

Miljö-och energidepartementet
103 33 Stockholm

Betänkandet Från värdekedja till värdecykel – så får Sverige en mer cirkulär ekonomi (SOU 2017:22)

M2017/00779/Ke

1 Sammanfattning

Betänkandet innehåller ett antal förslag för att Sverige ska kunna få en mera cirkulär ekonomi. De förslag som berör Skatteverkets verksamhet innehåller dock inga författningsförslag. Dessa förslag avser:

- en punktskatt i form av ett procentuellt påslag utifrån varans försäljningspris, och
- en skattereduktion för konsumenter som har utgifter för tjänster i samband med hyra, begagnatförsäljning eller reparation av konsumentprodukter (hyberavdrag).

Skatteverket avstyrker båda förslagen.

2 Skatteverkets synpunkter

2.1 Punktskatt i form av ett procentuellt påslag utifrån varans försäljningspris

Skatteverket avstyrker förslaget om ny form av punktskatt. Förslaget innebär att en punktskatt på till exempel 10 procent av varans försäljningsvärde ska tas ut på samtliga konsumtionsprodukter som säljs på den svenska marknaden. Skatteverket delar utredningens bedömning att det med ett sådant förslag finns en överhängande risk för att denna skattekonstruktion blir så lik en mervärdesskatt att utformningen inte skulle vara förenlig med EU:s mervärdesskattedirektiv. Mot denna bakgrund avstyrks förslaget.

2.2 Hyberavdrag

Skatteverket avstyrker förslaget om att införa en skattereduktion för konsumenter som har utgifter för tjänster i samband med hyra, begagnatförsäljning eller reparation av konsumentprodukter (hyberavdrag), eftersom det skulle avsevärt komplicera skattesystemet. Förslaget uppfyller inte heller de av riksdagen antagna vägledande principer om generella och tydliga regler. Ett hyberavdrag skulle medföra omfattande avgränsnings- och kontrollproblem, bl.a. på grund av osäkerhet kring vad som avses med konsumentprodukter, beräkning av hyres-/leasingtider och att tjänsterna kan utföras både i bostaden och hos utföraren. Förslaget om en schablonregel för beräkning av arbetskostnad är inte tillräckligt genomarbetat eftersom det riskerar att få orimliga effekter i de fall den faktiska

arbetskostnaden är mycket liten. Redan de nuvarande reglerna om skattereduktion för rot- och rutarbete är komplicerade och innebär förutom själva handläggningen många frågor från både utförare och privatpersoner vilket avspeglar en stor komplexitet och osäkerhet inom området. Trots att dessa regler redan har funnits i flera år förekommer det många felaktiga ansökningar med avslagsbeslut som följd. Att utöka möjligheten till ny skattereduktion som innehåller flera olika områden innebär att det kommer att vara allt för komplicerat för både utförarna och privatpersonerna att kunna på rätt sätt använda reglerna.

Utredningens förslag att tekniskt infoga hanteringen av hyberavdraget i det nuvarande systemet för rot och rut fungerar inte. Det nuvarande systemet innehåller inga möjligheter för att kunna ta in nya moderna inloggningsuppgifter eller andra e-tjänster som föreslås i utredningen. Hyberavdraget bör ha ett eget system byggt på modern teknik som även klarar framtida utvecklingsmöjligheter för att vara kostnadseffektivt på sikt. Att bygga ett sådant system är både tidskrävande och kostsamt.

3 Konsekvenser för Skatteverket

När det gäller förslaget om ny punktskatt är det för tidigt att bedöma dess konsekvenser då det krävs mera utredning och analys av möjliga effekter.

Beträffande frågan om hyberavdrag kan ett antal konsekvenser konstateras.

Eftersom förslaget om ett hyberavdrag kräver ett helt nytt tekniskt system, innebär det att införandet av ett sådant system blir mycket kostsamt.

För att Skatteverket ska kunna göra en exakt kostnadsberäkning och konsekvensanalys av effekterna av ett hyberavdrag, krävs också ett faktiskt författningsförslag. Klargöranden krävs särskilt avseende tre huvudkomponenter (intag, handläggning och utdata). Det finns frågetecken kring alla dessa delar eftersom förslaget inte är direkt jämförbart med nuvarande rot- och rutavdrag även om vissa likheter finns.

En översiktlig beräkning har gjorts baserad på uppbyggnad av liknande kontrollområden och systemutveckling. Det skulle innebära cirka 50 - 80 miljoner kronor för ett nytt it-system samt en uppskattad kostnad för kontrollverksamheten och löpande drift och förvaltning med i storleksordningen 100 - 150 miljoner kronor per år.

Förslaget innebär att ärendemängden beräknas uppgå till cirka 20 miljoner ärenden, vilket kan jämföras med dagens 5 miljoner ärenden inom rot- och rutavdraget. Antalet handläggare som i dag arbetar med rot och rut är omkring 200. Utredningens beräkning på 40 nya handläggare bedöms vara allt för lågt beräknat.

Om hyberavdraget ska genomföras måste ikraftträdandetidpunkten bestämmas så att Skatteverket hinner bygga ett hållbart system för denna hantering. Utredningen föreslår att hyberavdraget ska träda i kraft tidigast den 1 juli 2018. Med hänsyn till att det krävs först framtagande och remittering av ett författningsförslag och därefter ett omfattande systembyggnad, är det inte möjligt med ett ikraftträdande förrän tidigast den 1 januari 2019.

Detta remissvar har beslutats av generaldirektören Ingemar Hansson och föredragits av rättsliga experten Tiina Fors. Vid den slutliga handläggningen har också följande deltagit: tillförordnade överdirektören Lars Åke Leijkvist, rättschefen Gunilla Hedwall och sektionschefen Peter Ljungqvist.

Ingemar Hansson

Tiina Fors