

Datum
2017-06-28

Ert datum
2017-04-10

Miljö- och energidepartementet

ESV dnr
3.4-400/2017

Er beteckning
M2017/00779/Ke

Handläggare
Patrick Freedman
Daniel Stedt

Remissvar över betänkandet Från värdekedja till värdecykel (SOU2017:22)

Ekonomistyrningsverket (ESV) avgränsar sitt remissvar till frågor som berör ekonomisk styrning eller som berör den offentliga sektorns inkomster, intäkter och utgifter.

Nationell samverkan och en delegation för cirkulär ekonomi

ESV tillstyrker förslaget på att inrätta en tidsbegränsad delegation för cirkulär ekonomi.

Utredningen lyfter ett antal aktörer som föreslås ingå i delegationen. Utöver mer precist angivna aktörer anges att andra centrala aktörer bör ingå i delegationen. ESV anser att det vore en fördel om de myndigheter som har ett ansvar inom de områden som delegationen ska arbeta med ingår i gruppen ”andra centrala aktörer”.

En delegation är en organisation inom ramen för utredningsväsendet och det ligger i sakens natur att den har ett tidsbegränsat uppdrag. När delegationen upphör kommer det sannolikt vara myndigheter under regeringen som får till ansvar att driva arbetet vidare. Att myndigheter involveras i arbetet på ett tidigt stadium kan tillförsäkra att myndigheternas kunskap tillförs delegationens arbete men ett tidigt deltagande från myndigheterna gör också att de kan bygga upp kunskap om delegationens arbete för att ha en beredskap att ta över ansvar för frågor när delegationen avvecklas.

Skattereduktion för hyr-, begagnat och reparationstjänster

ESV avstyrker förslaget om ett hyberavdrag. Förslaget ökar undantagen (skatteutgift) och komplexiteten i skattesystemet. ESV anser även att den schablonbaserade avdragsrätten är bristfällig, samt att avdraget riskerar leda till ökat skattefusk.

Avdraget ökar skattesystemets komplexitet

I utformningen av skattesystemet bör enkelhet vara vägledande för att underlätta systemets efterlevnad samt minimera administrativa kostnader. Hyberavdraget föreslås omfatta stora delar av den privata konsumtionen. Det innebär ökad komplexitet i systemet då dessa varor och tjänster undantas den generella

beskattningen. ESV anser därmed att förslaget går emot den övergripande riktlinjen om enhetliga regler. ESV anser även att förslaget sannolikt kommer innebära gränsdragningsproblem för konsumenter, utförare och myndigheter gällande vilka varor och tjänster som ska omfattas av avdraget. Förslaget kräver även ökad administration av Skatteverket och av utförare.

Schablon ger svag koppling till faktisk arbetskostnad

Utredningen föreslår en avdragsrätt på 50 procent av arbetskostnaden för en vara eller en tjänst. Arbetskostnaden bestäms med en schablon till 70 procent av värdet på varan eller tjänsten. Denna generalisering innebär att den schabloniserade arbetskostnaden i många fall kommer ha svag koppling till den faktiska arbetskostnaden. ESV anser att den föreslagna beräkningsmetoden är principiellt problematisk på grund av diskrepansen mellan det avdragsgilla skatteunderlaget och det faktiska skatteunderlaget.

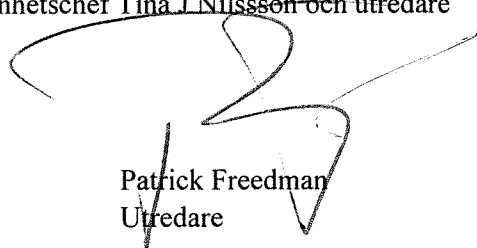
Avdraget riskerar ge ökat skattefusk

Vid köp av ROT-tjänster har fusk förekommit där materialpåslag har omvandlats till arbetskostnad för att öka underlaget för avdrag. ESV ser en risk i att även hyberavdraget kan leda till nya former av skattefusk eller missbruk. På grund av avdragets omfattning skulle det även kunna få stora ekonomiska konsekvenser.

I detta ärende har ställföreträdande generaldirektör Kristina Lundqvist beslutat. Utredare Patrick Freedman har varit föredragande. I beredningen har också avdelningschefen Eva Lindblom samt enhetschef Tina J Nilsson och utredare Daniel Stedt medverkat.



Kristina Lundqvist
Stf Generaldirektör



Patrick Freedman
Utredare