgör majoriteten av antalet betalningar i ekonomin.

Kommissionens meddelande innehåller inga konkreta förslag, utan syftar till att föreslå en vision för kommande arbete. Strategin inriktas på fyra delar: i) ökning av tillgången till digitala betalningslösningar för omedelbara betalningar, ii) innovation och konkurrens, iii) effektiva och samverkande betalningssystem och andra stödinfrastukturer och iv) effektiva internationella betalningar.

Strategin beskrivs närmare i faktapromemoria 2020/21:FPM14.

I slutsatserna välkomnar rådet kommissionens strategi och konstaterar att framväxten av nya betalningslösningar medför utmaningar för EU. Rådet betonar vikten av att framtida arbete värnar ett starkt konsumentskydd. Därtill ges stöd till eurosysteemets arbete med att utveckla en digital euro, samtidigt som det konstateras att detta arbete ska beakta att EU är en marknad med olika valutor. Rådet uppmanar också kommissionen att regelbundet utvärdera och uppdatera strategin.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan ställa sig bakom utkastet till slutsatser på mötet och i den efterföljande beslutsproceduren. Regeringen välkomnar att rådet betonar vikten av ett starkt konsumentskydd och beaktar att EU är en marknad med olika valutor.

4. Utmaningar på skatteområdet som härrör från digitaliseringen av ekonomin

- Diskussionspunkt

EU:s ekonomi- och finansministrar ska få en lägesbeskrivning av hur det internationella arbetet med digital beskattning fortskrider.

Digitaliseringens utmaningar för beskattningen har varit föremål för flera överläggningar med skatteutskottet, senast den 24 november 2020. Samråd med EU-nämnden har ägt rum vid ett flertal tillfällen, senast den 27 november 2020.

Sedan flera år tillbaka pågår ett omfattande internationellt arbete inom OECD och G20, det s.k. *Inclusive Framework*, för att motverka s.k. skattebaserosion och flyttning av vinster (*base erosion and profit shifting*, BEPS). Detta arbete har bl.a. syftat till att säkerställa att vinster beskattas där de uppkommer och där värde skapas. En del av arbetet har varit inriktat på de utmaningar som digitaliseringen innebär för beskattningen. Avsikten är att resultatet ska presenteras för G20 vid halvårsskiftet 2021.

Arbetet är uppdelat i två delar, s.k. pelare, varav den första avser allokeringen av beskattningsrätt mellan stater och den andra fokuserar på att åtgärda kvarstående problem med BEPS genom en minimibesättning. I nuläget finns ingen global samsyn om vad som är ett lämpligt resultat av arbetet.

Inom EU har arbetet huvudsakligen varit inriktat på att behandla OECD:s förslag med fokus på hur dessa kan komma att påverka medlemsstaterna, dvs. konsekvensanalyser och EU-rättsliga aspekter. Vid sidan av detta arbete finns även ett kommande förslag från kommissionen om en digital avgift som ett nytt eget medel för EU. I slutsatserna från Europeiska rådet i juli 2020 uppmanas kommissionen att presentera förslaget under det första halvåret 2021.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stödjer det OECD-ledda arbetet med att ta fram en global konsensusbaserad lösning för att hantera digitaliseringens utmaningar för beskattningen. Det är fråga om globala utmaningar som bör lösas på global nivå. Det är viktigt att det ges tillräckligt med tid för att slutföra det globala arbetet. Om EU går före med åtgärder finns det en risk för att tredjeländer uppfattar detta som att de internationella diskussionerna inte respekteras. Detta skulle kunna försvåra möjligheterna att nå en internationell överenskommelse.

5. Den ekonomiska återhämtningen i Europa

a) Ekonomiska läget

- Diskussionspunkt

EU:s ekonomi- och finansministrar väntas diskutera det ekonomiska läget i Europa baserat på presentationer från kommissionen och Europeiska centralbanken.

Ärendet har inte behandlats i riksdagen tidigare.

EU:s ekonomi- och finansministrar har regelbundet diskussioner om det ekonomiska läget. Kommissionens senaste prognos presenterades den 11 februari 2021. I denna prognos bedömer kommissionen att utsikterna för Europa ser svagare ut på kort sikt än vad de förväntade sig i höstas. BNP-tillväxten väntas bli negativ under första kvartalet i år men framtagandet av vacciner stärker framtidsutsikterna och tillväxten väntas bli positiv andra kvartalet i år, för att sedan ta mer rejäl fart tredje kvartalet. Inför mötet den 16 mars har kommissionen inte presenterat någon ny prognos.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar diskussionen om det ekonomiska läget.

