

Datum  
2020-05-06Diari nr  
2020-200013Ert datum  
2020-03-11Ert dnr  
M2020/00083/RGD-sekretariatet, Juridikenheten  
David Åhs  
016-544 24 64  
david.ahs@energimyndigheten.seMiljödepartementet  
Rättssekretariatet  
Johan Pettersone-post: m.remissvar@regeringskansliet.se  
e-postkopia: johan.petterson@regeringskansliet.se

## Remiss - Nytt regelverk för handel med utsläppsrätter i miljöbalken

### Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten tillstyrker promemorians förslag att den nuvarande lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter upphävs och att innehållet i flera bestämmelser istället överförs till miljöbalken samt i övrigt beslutas av regeringen genom förordning. Skälen för Energimyndighetens ställningstagande är angivna i *Yttrande angående Nytt regelverk för handel med utsläppsrätter*, 2020-04-22, d.nr. 2020-200002.

Energimyndigheten har i yttrande 2020-04-22 lämnat synpunkter av språklig och redaktionell karaktär, samt även specifika synpunkter, avseende ändringarna i lagen om handel med utsläppsrätter. Energimyndigheten ställde sig i yttrandet 2020-04-22 positiv till att bli miljöbalkstillsynsmyndighet. I promemorian Nytt regelverk för handel med utsläppsrätter i miljöbalken, mars 2020, anges det dock inte i förslaget till ändring av miljötillsynsförordningen (2011:13) att Energimyndigheten ansvarar för tillsynen som nationell administratör (kontoföringsmyndighet). För att Energimyndigheten ska kunna fullgöra sina uppgifter som kontoföringsmyndighet bör det därför anges att Energimyndigheten ansvarar för tillsynen relaterat till rollen som nationell administratör.

### Skäl för Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndighetens övergripande bedömning har redovisats i yttrande 2020-04-22.

### **Energimyndigheten bör ansvara för tillsyn som kontoföringsmyndighet**

Energimyndigheten utför uppgifter av tillsynskaraktär i bland annat följande fall:

- 4 § Förslag till förordning om utsläpp av växthusgaser.

- Artikel 22.4 registerförordningen: *Den nationella administratören ska minst en gång vart tredje år kontrollera om kontouppgifterna fortfarande är fullständiga, aktuella, tillförlitliga och sanningsenliga och begära att kontoinnehavaren meddelar eventuella ändringar. Verksamhetsutövardepåkonton, luftfartygsoperatörskonton och kontrollörer ska kontrolleras minst en gång vart femte år.*
- Administratören har möjlighet att stänga av all tillträdesrätt för behöriga ombud till ett specifikt konto eller en kontrollör i högst fyra veckor om administratören har rimliga skäl att anta att kontot har använts eller kommer att användas för bedrägeri, penningtvätt, finansiering av terrorism, korruption eller andra grova brott.
- Om Energimyndigheten upptäcker brister har myndigheten rätt stänga av tillträdesrätten för ett ombud enligt artikel 30 eller stryka ett ombud/avsluta ett konto enligt artikel 28.

Energimyndighetens bedömning är mot bakgrund av ovanstående att det bör anges i miljötillsynsförordningen att Energimyndigheten ansvarar för tillsynen som nationell administratör (kontoföringsmyndighet).

Beslut i detta ärende har fattats av ställföreträdande generaldirektören Rémy Kolessar. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit chefsjuristen Rikard Janson. Föredragande har varit juristen David Åhs.

Rémy Kolessar

David Åhs

Avdelningen för systemanalys, försörjningstrygghet och statistik  
Sharmin Chian  
016-544 22 14  
sharmin.chian@energimyndigheten.se

Miljödepartementet  
Rättssekretariatet  
Johan Lundberg  
08-405 26 63

## Yttrande angående Nytt regelverk för handel med utsläppsrätter

### Energimyndighetens ställningstagande

- Energimyndigheten tillstyrker promemorians förslag att integrera bestämmelser om utsläpp av växthusgaser in i miljöbalken.
- Energimyndigheten har synpunkter av språklig och redaktionell karaktär för att öka tydligheten i förslaget men har även specifika synpunkter.

### Skäl för Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndighetens övergripande bedömning är att promemorians förslag som syftar till att öka läsbarheten av det svenska regelverket är bra och möter förväntningarna på tydlighet. Energimyndigheten har dock synpunkter av språklig och redaktionell karaktär, vilka anges nedan.

Energimyndigheten tillstyrker förslaget att ta in bestämmelserna som gäller utsläpp av växthusgaser i miljöbalken. Precis som framförs i promemorian har många av de bestämmelser som föreslås i den nya lagen motsvarigheter i miljöbalken som då blir tillämpliga även när det gäller utsläpp av växthusgaser och regleringen kan därmed hållas kortare. Det sammanfaller med miljöbalkens syfte om att främja en hållbar utveckling att bestämmelserna om utsläpp av växthusgaser integreras i miljöbalken. Det bidrar dessutom till en sammanhållen regleringen av miljöområdet. En integrering av lagen av utsläpp av växthusgaser i miljöbalken följer logiken inom andra områden som miljöbalken regler genom att mer detaljerade bestämmelser anges i en förordning. Förslaget innebär att Energimyndigheten blir tillsynsmyndigheten enligt miljöbalken, inte enbart tillsynsvägläddande myndighet, vilket Energimyndigheten ställer sig positiv till.

Placeringen av bestämmelserna om tillstånd, övervakningsplan, utsläppsrätter, konto och registrering i unionsregistret, övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp, verksamhetsförbud och offentliggörande av verksamhetsutövarns namn i 12 kapitlet miljöbalken är väl genomtänkt.

