

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2020-05-11 Dnr 2020/00135-5

Miljödepartementet  
Endast via e-post

## Nytt regelverk för handel med utsläppsrätter

Er ref. M/2020/00083

### Sammanfattning

Kommerskollegium har inga generella synpunkter på förslaget.

Kommerskollegium bedömer att det endast är lag om skatt på energi som eventuellt skulle kunna omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535, kollegiet lämnar emellertid den slutliga bedömningen till Regeringskansliet att avgöra.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslagen inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom de utgör ett genomförande av EU-lagstiftning med mycket begränsat utrymme för nationella åtgärder.

### Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Avtal om tekniska handelshinder)

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.<sup>3</sup> Om en medlemsstat inte anmäler tekniska föreskrifter, fast medlemsstaten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>4</sup>

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,<sup>5</sup> med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.<sup>6</sup>

### **Promemorian Nytt regelverk för handel med utsläppsrätter (inklusive kompletterande förslag)**

Syftet bakom förslagen i den remitterade promemorian uppges vara att anpassa de svenska reglerna inför de ändringar som görs inför utsläppshandelssystemets fjärde handelsperiod. Ändringarna som föreslås innebär bland annat att bestämmelser som tidigare reglerats i lag nu ska regleras på lägre nivå för att öka flexibiliteten av regeländringar.

#### ***Förslag till lag om utsläpp av växthusgaser***

Förslaget till lag om utsläpp av växthusgaser utgör som kollegiet förstår grunderna för genomförandet av EU:s utsläppshandelsregelverk. Förslaget innehåller bland annat bestämmelser om utdelning av utsläppsrätter, bemyndigandebestämmelser och sanktionsbestämmelser. Kommerskollegium bedömer att detta förslag inte innehåller några anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt direktiv (EU) 2015/1535.

#### ***Förslag till förordning om utsläpp av växthusgaser***

Förslaget till förordning om utsläpp av växthusgaser anger vidare villkoren för utsläppshandelssystemet, bland annat reglerna för tillstånd för utsläpp för verksamheter, samt regler för tillsyn och rapportering. I förordningens bilaga finns verksamhetsbeskrivningar av de verksamheter som omfattas. Som Kommerskollegium förstår följer kraven i förordningen de EU-rättsliga utsläppshandelsreglerna. Kollegiet bedömer

---

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>3</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>4</sup> Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>5</sup> 11 § förordningen om tekniska regler.

<sup>6</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

att förslaget inte innehåller några anmälningsspliktiga bestämmelser enligt direktiv (EU) 2015/1535.

***Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi***

De ändringar som Kommerskollegium identifierar är att hänvisning ändras till att avse lagen om handel med utsläppsätter, samt miljöbalken och att ingen ändring i sak är avsedd. Kollegiet noterar dock att bestämmelserna i lagen om skatt på energi innehåller skattebefrielser som hänger samman med vissa tekniska specifikationer.<sup>7</sup> Kollegiet kan inte se att just dessa bestämmelser tidigare har anmälts enligt direktiv (EU) 2015/1535.<sup>8</sup> Även redaktionella ändringar kan aktualisera anmälningssplikt i de fall att de tekniska föreskrifterna i bestämmelsen inte tidigare har notifierats.<sup>9</sup>

Nationella skattebestämmelser som hänger samman med tekniska föreskrifter, såsom tekniska specifikationer, som har till sitt syfte att påverka konsumtionen av en viss produkt är anmälningsspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535.<sup>10</sup> Om skattebefrielsen införts av andra skäl, exempelvis för att undvika dubbelbeskattning, så är det inte en sådan typ av bestämmelse som omfattas av anmälningssplikt. Kommerskollegium kan inte av det remitterade underlaget avgöra i vilket syfte möjligheten till skattebefrielse införts och lämnar det till Regeringskansliet att avgöra om en notifiering enligt direktiv (EU) 2015/1535 är aktuell.

I de fall att Regeringskansliet bedömer att skattebefrielsen i *lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi* införts i syfte att styra konsumtion, rekommenderar Kommerskollegium att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen. Eftersom åtgärden utgör en skattemässig åtgärd omfattas den inte av någon frysningssperiod i enlighet med artikel 7 p.4 i direktiv (EU) 2015/1535.

***Förslag till lag om ändring i miljöbalken, Förslag till lag om ändring i lagen (2007:528) om värdepappersmarknaden, Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229), Förslag till lag om ändring i utsokningsbalken, Lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).***

I ändringarna föreslås bland annat uppdatering av hänvisningar. Kommerskollegium bedömer att ändringarna i ovan författningar inte

<sup>7</sup> Exempelvis i § 6 a, b).

<sup>8</sup> Ändringar i kapitel 1, kapitel 2 och kapitel 7 av lag om skatt på energi har tidigare notifierats se anmälningar: 2006/236/S och 2017/294/S

<sup>9</sup> Dom av den 3 juni 1999, ”Colim” mål C-33/97; Anmälningförfarande 98/34, Arbetsdokument: Domstolens praxis och kommissionens tolkning.

<sup>10</sup> Direktiv (EU) 2015/1535 Artikel 1,1 f (iii).

medför anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535 eller att de innehåller anmälningspliktiga tekniska föreskrifter.

## Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet<sup>11</sup>, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Det remitterade förslaget genomför utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG). Enligt kollegiet medför det begränsade utrymme för nationella lösningar som direktivet medger att någon anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet inte uppkommer.

Ärendet har avgjorts av tillförordnade enhetschefen Heidi Lund efter föredragning av utredaren Felinda Wennerberg. I ärendets slutliga handläggning har ämnesrådet Tomas Lindell och utredaren Fredrik Gisselman deltagit.

Stockholm som ovan

Heidi Lund  
T.f. enhetschef

Felinda Wennerberg  
Utredare

---

<sup>11</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.