

Miljödepartementet
Johan Pettersson

Diariernr: M 2020/00083/R

Vår ref:
Diariernr: R2020-01

Helena Sjögren
Helena.sjogren@skogsindustrierna.se
Tel 072 585 72 35

Yttrande över Miljödepartementets remiss angående Nytt regelverk för handel med utsläppsrätter i miljöbalken

Skogsindustrierna tackar för möjligheten att yttra sig över förslag på nytt regelverk för handeln med utsläppsrätter i miljöbalken.

Skogsindustrierna motsätter sig kraftfullt förslaget att integrera lagen om handel med utsläppsrätter i miljöbalken med följande motiveringar:

- Utsläppshandelssystemet passar inte in i miljöbalken
- Tillståndsprövningen är för olika
- Strider mot politikens strävan mot regelförenkling

Skogsindustrierna anser även att lagen ”handeln med utsläppsrätter” ska behålla nuvarande namn.

Skogsindustrierna står även bakom Svenskt Näringslivs remissyttrande i detta ärende.

Skogsindustrierna är massa-, och pappers- och den trämekaniska industrins bransch- och arbetsgivarorganisation. Skogsindustrierna företräder ett 50-tal massa- och pappersbruk i sammanlagt 22 koncerner/företag och cirka 115 sågverk i ett 60-tal koncerner/företag, samt ett antal företag med nära anknytning till massa-, pappers-, eller trävarutillverkning. Arbetsgivarverksamheten bedrivs tillsammans med gruvsektorn och stål- och metallsektorn inom organisationen Industrierbetsgivarna. Inom Skogsindustrierna ingår verksamheten Svenskt Trä och sekretariatet för BioInnovation. Skogsindustrin sysselsätter nära 55 000 personer och exporterade för 145 miljarder kronor 2018.

Utsläppshandelssystemet passar inte in i miljöbalken

Handeln med utsläppsrätter är ett europeiskt ekonomiskt styrmedel som inte passar in i miljöbalkens systematik. Om det skulle läggas in i miljöbalken riskerar det påverka hur övriga regler i balken ska tolkas.

Skogsindustrierna vill påminna om vad som sades redan i FlexMex-utredningen 2003. Handeln med utsläppsrätter är i grunden ett administrativt styrmedel där en verksamhetsutövare utifrån produktion tilldelas en viss mängd utsläppsrätter och därefter fritt kan bestämma över sina utsläpp av växthusgaser. Miljöbalken utgår däremot från att varje verksamhetsutövare så långt det är miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt skall tillämpa bästa möjliga teknik, hushålla med råvaror och energi och i första hand använda förnybara energikällor.

Baserat på denna fundamentala skillnad saknar vi en analys av hur miljöbalkens materiella bestämmelser kan påverka prövningen enligt kapitlet om utsläpp av växthusgaser. I 2 kap. 1 § anges till exempel att bestämmelserna i 2 kap ska tillämpas när frågor om bland annat tillstånd prövas. Handelslagstiftningen innefattar en tillståndsprövning, vilket innebär att till exempel kravet på att använda bästa möjliga teknik enligt 2 kap. 3 § miljöbalken blir tillämpligt. Detta kommer då i direkt konflikt med handelslagstiftningen som inte alls ska innefatta någon prövning av verksamhetens miljöpåverkan.

Tillståndsprövningen är för olika

Prövningen enligt miljöbalken är helt olik den prövning som ska ske enligt handelsdirektivet. Den lilla administrativa förenkling som en integrering i miljöbalken eventuellt kan medföra måste anses väga väldigt lätt i förhållande till den betydande materiella otydlighet som integreringen kan förväntas medföra. Ska man integrera handelslagstiftningen i balken så måste det införas bestämmelser som undantar tillståndsprövningen enligt handelslagstiftning från nära nog alla materiella krav som gäller enligt balken. Det behövs åtminstone göras en analys av hur de materiella kraven kan slå på tillståndsprövningen enligt det föreslagna 12 kap. samt i vilken mån det är rimligt att de får en sådan effekt (6 kap. miljöbalken träffar t.ex. endast verksamheter som är tillståndspliktiga enligt 7, 9 och 11 kap, vilket inte torde utgöra ett problem).

Strider mot politikens strävan mot regelförenkling

Skogsindustrierna ställer sig positiva till promemorians syfte att Utsläppshandelsförordningen omarbetas med målet att den ska förtydligas och bli enklare att efterleva. Skogsindustrierna gör dock bedömningen att föreslagen förändring kommer att motverka denna föresats.

Att försöka passa in handeln med utsläppsrätter i miljöbalken gör lagtolkningen än mer komplicerad och strider därmed mot politikens strävan mot regelförenkling. Mer komplicerad regeltolkning riskerar att lägga ytterligare belastning både på rättssystemet och berörda bolag.

Låt lagen "handeln med utsläppsrätter" vara kvar med nuvarande namn

Den nuvarande lagen "handel med utsläppsrätter" bör vara kvar men uppdateras enligt ändringsdirektivet. Vi ser ingen anledning att ändra lagens namn. Nuvarande namn är tydligt och syftar till lagens innehåll.

Skogsindustrierna motsätter sig dock inte att delar av regelverket flyttas från lag till förordningsnivå.

Stockholm

2020 05 29

För Skogsindustrierna

Helena Sjögren
Miljödirektör

Johan Bruce
Energidirektör