Det skapar en enhetlighet av tillsynen inom miljöområdet att tillsynsbestämmelserna i miljöbalkens 26 och 28 kapitel blir tillämpliga även för handel med utsläppsrätter. Vidare skapar det en enhetlighet att straffbestämmelserna i 29 kapitlet och strafföreläggandena i 30 kapitlet miljöbalken blir tillämpliga för handel med utsläppsrätter. Energimyndigheten anser att en bestämmelse om rätten att inte belasta sig själv bör införas i miljöbalken. Även om tillsynsmyndigheterna har anpassat sig till Europakonventionen finns det skäl att införa ett uttryckligt vitesförbud för den situationen när någon är misstänkt för brott. Därför anser Energimyndigheten att bestämmelsen i 7 kap. 5 § i Lag (2004:1199) om handel med utsläppsrätter bör införas i miljöbalken. Det bidrar också till en sammanhållen reglering och rättstillämpning inom miljöområdet att Energimyndighetens beslut överklagas till mark- och miljödomstol.

### **Energimyndighetens förslag till redaktionella ändringar**

Förslagen i promemorian har till syfte att öka läsbarheten genom omarbetning av disposition, bestämmelser och uttryck. Följande redaktionella förslag från Energimyndigheten syftar till att öka tydligheten.

#### ***Förslag till lag om utsläpp av växthusgaser***

Första stycket 18 § i lag om utsläpp av växthusgaser bör för att följa systematiken anges under rubriken Ordförklaringar, antingen genom att ett andra stycke tillförs 2 §, eller som Energimyndigheten förordar, i en enskild bestämmelse (2 a § i föreslagen lydelse).

#### **Föreslagen lydelse**

2 a § Med registerförordningen avses i denna lag kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1122 av den 12 mars 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG vad gäller unionsregistrets funktion (registerförordningen).

**Promemorians förslag**

18 § Bestämmelser om kontoföring i ett unionsregister av utsläppsrätter finns i kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1122 av den 12 mars 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG vad gäller unionsregistrets funktion (registerförordningen).

**Föreslagen lydelse**

18 § Bestämmelser om kontoföring i ett unionsregister av utsläppsrätter finns i registerförordningen.

**Energimyndighetens specifika synpunkter*****Förslag till förordning om utsläpp av växthusgaser***

I förordning om utsläpp av växthusgaser 3 kap. 13 § och 4 kap. 2 § sker hänvisning till 8 kap. 7 §. Denna hänvisning bör ses över då 8 kap. 7 § inte existerar.

Revisionen av registerförordningen<sup>1</sup> har inneburit justeringar av kontotyper i unionsregistret. Detta innebär bland annat att den nuvarande kontotypen för ackrediterade kontrollörer justeras och kommer inte längre existera vid den fjärde handelsperioden. Däremot kommer de ackrediterade kontrollörerna behöva åtkomst till unionsregistret. Energimyndigheten kommer fortsättningsvis administrera registreringen av kontrollörer i unionsregistret. De olika kontotyperna räknas upp i 6 kap. 5 § förslag till lag om utsläpp av växthusgaser. Energimyndigheten föreslår att det i ett nytt stycke i bestämmelsen anges att Energimyndigheten administrerar registreringen av kontrollörer i unionsregistret.

**Promemorians förslag**

5 § Statens energimyndighet ska administrera följande konton i unionsregistret:

1. Sveriges nationella depåkonton,
2. depåkonton för verksamhetsutövare,
3. depåkonton för luftfartygsoperatörer,
4. handelskonton, och
5. mottagarkonton för auktionerade utsläppsrätter.

**Föreslagen lydelse**

5 § Statens energimyndighet ska administrera följande konton i unionsregistret:

1. Sveriges nationella depåkonton,
2. depåkonton för verksamhetsutövare,
3. depåkonton för luftfartygsoperatörer,
4. handelskonton, och
5. mottagarkonton för auktionerade utsläppsrätter.

*Statens energimyndighet ska administrera registreringen av kontrollörer i unionsregistret.*

---

<sup>1</sup> Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1122 av den 12 mars 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG vad gäller unionsregistrets funktion (registerförordningen).

För handelskonton i unionsregistret är ansökan om öppnande av konto belagt med avgift. Energimyndigheten tar även ut en årsavgift för handelskonton. Denna årsavgift återbetalas inte. Energimyndigheten föreslår därför att detta förtydligas i 8 §.

**Promemorians förslag**

8 § För sin verksamhet med kontoföring får Statens energimyndighet för handelskonton ta ut ansökningsavgift med 3 600 kronor och årsavgift med 2 000 kronor. Ansökningsavgiften ska betalas i förskott av den som ansöker om kontot. Förskottsbetalning är en förutsättning för att ansökan ska prövas. Årsavgiften ska betalas i förskott för varje kalenderår av den som är kontohavare. Om ett konto stängs återbetalas inte ansökningsavgiften.

**Föreslagen lydelse**

8 § För sin verksamhet med kontoföring får Statens energimyndighet för handelskonton ta ut ansökningsavgift med 3 600 kronor och årsavgift med 2 000 kronor. Ansökningsavgiften ska betalas i förskott av den som ansöker om kontot. Förskottsbetalning är en förutsättning för att ansökan ska prövas. Årsavgiften ska betalas i förskott för varje kalenderår av den som är kontohavare. Om ett konto stängs återbetalas inte *årsavgiften* eller ansökningsavgiften.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Robert Andréén. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningschefen Gustav Ebenå, chefsjuristen Rikard Janson samt enhetschefen Anders Wallinder och juristen David Åhs. Föredragande har varit handläggaren Sharmin Chian.

Robert Andréén

Sharmin Chian

Beslutet har fattats elektroniskt i Energimyndighetens ärendehanteringssystem