

Stockholm den 7 januari 2020

R-2019/2254

Till Finansdepartementet

Fi2019/03851/FPM

Sveriges advokatsamfund har genom remiss den 15 november 2019 beretts tillfälle att avge yttrande över promemorian Vissa frågor om försäkring och tjänstepension.

Sammanfattning

Advokatsamfundet, som hänvisar till tidigare remissyttranden avseende tjänstepension,¹ har med undantag från nedan angivna synpunkter ingen erinran mot promemorians förslag.

Generella synpunkter

Advokatsamfundet anser att det finns tveksamheter i fråga om huruvida förslagen i tillräcklig mån tillgodoser vad som bör krävas från ett rättssäkerhetsperspektiv. Detta eftersom Finansinspektionen, genom föreskrifter, har satts att reglera den närmare utformningen av föreslagen lagstiftning. Med tanke på att detta i praktiken innebär att Finansinspektionen får såväl beslutande som verkställande makt i aktuella hänseenden, anser Advokatsamfundet att ytterligare överväganden bör göras i detta avseende under den fortsatta beredningen av lagstiftningsärendet.

Förslagen om vissa ändringar i tryggandelagen

Bestämmelser om en pensionsstiftelses placeringar

Advokatsamfundet konstaterar att regeringen – i enlighet med samfundets tidigare påpekanden – nu föreslår att begreppet ”placering” konsekvent ska användas i stället för ”investering” i tryggandelagen. Att som i dag använda begreppet ”placering” för de mindre stiftelserna och ”investering” för de större, är inte ändamålsenligt och leder till tillämpningsproblem.

¹ Se Advokatsamfundets remissyttrande den 31 maj 2018 över promemorian Nya regler för pensionsstiftelser med anledning av andra tjänstepensionsdirektivet samt remissyttrande den 12 maj 2014 avseende EU-kommissionens förslag till reviderat direktiv om verksamhet i och tillsyn över tjänstepensionsinstitut (IORP 2).

Ytterligare information från arbetsgivare och pensionsstiftelser

Eftersom en arbetsgivare definitionsmässigt inte är något tjänstepensionsinstitut enligt IORP 2-direktivet, anser Advokatsamfundet att det fortfarande råder oklarheter i fråga om med vilken rätt arbetsgivare kan åläggas att lämna information i enlighet med nämnda direktiv.² Om regeringen önskar tillämpa s.k. ”gold plating” bör regeringen beakta vilket värde som kan tillmätas dylika bestämmelser som inte kan övervakas. Finansinspektionen har ju ingen tillsyn över arbetsgivare. I detta sammanhang vill Advokatsamfundet även fästa regeringens uppmärksamhet på att om kollektivavtalsparterna ges disposivitet vad gäller informationsföreskrifterna för tjänstepensionsföretagen, bör kollektivavtalsbunden arbetsgivare ges motsvarande disposivitet i tryggandelagen.

Tillsyn över pensionsstiftelser

En pensionsstiftelse är till sin karaktär en kollektiv pant för arbetsgivares pensionsutfästelser. En pensionsstiftelse känner därför ofta inte till hur många fysiska personer som ”stiftelsen tryggar utfästelser om pension till och för vilka avsättningar har gjorts till stiftelsen”. Advokatsamfundet anser här att det även finns oklarheter i fråga om det kan vara olika antal individer vars pension tryggas i stiftelsen och för vilka avsättningar har gjorts. Om inte torde det räcka att förpliktiga pensionsstiftelsen att ange det antal personer för vilka avsättningar gjorts i stiftelsen. Advokatsamfundet antar att det med ”personer” avses anställda samt före detta anställda. Om avsikten dock skulle vara att pensionsstiftelsen även skulle behöva ange möjliga framtida rättsinnehavare, såsom make/sambo eller barn till först berättigade, anser Advokatsamfundet att detta i praktiken skulle bli en omöjlig uppgift. Dessutom torde i de flesta fall själva stiftelsebildningen gå till så att arbetsgivaren sätter upp själva skalet, dvs. en pensionsstiftelse som inte tryggar någon utfästelse alls. Därefter kapitaliseras stiftelsen med avsättningar. Lagtexten bör därför justeras på så sätt att om avsättning till stiftelsen gjorts har pensionsstiftelsen att anmäla för hur många anställda eller f.d. anställda avsättningen avser.

SVERIGES ADVOKATSAMFUND

Mia Edwall Insulander

² Se Advokatsamfundets remissyttranden enligt ovan.