Regeringen understryker vikten av väl avvägda ekonomisk-politiska åtgärder för att hantera ekonomiska konsekvenser av pandemin och stödja återhämtningen.

b) Ett år efter utbrottet av covid-19: finanspolitiska insatser

- Diskussionspunkt

Kommissionen ska presentera ett meddelande om finanspolitiska insatser till följd av covid-19-pandemin. Därefter väntas EU:s ekonomi- och finansministrarna diskutera meddelandet.

Ärendet har inte behandlats i riksdagen tidigare.

Kommissionens meddelande presenterades den 3 mars 2021 och syftar till att tillhandahålla breda riktlinjer för den finanspolitiska samordningen i EU under de kommande åren.

Kommissionen konstaterar inledningsvis att medlemsstaterna vidtagit omfattande finanspolitiska åtgärder som uppskattas dämpa nedgången i BNP väsentligt under 2020.

Kommissionen kommenterar även aktiveringen av undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten som beslutades i mars 2020. Det konstateras att aktiveringen har gett medlemsstaterna utrymme att hantera den ekonomiska krisen, utan att begränsas av de krav och rekommendationer som normalt gäller inom EU:s finanspolitiska ramverk. Vidare föreslår kommissionen att undantagsklausulen avaktiveras när EU:s BNP återgått till 2019 års nivå. Baserat på nuvarande prognoser beräknas detta villkor vara uppfyllt i mitten 2022. Kommissionen gör därför bedömningen att klausulen kommer förbli aktiverad fram till 2023. Det konstateras att återhämtningen kommer se olika ut mellan medlemsstaterna och att den existerande flexibiliteten inom stabilitets- och tillväxtpakten kommer att tillämpas vid behov.

I meddelandet redogör kommissionen vidare för ett antal åtgärder som beslutats på EU-nivå, såsom återhämtningsinstrumentet (*Next Generation EU*) och faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF). Det konstateras att facilitetens möjlighet att bidra till den ekonomiska återhämtningen är avhängig att den genomförs på ett effektivt och additionellt sätt.

Kommissionen ger även vägledning framåt vad gäller finanspolitiken. I detta arbete betonas vikten av att koordinera finanspolitiken, och att den förblir anpassningsbar, att stöd inte dras tillbaka för tidigt, att finanspolitiska åtgärder blir mer riktade allteftersom den epidemiologiska situationen förbättras, att finanspolitiken tar effekterna av RRF i beaktan, samt att medlemsstaterna gradvis återgår till en sund finanspolitisk inriktning.

Slutligen kommenteras den översyn av den ekonomiska styrningen i EU som inleddes av kommissionen i februari 2020. Detta arbete pausades med anledning av covid-19-pandemin och kommissionen skriver att man avser återuppta arbetet med översynen när återhämtningen fått fäste.

Förslag till svensk ståndpunkt

Finanspolitiken i EU bör bedrivas i överensstämmelse med stabilitets- och tillväxtpaktens mål om att förebygga och undvika alltför stora underskott samt att främja sunda och hållbara offentliga finanser på medellång sikt.

Regeringen välkomnar att kommissionen föreslagit en tydlig, kvantitativ indikator för när undantagsklausulen ska avaktiveras. Det är viktigt att denna indikator är strikt kopplad till den nu aktuella krisen och inte skapar prejudikat för framtiden.

Regeringen delar i stort kommissionens syn på hur medlemsstaterna bör gå till väga när de normaliserar sin finanspolitik de kommande åren. Det är lämpligt att kommissionen, inom ramen för principen om likabehandling, tar hänsyn till skillnader mellan medlemsstater i sina rekommendationer om finanspolitik. Eventuell tillämpning av andra flexibilitetsarrangemang inom regelverket bör motiveras tydligt.

Regeringen anser att arbetet med en översyn av EU:s ekonomiska styrning och avaktivering av undantagsklausulen bör hanteras oberoende av varandra.

c) Genomförande av faciliteten för återhämtning och resiliens

- Diskussionspunkt

EU:s ekonomi- och finansministrar ska diskutera genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF).

Samråd med EU-nämnden ägde rum inför liknande diskussioner den 15 januari och 12 februari 2021. Samråd med EU-nämnden inför rådets antagande av RRF ägde rum den 11 februari 2021. Samråd med EU-nämnden inför antagande av rådets förhandlingsposition ägde rum den 2 oktober 2020. Överläggning med finansutskottet om RRF ägde rum den 16 juni 2020.

