

Kommunstyrelsen

Finansdepartementet

Burlövs kommuns yttrande över Europeiska kommissionens förslag till förordning om utveckling av moln och AI KOM(2026)502

Ert dnr: Fi2026/01676

Finansdepartementet har berett Burlövs kommun tillfälle att yttra sig över Europeiska kommissionens förslag till förordning om utveckling av moln och AI KOM(2026)502.

Burlövs kommuns yttrande följer dispositionen i Faktapromemoria 2025/26-99 – Förordning om utveckling av moln och AI.

1.2.2 Datacenterkapacitet

Inrättande av accelerationszoner för datacenter

I förslaget till förordning föreslås inrättandet av så kallade accelerationszoner, där etablering av datacenter ska kunna ske snabbare genom förenklade tillståndprocesser. Vid utpekandet av dessa zoner ska medlemsstaterna beakta åtta aspekter, däribland resurshushållning, minskad klimatpåverkan och allmän miljöpåverkan.

Burlövs kommun ser positivt på att hållbarhet och miljöaspekter lyfts fram. Kommunen anser dock att förslaget saknar ett tillräckligt reglerande ramverk för hur dessa aspekter ska tillämpas i praktiken. Som förslaget är formulerat riskerar hållbarhetsmålen att bli vägledande punkter att argumentera kring, snarare än krav som faktiskt ska efterföljas. Att det enda bindande kravet ("ska-kravet") rör redovisning av växthusgasutsläpp vart tredje år är otillräckligt för att säkerställa en miljömässigt hållbar process, särskilt då det saknas information om vad dessa analyser ska stämmas av mot.

Burlövs kommun vill även understryka vikten av det kommunala planmonopolet. Den lagstadgade prövningen enligt plan- och bygglagen (PBL) får inte åsidosättas till förmån för accelererade processer. Det är av yttersta vikt att projekt inom accelerationszoner genomgår en fullständig detaljplanprövning, då det är inom planprocessen som det tydliga ramverket för miljöfrågor och lokal påverkan upprätthålls.

Burlövs kommun föreslår att förordningen kompletteras med tydligare och mer bindande krav på miljömässig hållbarhet, så att dessa inte endast blir vägledande aspekter. Kommunen önskar även ett klargörande kring hur accelerationszonerna ska förhålla sig till det kommunala

planmonopolet och PBL, för att säkerställa att snabbare processer inte sker på bekostnad av rättssäkerheten och miljökraven i den kommunala planeringen.

1.2.3 Autonomi (digital suveränitet)

Krav vid offentlig upphandling av molntjänster

Burlövs kommun välkomnar ambitionen att stärka EU:s digitala suveränitet och minska strategiska beroenden av leverantörer utanför unionen. Kommunen ser positivt på målet att främja ett europeiskt moln- och AI-ekosystem. Samtidigt har kommunen följande synpunkter och frågeställningar gällande de föreslagna reglerna för offentlig upphandling.

Förslaget innebär att medlemsstater och offentliga aktörer ska genomföra riskbedömningar för att fastställa lämplig tillitsnivå för olika verksamheter. Burlövs kommun ser en betydande risk att detta medför en orimlig administrativ börda för enskilda kommuner, särskilt mindre kommuner med begränsade resurser inom cybersäkerhet och juridik. Att på egen hand definiera vad som utgör "verksamhet med betydelse för att upprätthålla allmän ordning" riskerar att leda till en fragmenterad och varierande tillämpning inom Sverige, vilket skulle motverka syftet med en enhetlig reglering.

För att säkerställa att regleringen är proportionerlig föreslår Burlövs kommun att regeringen verkar för att det tas fram tydliga, nationella riktlinjer och standardiserade mallar för dessa riskbedömningar. Kommunen önskar även klagörande kring i vilken utsträckning dessa bedömningar kan koordineras centralt för att säkerställa en enhetlig tillämpning och minimera den administrativa bördan för kommunerna.

