

Regelrådets uppgift är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över promemorian Skattefri förmån av kompetensstöd

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet bedömer att konsekvensutredningen uppfyller kraven i förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar.

Motivering till Regelrådets ställningstagande

Syftet med förslaget i den remitterade promemorian är att främja kompetensutveckling under pågående anställning, genom att införa en skattefrihet för förmån av kompetensstöd.

Regelrådet kan konstatera att det remitterade förslaget är av särskild karaktär. Den direkta effekten uppstår för enskilda – i och med att förmån av kompetensstöd inte ska beskattas. Regelrådet delar förslagsställarens bedömning att företag påverkas mer indirekt. Enligt förslagsställaren kan det uppstå en positiv effekt på kompetensförsörjningen på sikt.

Regelrådet vill vara tydlig med att det är mot bakgrund av det nämnda, som mer övergripande beskrivningar av företagseffekter har godtagits, där det för andra förslag krävs väsentligt mer detaljerade beskrivningar.

Regelrådet har, mot bakgrund av förslagets särskilda karaktär i detta ärende, bedömt att samtliga delasppekter är godtagbart beskrivna, vilket medför att konsekvensutredningen sammantaget kan anses uppfylla kraven.

Innehållet i förslaget

I den remitterade promemorian föreslås ändring i inkomstskattelagen (1999:1229). Det föreslås att förmån av kompetensstöd från registrerade omställningsorganisationer och motsvarande stöd från Kammarkollegiet inte ska tas upp. Med registrerad omställningsorganisation avses en sådan organisation som är registrerad hos Kammarkollegiet enligt 14 § lagen (2022:850) om grundläggande omställnings- och kompetensstöd.¹ Det nämnda gäller inte kompetensstöd som lämnas i pengar.

¹ 14 § lagen (2022:850) om grundläggande omställnings- och kompetensstöd lyder:

En organisation ska registreras som omställningsorganisation om den

1. tillhandahåller eller, om verksamheten är nystartad, avser att tillhandahålla grundläggande omställnings- och kompetensstöd som väsentligen motsvarar stödet enligt denna lag och under villkor som inte är påtagligt mer begränsande än de villkor som gäller för stöd enligt denna lag,

2. finansierar tillhandahållandet av grundläggande omställnings- och kompetensstöd genom avgifter från arbetsgivare,

3. har tillgång till relevant kompetens,

4. har tillräcklig finansiell kapacitet, och

5. i övrigt är lämplig för att utöva verksamheten.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om kraven för registrering enligt första stycket.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2027 och tillämpas för första gången på förmån av kompetensstöd som lämnas efter ikraftträdandet.

Bedömning av delasppekter

Problembeskrivning och syftet med förslaget

I promemorian avsnitt 2 beskrivs bakgrunden till förslaget. I övrigt framgår det att syftet med förslaget är att främja kompetensutveckling under pågående anställning, genom att införa en skattefrihet för förmån av kompetensstöd.

Regelrådet finner att beskrivningen av problem och syfte med förslaget är godtagbar.

Konsekvenser om ingen åtgärd vidtas

I promemorian anges att ett sätt att undanröja den osäkerhet som finns idag för hur stöden ska behandlas skatterättsligt skulle vara att införa en skattefrihet för kompetensstöd som anställda erhåller under en pågående anställning, även när det inte föreligger en konkret omstruktureringssituation. En sådan åtgärd skulle även stärka drivkraften att ta del av stödet och bidra till förbättrade förutsättningar för kompetensutveckling och kompetensförsörjning. Förslagsställarens bedömning är därför att förmån av kompetensstöd bör undantas från beskattning. Om kompetensstödet inte görs skattefritt skulle dessa positiva effekter utebli.

Regelrådet finner att beskrivningen av vilka konsekvenser som bedöms uppstå om någon åtgärd inte vidtas, är godtagbar.

Alternativa lösningar

Förslagsställaren bedömer att det inte finns en lämplig alternativ åtgärd som innebär att osäkerheten om beskattningen undanröjs samtidigt som drivkrafterna att ta del av stödet stärks.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Enligt Regelrådet är beskrivningen i denna del något knapphändig, men kan, mot bakgrund av förslagets karaktär i detta ärende godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av alternativa lösningar är godtagbar.

Berörda företag

Följande anges i konsekvensutredningen gällande företag. Företagen bedöms endast beröras indirekt av förslaget. Förslaget minskar osäkerheten om de beskattningsmässiga effekterna och ökar de ekonomiska drivkrafterna att ta del av kompetensstöd för anställda. Fler anställda bedöms därmed komma att ta del av kompetensstödet, vilket innebär att deras kompetens och ställning på arbetsmarknaden kan stärkas. Detta kan i förlängningen innebära ökad rörlighet på arbetsmarknaden och förbättrad kompetensförsörjning för företagen.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Regelrådet har förståelse för att förslaget är speciellt, då det endast påverkar företag på ett indirekt sätt och då potentiellt kan påverka samtliga företag där det finns personal som tar del av sådant kompetensstöd som omfattas av förslaget. Det hade varit önskvärt med en utförligare beskrivning om förslagsställaren bedömer att vissa branscher är mer frekvent förekommande. Det framgår att antalet påbörjade kompetensstöd från registrerade omställningsorganisationer och den offentliga

omställningsorganisationen hos Kammarkollegiet under perioden oktober 2022 – september 2025 uppgått till 7 000 per år. Vilka tjänster och kostnader som kompetensstödet inneburit framgår inte. Enligt Regelrådet hade det varit önskvärt om det gick att konkretisera något närmare hur många företag som har personal som har tagit del av stödet. Det hade likaså varit önskvärt att se hur fördelningen mellan större och mindre företag ser ut i det avseendet.

