

2017-06-28  
Dnr 3.1-3744-17  
M2017/00779/Ke

Miljö- och energidepartementet  
Kemikalieenheten  
103 33 Stockholm

[m.registrator@regeringskansliet.se](mailto:m.registrator@regeringskansliet.se)  
[annika.lofgren@regeringskansliet.se](mailto:annika.lofgren@regeringskansliet.se)

## Remissvar – Betänkande av utredningen av cirkulär ekonomi "Från värdekedja till värdecykel – så får Sverige en mer cirkulär ekonomi" (SOU 2017:22)

### Sammanfattning

Kammarkollegiet tillstyrker Utredningens förslag gällande höjd kompetensnivå inom offentlig upphandling vad gäller hur villkor och krav kring cirkulär ekonomi bör ställas.

Kammarkollegiet har inga synpunkter på övriga förslag i betänkandet.

### Kammarkollegiets synpunkter och kommentarer

Nedan redovisas Kammarkollegiets kommentarer med hänvisning till respektive avsnitt i Utredningen. Kammarkollegiet kommenterar endast de avsnitt som direkt berör Kammarkollegiets verksamhet vad avser upphandling av samordnade statliga ramavtal.

#### **Avsnitt 9 Nationell samverkan och delegation för cirkulär ekonomi**

Kammarkollegiet ställer sig positivt till Utredningens förslag i den mån dessa kan underlätta för upphandlande myndigheter att tillämpa regelverket. Kammarkollegiet ställer sig därmed även positivt till förslaget att inrätta en tidsbegränsad delegation som, i samverkan med branscher, utvecklar metoder för rätt kravställande kring cirkulär ekonomi utifrån ett hållbarhetsperspektiv. Kammarkollegiet vill i sammanhanget informera om att det är den upphandlande myndigheten som ansvarar för att krav på kvalitet, långsiktig kostnadseffektivitet och hållbara lösningar ställs i upphandlingar samt ser till att dessa krav följs upp och kontrolleras. Även om nationell samverkan kan leda till att krav och metoder utvecklas krävs det att den upphandlande myndigheten

själv har tillräckliga resurser samt nödvändig kompetens för att följa upp att ställda krav och villkor följs.

Det finns redan idag möjlighet att på olika sätt beakta aktuella krav i upphandlingar och i den mån det anses nödvändigt utifrån förutsättningarna i aktuell bransch, ställs alltid krav och villkor i Kammarkollegiets ramavtalsupphandlingar utifrån ett hållbarhetsperspektiv. Kammarkollegiet av uppfattningen att de statliga ramavtalen i stort sett fungerar väl även utifrån ett hållbarhetsperspektiv.

Kammarkollegiet delar uppfattningen att en systematisk och samordnad hantering av frågor kring cirkulär ekonomi skulle medföra en ökad kännedom om frågan och ge bättre förutsättningar för upphandlande myndigheter. En cirkulär affärsmodell innebär ofta en förändring från varuköp till tjänster, bruk eller underhåll med fokus på flera aspekter på den kommande användningen eller livscykeln exempelvis reparation eller mellanlagring. Lagen om offentlig upphandling möjliggör fullt ut att hänsyn kan tas till livscykelkostnader och olika hållbarhetsaspekter. I upphandlingar kan det emellertid vara en utmaning att ställa krav, utforma kriterier och ange hur dessa ska mätas och jämföras vid tillämpning av olika affärsmodeller i förhållande till funktionalitet, prestation och miljöpåverkan samt dessutom koppla krav och kriterier till kommersiella villkor och pris. Därtill kommer uppföljningsdelen – kraven måste kunna kontrolleras och verifieras på ett öppet och transparent sätt.

Kammarkollegiet kommer i höst att påbörja en förstudie avseende ramavtalsområdet Möbler och inredning inför kommande ramavtalsupphandling. I förstudien kommer Kammarkollegiet att ha en dialog med branschen om hur cirkulära möbelflöden dvs. nya affärsmodeller kan bidra till hållbar utveckling inom offentliga möbler. En tanke kan vara att myndigheterna i stället för ett traditionellt avrop av möbler avropar funktionen/tjänsten att möblera, reparera och återta möbler.

#### **Avsnitt 14 Öka tillgängligheten till bilpooler**

Kammarkollegiet har inga synpunkter på förslaget.

Kammarkollegiet upphandlar samordnade ramavtal för fordonsförhyrning. När det gäller bilpooltjänster har frågan diskuterats

under förstudiearbetet inför upphandling av ramavtalet. Fåtalet myndigheter framförde att de hade ett kommande behov av bilpoolstjänster, dvs. hyra bil per timme, och var tredje myndighet svarade att man inte visste. Några myndigheter framförde att bilpoolstjänster skulle kunna vara intressant som ett komplement till korttidshyrning men att det i dagsläget inte fanns något reellt behov. Kammarkollegiet anser att behovet av mobilitetstjänster dvs. både korttidsförhyrning och långtidsförhyrning samt bilpoolstjänster, samåkningslösningar och bildelarföretag, behöver analyseras ytterligare inför nästa ramavtalsperiod och ske i samarbete med aktörer i branschen.

#### **Avsnitt 17 Förebygga avfall i statliga och kommunala verksamheter**

Kammarkollegiet har inga synpunkter på förslaget.

Kammarkollegiet ställer sig positivt till förslaget att Upphandlingsmyndigheten får i uppdrag att utveckla mått och kriterier för cirkulär upphandling.

---

Detta remissvar har beslutats av avdelningschefen Agneeta Anderson. Enhetschefen Anna Ekberg har varit föredragande.

  
Agneeta Anderson