

Datum
2017-06-20Diarienr
2017/1222
Er referens
M2017/00779/Kem.registrator@regeringskansliet.se
annika.lofgren@regeringskansliet.se**Remiss av utredningen om Styrmedel för att förebygga
uppkomst av avfall i syfte att främja en cirkulär ekonomi, dir
2016:3**

Skogsstyrelsen instämmer i utredningens analys att det idag finns många hinder för omställningen mot en cirkulär ekonomi. Lagar och regelverk, institutioner, skatter och subventioner, vanor och tankemönster har formats under lång tid i den linjära ekonomin. Det behövs en förändring på systemnivå där hela samhällsekonomin styr om mot en cirkulär ekonomi. Omställningen kommer också att ta lång tid, kräva stegvis omprövning och många fler förändringar, inom alla politikområden, än vad utredningen föreslår. Det innebär samtidigt en stor potential för innovation av framtidens hållbara affärsmodeller, företag, samhällen, produkter och tjänster.

Skogsstyrelsen vill betona att en strävan mot en cirkulär ekonomi kräver, som utredningen också påpekar, att det skapas en brygga mellan närings- och miljöpolitiken men också andra politikområden. Utredningen skriver att de svenska miljömålen är inriktade på det svenska miljötilståndet och biosfären men kopplingen till samhället och ekonomiska nivån är svag. I näringspolitiken finns samtidigt en svag koppling till hållbarhet. Skogsstyrelsen instämmer i att Sverige genom att sträva mot en cirkulär ekonomi kan skapa en brygga mellan närings- och miljöpolitiken och andra politikområden. Miljö- och näringspolitiken bör inte betraktas som motpoler där något sker på bekostnad av något annat, utan istället är de ömsesidigt beroende av varandra. Förhoppningsvis kan en utveckling mot en cirkulär ekonomi bidra till att de målkonflikter som skapas genom dagens stuprör mellan miljö- och näringspolitiken kan lösas på ett bättre sätt. Skogsstyrelsen instämmer i att FN:s 17 globala utvecklingsmål (Agenda 2030) är mer i linje med cirkulär ekonomi eftersom de, till skillnad mot miljömålen, även inkluderar samhället och ekonomin.

För att överkomma de hinder som identifierats för en cirkulär ekonomi och få olika politikområden att samverka bättre krävs en långsiktig och effektiv samordning. Utredningen föreslår att en temporär delegation knuten till regeringens politiska ledning ska tilldelas uppgiften. Skogsstyrelsen befarar att det finns en överhängande risk att en sådan utformning gör delegationen kortsiktig och förknippad med kortsiktiga politiska prioriteringar. För att driva

arbetet mot en mer cirkulär ekonomi krävs en organisation som är beständig över mandatperioderna.

Vidare hade Skogsstyrelsen önskat att utredningen klargjorde kontaktytorna och skiljetecknen mellan den föreslagna delegationen och det strategiska samverkansprogrammet "Biobaserad och cirkulär ekonomi". Det är oklart om samverkansprogrammet är tänkt att samexistera med den föreslagna delegationen och hur deras olika roller ska definieras.

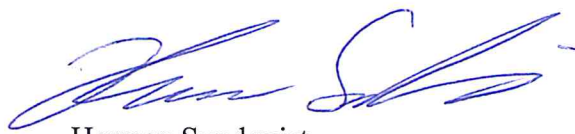
Betänkandet redogör för flera närliggande begrepp, bl.a. bioekonomin där skogsbruket ingår och alla värdecykler som bygger på biologiskt material som kan återföras till kretsloppet. Skogsbruket är en viktig del i omställningen till en cirkulär ekonomi där ett hållbart skogsbruk kan ge förnybar råvara som ersätter fossil råvara. Det är symboliskt viktigt att insatsvaruförbrukningen i skogsbruket kan ställa om från fossilt till förnybart. I detta sammanhang bör man säkerställa att även statens styrmedel som påverkar skogsbruket stödjer omställningen till förnybara insatsvaror.

I diskussionen om vad bioekonomin omfattar och skogsbrukets bidrag är det även viktigt att beakta produktionen utanför Sveriges gränser. Betänkandet återkommer vid flera tillfällen till att Sverige exporterar sin miljöpåverkan. För skogen finns här viktiga kopplingar till de globala målen och Agenda 2030, *New York Declaration on Forests* och *Amsterdam Declaration*. I arbetet mot en mer cirkulär ekonomi är Sveriges miljöpåverkan i andra länder viktig och Skogsstyrelsen hade därför önskat att utredningen landat i tydligare skrivningar om att Sverige bör vara drivande i att stödja det internationella arbetet för hållbar markanvändning.

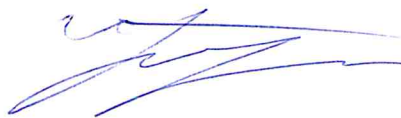
Skogsstyrelsen delar utredningens bedömning att en bred skatteväxling för att stimulera en mer cirkulär ekonomi kan ge flera samhällsekonomiska fördelar och bör utgöra en väsentlig del av en kommande skattereform. Det är oroväckande att trots att Sverige var tidigt ute med att internalisera negativ miljöpåverkan i produkters pris genom miljöskatter så har miljöskatterna i Sverige nu sjunkit till en av de lägsta i EU. Kapitlet om skatteväxling är därför välkommet och frågan om hur skatterna kan stimulera en mer cirkulär ekonomi bör utredas särskilt.

Utredningen föreslår förändringar i förordningen om miljöledning hos statliga myndigheter som innebär att åtgärder ska vidtas för att förebygga uppkomsten av avfall och en skyldighet att mäta mängden avfall. Skogsstyrelsen stödjer förslagen eftersom det som mäts tenderar att uppmärksammas.

I ärendet har generaldirektör Herman Sundqvist beslutat och miljöekonom Jörgen Pettersson varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschef Göran Rune, enhetschef Peter Blombäck, nationalekonom Stefan Karlsson, skogspolitisk strateg Erik Sollander och miljösamordnare Carl-Johan Dalsman deltagit.



Herman Sundqvist
Generaldirektör



Jörgen Pettersson
Miljöekonom

Kopia till

Herman Sundqvist
Göran Rune
Peter Blombäck
Jörgen Pettersson
Stefan Karlsson
Carl-Johan Dalsman
Erik Sollander
Registrator