Såvitt Regelrådet förstår beskrivningen i konsekvensutredningen finns inte närmare uppgifter att tillgå i detta avseende. Om de fanns, hade Regelrådet önskat de kompletteringar som anges ovan. Med det sagt, kan den beskrivning som finns godtas i detta ärende.

Regelrådet finner att beskrivningen av berörda företag är godtagbar.

Påverkan på företagens kostnader och intäkter

Följande anges i konsekvensutredningen. Förslaget om skattefrihet för förmån av kompetensstöd uppskattas innebära minskad inkomstskatt med 0,16 miljarder kronor, varav 0,15 miljarder kronor utgörs av kommunala skatteintäkter, och minskade arbetsgivaravgifter med 0,14 miljarder kronor per år. Sammantaget bedöms skatteintäkterna minska med 0,30 miljarder kronor per år. Utöver den nämnda beskrivningen finns det som anges specifikt gällande företag som framgår vid rubriken *Berörda företag*.

Såvitt Regelrådet förstår förslaget kommer företag inte att påföras några kostnader eller ökad tidsåtgång till följd av förslaget, då det rör en skatt som föreslås borttagen för enskilda. Regelrådet delar förslagsställarens bedömning att förslaget på sikt förefaller kunna påverka företagens kompetensförsörjning i positiv riktning. Mot bakgrund av de mer indirekta effekterna för företag till följd av förslaget, kan den beskrivning som finns godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på företagens kostnader och intäkter är godtagbar.

Påverkan på konkurrens

Det som anges specifikt gällande företag framgår vid rubriken *Berörda företag*. Regelrådet vill i denna del framföra att om det hade gått att kartlägga den berörda företagspopulationen något närmare, så hade det också funnits underlag att resonera och problematisera kring eventuell påverkan på företagens konkurrensförhållanden – om sådan bedöms uppstå till följd av förslaget. Mot bakgrund av förslagets karaktär i detta ärende så kan den beskrivning som finns godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små och medelstora företag

Det som anges specifikt gällande företag framgår vid rubriken *Berörda företag*. Det framgår inte var de som tar emot sådant kompetensstöd är anställda – om det är i större eller i mindre företag, vilket hade varit värdefull information om den fanns att tillgå. Den direkta effekten i detta förslag är riktad mot de enskilda individerna. Mot bakgrund av förslagets karaktär i detta ärende så kan den beskrivning som finns godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskilda hänsyn behöver tas till små och medelstora företag är godtagbar.

Åtgärder för att begränsa kostnader och andra negativa effekter

Det som anges specifikt gällande företag framgår vid rubriken *Berörda företag*. Det nu remitterade förslaget syftar till att kompetensstöd för enskilda ska uteslutas från förmånsbeskattning. Vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte, är vanligen en central del i en konsekvensutredning. Se Regelrådets vägledning för exempel hur det kan beskrivas [Vägledning - Regelrådet](#)

Gällande det nu remitterade förslaget kan Regelrådet dock konstatera att det dels är fråga om lagstiftning som riktar sig mot enskilda – och där den direkta påverkan rör enskilda individer, dels fråga om fördelslagstiftning – sådant kompetensstöd ska undantas från förmånsbeskattning. Mot bakgrund av förslagets karaktär i detta ärende så kan den beskrivning som finns godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte, är godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I promemorian anges att med tanke på syftet med förslaget så bör de nya bestämmelserna träda i kraft så snart som möjligt. Lagändringen föreslås därför träda i kraft den 1 januari 2027 och tillämpas första gången på förmån av kompetensstöd som lämnas efter ikraftträdandet.

Det anges att Skatteverket kommer att behöva ändra informationsmaterial till följd av förslaget. Dessa förändringar kommer att ingå i den anpassning som görs med anledning av ny eller förändrad lagstiftning och det bedöms inte finnas behov av särskilda informationsinsatser utöver detta.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskild hänsyn behöver tas till tidpunkten för ikraftträdande, liksom om det finns behov av speciella informationsinsatser, är godtagbar.

Hur och när konsekvenserna kan utvärderas

I konsekvensutredningen anges att förslagets konsekvenser inte bedöms vara av sådan omfattning att en större utvärdering är nödvändig. Regeringen gav 2024 Kammarkollegiet i uppdrag att samla in uppgifter och redovisa en analys och uppföljning av det grundläggande omställnings- och kompetensstödet (A2024/00842). De uppgifter som samlas in kan även bidra vid en uppföljning av förslaget om skattefrihet för förmån av kompetensstöd.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Enligt Regelrådet är beskrivningen i denna del något knapphändig, men kan mot bakgrund av förslagets karaktär godtas i detta ärende.

Regelrådet finner att beskrivningen av hur och när konsekvenserna av förslaget kan utvärderas är godtagbar.

Överensstämmelse med EU-rätten och om förslaget går utöver minimikraven

I promemorian anges att förslaget bedöms vara förenligt med det EU-rättsliga regelverket.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. En beskrivning av förslagets överensstämmelse med EU-rätten bör vanligen vara utförligare än vad den är i promemorian, samt även innefatta en beskrivning av om förslaget går utöver minimikraven. Se exempel i Regelrådets vägledning [Vägledning - Regelrådet](#)

Det hade varit önskvärt med en motivering till förslagsställarens ställningstagande. Med det sagt, och mot bakgrund av förslagets karaktär i detta ärende, kan den beskrivning som finns godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

Övrigt som Regelrådet vill framföra

Regelrådet har inte funnit något övrigt av relevans för ärendet eller Regelrådets bedömning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 25 juni 2026.

I beslutet deltog Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Martin Möрман, Roland Sigbladh och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av Katarina Garinder Eklöv.



Anna-Lena Bohm
Ordförande



Katarina Garinder Eklöv
Föredragande