



SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

YTTRANDE

2017-06-27

Ärendenr:

NV-03169-17

Miljö- och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

Miljö- och energidepartementet - Remiss av utredningen om Styrmedel för att förebygga uppkomst av avfall i syfte att främja en cirkulär ekonomi, dir. 2016:3, M2017/00779/Ke

Sammanfattning

Naturvårdsverket är positivt till utredningen och ställer sig bakom förslagen i utredningen med undantag för förslaget om att införa skattereduktion för hyr-, begagnat- och reparationstjänster.

Vi har också några påpekanden beträffande två av de övriga förslagen.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Hyberavdrag

Naturvårdsverket ställer sig frågande till mervärdet med förslaget om hyberavdrag då det överlappar existerande styrmedel och beräknas resultera i stora samhällskostnader (t ex 40 nya tjänster på Skatteverket). Utredningen sammanfattar att hyberavdraget kommer ge en begränsad effekt på resursanvändning på kort sikt. För att uppnå effekt på lång sikt kommer det krävas att produktionen först anpassas till cirkulära affärsmodeller. Det framgår inte hur det kommer ske eller vilka styrmedel eller ändringar av befintliga styrmedel som krävs för att skapa incitament till en sådan anpassning. Inte heller diskuteras kostnaderna för anpassningen.

Naturvårdsverket bedömer att om hyberavdraget införs bör en samordning ske med mervärdesskattesänkningen för reparationstjänster (repavdraget) och det utvidgade rutavdraget till att innefatta reparation av vitvaror för att undvika gränsdragningsproblematik.

För att öka tydligheten, minska risken för överträdelser och minska transaktionskostnaderna bör gränsdragningen mellan vad som är produkt och avfall förtydligas.

Naturvårdsverket delar utredningens bedömning att undantag för vissa produkter kan leda till gränsdragningsproblem för såväl de som ska tillämpa avdraget som de som ska utöva kontroll över att avdraget tillämpas korrekt. För vissa produkter kan dock ifrågasättas om det är lämpligt att gynna en förlängning av livslängden. I betänkandet tas vitvaror med hög energianvändning upp som exempel.

Underlätta för hushållen att förebygga avfall

Naturvårdsverket bedömer att det är positivt att kommunens ansvar för att informera och underlätta för hushållen att förebygga avfall tydliggörs. Inte minst är det ett viktigt och efterlängt tydliggörande att kommunen kan använda renhållningsavgiften för att finansiera vissa åtgärder för att förebygga hushållsavfall. Det kommer öka möjligheterna för kommunerna att verka för att avfallet förebyggs.

I den föreslagna bestämmelsen i 15 kap. 20 a § används begreppet "återanvändbara produkter". Det finns ingen vägledning i 15 kap ifråga om vad som avses med vare sig produkt eller återanvändbar produkt. Enligt Naturvårdsverkets bedömning finns ett behov av att införa en definition av begreppet "återanvändbar produkt" bl.a. för att uttryckligen kunna undanta vissa produkter som av olika skäl inte bör omfattas.

Förebygg avfall i statliga och kommunala verksamheter

Utredningen föreslår att kommunens skyldighet att förebygga avfall i sin verksamhet tydliggörs bland annat genom ett tillägg i avfallsförordningen: Naturvårdsverket bedömer att ett sådant förtydligande kan behövas för att kommunen ska prioritera avfallsförebyggande åtgärder inom den egna verksamheten. Detta är i linje med de ändringar som Naturvårdsverket beslutat om i Naturvårdsverkets nya föreskrifter om kommunal avfallsplanering "Kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall – NFS 20417:2". Där anges att de kommunala avfallsplanerna ska innehålla mål och åtgärder för att förebygga och hantera det avfall som kommunen ansvarar för. Med detta avses hushållsavfall och kommunens verksamhetsavfall. I vägledningen till föreskrifterna ges exempel på mål och åtgärder för kommunens verksamhetsavfall.

Beslut om detta yttrande har fattats av avdelningschefen Martin Eriksson

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen Gunilla Sallhed, föredragande, och enhetschefen Johanna Farelius.



Martin Eriksson



Gunilla Sallhed

Kopia till:
annika.lofgren@regeringskansliet.se