Den 28 maj 2020 presenterade kommissionen ett förslag om inrättande av en facilitet för återhämtning och resiliens. Förordningen trädde i kraft den 19 februari 2021.

Förslaget beskrivs närmare i faktagromemoria 2019/20: FPM52.

Ordförandeskapet har tagit initiativ till regelbundna diskussioner om genomförandet av RRF på vårens möten med EU:s ekonomi- och finansministrar. Mötet den 16 mars väntas fokusera på medlemsstaternas arbete med att utforma nationella återhämtnings- och resiliensplaner, vilket också var fallet på de möten som ägde rum i januari och februari.

Återhämtnings- och resiliensplanerna ska överlämnas till kommissionen för att erhålla ekonomiskt stöd från RRF. De ska redogöra för vilka reformer och investeringar medlemsstaterna planerar att genomföra, ange tidsbestämda mål och delmål för dessa åtgärder, samt förklara hur de planerade åtgärderna uppfyller de kriterier som anges i förordningen. Åtgärderna ska bl.a. bidra till att effektivt hantera relevanta landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen samt bidra till den gröna och digitala omställningen. I planerna ska också anges hur de föreslagna åtgärderna bidrar till jämställdhet.

Arbete pågår nu inom Regeringskansliet med att utarbeta den svenska återhämtnings- och resiliensplanen. Regeringen avser att söka bidrag från faciliteten för åtgärder som lagts fram i extra ändringsbudgetar, de sedvanliga vår- och höständeringsbudgetarna och i budgetpropositionen för 2021.

Medlemsstaterna ska som regel lämna in sina återhämtnings- och resiliensplaner senast den 30 april 2021. Rådet beslutar om återhämtnings- och resiliensplanerna med kvalificerad majoritet efter ett förslag från kommissionen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det är viktigt att insatser från faciliteten för återhämtning och resiliens bidrar till långsiktigt hållbar ekonomisk tillväxt och den gröna och digitala omställningen genom att främja nödvändiga reformer och offentliga investeringar. Regeringen menar vidare att insatser från faciliteten bör främja sunda offentliga finanser, jämställdhet, nationellt

ägarskap och bör vara i linje med Parisavtalet. De nationella budgetprocesserna bör respekteras.

6. Internationella möten

a) Uppföljning av G20-mötet med finansministrar och centralbankschefer den 26 februari 2021

- Informationspunkt

EU:s ekonomi- och finansministrar ska få en återrapportering av kommissionen och ordförandeskapet från G20-mötet med finansministrar och centralbankschefer den 26 februari.

Samråd med EU-nämnden gällande EU:s gemensamma positioner inför G20-mötet ägde rum skriftligen den 24 februari.

I diskussionerna på G20-mötet lades stort fokus på det ekonomiska läget och åtgärder för att säkra en robust, inkluderande och grön återhämtning. I sammanhanget lyftes vikten av effektiv vaccinering och att finanspolitiska stimulanser inte dras tillbaka för tidigt. Vidare underströks att låginkomstländer fortsatt bör få stöd i krisen genom bl.a. G20:s och Parisklubbens initiativ för skulduppskov (DSSI), det gemensamma ramverket för skuldförhandlingar och en möjlig tilldelning av IMF:s särskilda dragningsrätter. Därtill betonades att en överenskommelse om internationell företagsbeskattning bör nås till sommaren 2021. Slutligen framhölls finansmarknadsfrågor med fokus på digitala betalningslösningar och valutor, samt grön finansiering.

b) Förberedelser inför G20-mötet med finansministrar och centralbankschefer och IMF:s vårmöten den 7–10 april 2021

- i. EU:s mandat vid G20
- ii. IMFC-uttalande

- Informationspunkt

EU:s ekonomi- och finansministrar ska få information om processen för att godkänna EU:s gemensamma positioner inför G20-mötet och EU:s uttalande vid IMF:s vårmöte.

Inför G20-mötet förbereder EU gemensamma positioner i form av ett mandat och inför IMF:s vårmöte tar EU fram ett gemensamt uttalande. Det förberedande arbetet sker i den ekonomiska och finansiella kommittén.

Inget möte med EU:s ekonomi- och finansministrar planeras mellan det förberedande mötet och att G20-mötet och IMF:s vårmöte äger rum. Därför kommer de formella besluten om mandatet och uttalandet att fattas genom skriftligt förfarande i rådet. Regeringen återkommer till riksdagen inför dessa beslut.