

**Yttrande Fi2018/03804/FPM**

Finansdepartementet  
Finansmarknadsavdelningen  
103 33 Stockholm

[fi.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:fi.remissvar@regeringskansliet.se)

[fi.fma.fpm@regeringskansliet.se](mailto:fi.fma.fpm@regeringskansliet.se)

**Promemorian Ytterligare förlängd övergångsperiod för understödsföreningar  
Fi2018/03804/FPM**

Tjänstepensionsförbundet (förbundet) har beretts möjlighet att yttra sig över rubricerad promemoria och vill framföra följande synpunkter.

Förbundet välkomnar att övergångsperioden förlängs så att tjänstepensionskassorna kan fortsätta att tillämpa nuvarande reglering i avvaktan på den nya tjänstepensionsregleringen, i och med att dess medlemmar annars skulle ha behövt genomgå två resurskrävande ombildningar och byten av grundläggande reglering på kort tid.

Förbundet anser dock att den föreslagna övergångsperioden är orimligt kort varför den behöver utökas ytterligare för att ge tjänstepensionskassorna rimligt tid att göra nödvändiga strategiska överväganden och förberedelser inför den nya regleringen.

Utöver att hänvisa till att en förlängning av övergångsperioden behövs i och med att lagändringarna till följd av det andra tjänstepensionsdirektivet inte träder i kraft förrän tidigast 1 juli 2019 saknar promemorian motivering till att förlänga övergångsperioden till just slutet av november 2019. I promemorian konstateras angående övergångsperiodens längd att flera remissinstanser påpekat att lagförslagen i promemorian "En ny reglering för tjänstepensionsföretag" innebär att tjänstepensionskassorna får en tidsmässigt otillräcklig övergångslösning. Finansinspektionen skriver exempelvis i sitt remissvar att det "vore mer ändamålsenligt om tjänstepensionskassorna får tillräckligt med tid att göra nödvändiga analyser, fatta väl övervägda beslut, renodla verksamheten och i övrigt göra nödvändiga förberedelser innan ansökan ges in till FI". Finansinspektionen ifrågasätter vidare promemorians bedömning att det skulle strida mot andra tjänstepensionsdirektivet att låta tjänstepensionsföretagen få längre tid på sig att ansöka om omvandling och att fortsätta att tillämpa lagen om understödsföreningar under den tiden. Tjänstepensionsförbundet är av samma åsikt.

Med tanke på de omfattande förändringarna i reglering för tjänstepensionskassornas del är det uppenbart att dessa måste ges tillräckligt med tid att göra strategiska analyser och förbereda en

ansökan om ombildning till tjänstepensionsförening och denna tid måste räknas från det att alla förutsättningar är klara. Det senaste förslaget till reglering innehöll också omfattande Gold Plating som ytterligare ställer högre krav på förberedande åtgärder. I och med att Regeringskansliets arbete med regleringen har blivit så försenat innebär inte den föreslagna förlängningen av övergångsperioden att tjänstepensionskassorna får mer tid till sitt förfogande – arbetet med omvandlingen har bara förskjutits i tiden.

Förbundet utgår från att ombildningsförfarandet blir så förenklat som möjligt i och med att Finansinspektionen får förväntas kunna använda mycket av den information om tjänstepensionskassorna som inspektionen redan idag har genom sin tillsyn, men den tillgängliga tiden bedöms ändå vara alldeles för kort. Den nya lagen väntas inte kunna vara på plats förrän tidigast 1 juli 2019 och först i samband med att lagen beslutas kan beslut fattas om nya föreskrifter från Finansinspektionen. I promemorian "En ny reglering för tjänstepensionsföretag" föreslås dessutom Finansinspektionen få mycket långtgående bemyndiganden att ta fram nya föreskrifter. För tjänstepensionskassorna behöver alla väsentliga förutsättningar vara kända innan beslut kan fattas om nödvändiga stadgeändringar och andra förberedelser inför en ansökan om ombildning göras. Väsentliga förutsättningar kan som tidigast anses vara kända när lagrådsremissen läggs och Finansinspektionens föreskrifter remitteras. Förväntad tidpunkt för detta anges av Finansdepartementet till "tidig vår" vilket enligt Förbundet tolkning innebär en försening med ca fyra månader jämfört med tidigare förmedlad tidplan. Med hänsyn till att senareläggningen av övergångsperiodens slut till november 2019 delvis sker under sommarmånaderna då det är svårt att hålla extra stämmor etc. medför senareläggningen därmed i realiteten ingen utökad tid för tjänstepensionskassorna.

Utöver att försvåra möjligheten att få fram genomtänkta strategiska analyser och väl underbyggda ansökningar om omvandling om tillgänglig tid för analys, omvandlingsansökan och implementering av den nya regleringen är för kort, riskerar kostnaderna att bli högre än nödvändigt och det kan bli brist på nödvändig konsulthjälp. I och med att tjänstepensionskassorna inte är vinstdrivande, och därmed inte har några "extra resurser" att hantera kostnadsökningar med, kommer ökade kostnader i slutänden att sänka nivån på pensionsförmånerna. Det är därför dessutom extra viktigt att såväl Finansinspektionens avgifter som andra kostnadsdrivande omständigheter kring ombildningen, som exempelvis kostnader för extern rådgivning och tillhandahållande av vissa tjänster, kan hållas på en så låg nivå som möjligt.

Förbundet anser att det är rimligt att tjänstepensionskassorna får samma tid för analys, ombildning och implementering av den nya tjänstepensionsregleringen som de bolag med tjänstepensionsverksamhet som omfattas av övergångsregler till Solvens II – speciellt som tjänstepensionskassorna är de som får absolut störst förändringar gentemot dagens regler. Förbundet föreslår därför att övergångsperioden för understödsföreningarna förlängs så att den motsvarar dessa bolags övergångsperiod. I promemorian "En ny reglering för tjänstepensionsföretag" anges den tiden till 31 december 2022.



# Tjänstepensionsförbundet

Member of PensionsEurope

I och med att lagen om understödsföreningar har upphört att gälla och tjänstepensionskassorna därför är tvungna att träda i likvidation om de inte ombildar sig, välkomnar förbundet ett snabbt beslut i frågan så att dess medlemmar inte i onödan tvingas förbereda ansökan om tillstånd enligt 2 kap FRL för att undvika likvidation.

Stockholm den 4 februari 2019

Tjänstepensionsförbundet

Kjell Norling  
Ordförande