För att icke-prisbaserade kriterier ska vara praktiskt tillämpbara i en upphandlingsprocess krävs att de är objektiva, mätbara och transparenta. Det finns en risk att kriterier som "bidrag till ekosystemet" blir för vaga. För en liten kommun, som ofta saknar specialiserade upphandlingsjurister och tekniska experter, innebär vaga kriterier en betydande risk. Det skapar en osäkerhet vid utvärderingen som i sin tur ökar risken för felaktiga beslut och kostsamma överprövningar enligt LOU.

Burlövs kommun efterfrågar konkreta exempel och vägledning för hur dessa kriterier kan formuleras i förfrågningsunderlag så att de är rättssäkra och icke-diskriminerande. Det är särskilt viktigt att denna vägledning är anpassad för mindre organisationer som inte har resurser att ta fram komplexa utvärderingsmodeller på egen hand.

Burlövs kommun anser att målet att minst 25 procent av upphandlingarna ska tilldelas innovativa små och medelstora företag är positivt. För att nå detta mål krävs att upphandlingsprocesserna förenklas avsevärt. Som regeringen påpekar i faktapromemorian är offentlig upphandling redan komplex. För en liten kommun innebär denna komplexitet en dubbel utmaning. Dels är resurserna för att utforma och följa upp flexibla upphandlingar begränsade, dels är tröskeln för små företag att delta ofta för hög på grund av administrativa krav.

Burlövs kommun stöder regeringens ambition att arbeta för bestämmelser som är enkla att tillämpa även för små upphandlande myndigheter och som minimerar den administrativa bördan för både köpare och säljare.

Kommissionen får genomföra gemensam upphandling för medlemsstaternas räkning

En europeisk molnfederation för den offentliga sektorn

Möjligheten för kommissionen att fungera som inköpscentral och inrätta en europeisk molnfederation ger möjlighet till stordriftsfördelar.

Det är av största vikt att gemensamma ramavtal på EU-nivå inte begränsar det lokala handlingsutrymmet för kommuner att anpassa tjänster efter specifika lokala behov eller lagstadgade krav i den svenska förvaltningen.

Hur kommer avgifterna för deltagande i gemensamma upphandlingar att utformas för att vara proportionerliga i förhållande till kommunens storlek och faktiska nyttjande?

Främjande av öppen källkod

Förslaget innebär att offentliga aktörer ska prioritera öppen källkod när den är ekvivalent eller överlägsen proprietär programvara utifrån funktionalitet, säkerhet och kostnad.

Som en liten kommun med helt outsourcad drift är Burlövs kommun i hög grad beroende av kommunens leverantörers tekniska val och affärsmodeller. Om kommunens nuvarande driftleverantörer bygger sina tjänster på proprietära system, innebär ett krav på att prioritera öppen källkod att kommunen antingen måste byta leverantör eller tvinga fram kostsamma omförhandlingar av befintliga avtal.

Burlövs kommun efterfrågar en övergångsperiod och tydliga riktlinjer för hur kravet på öppen källkod ska tillämpas i befintliga outsourcingavtal, så att små kommuner inte drabbas av orimliga kostnadsökningar eller driftsrisker vid ett byte av teknisk plattform.

Att avgöra om en lösning med öppen källkod är "ekvivalent eller överlägsen" en proprietär lösning kräver djupgående teknisk expertis. Burlövs kommun saknar intern kompetens för att göra dessa bedömningar. Det innebär att kommunen blir helt beroende av leverantörens egna påståenden om vilken lösning som är bäst. Det finns en risk att kommunen antingen väljer lösningar som inte är optimala, eller att kommunen missar möjligheter till öppen källkod för att kommunen inte kan verifiera alternativen.

För att "Open Source First" ska bli verklighet för små kommuner krävs ett starkt nationellt och regionalt stöd. Burlövs kommun föreslår att regeringen verkar för inrättandet av en oberoende rådgivningsfunktion (exempelvis genom ett nationellt OSPO) som kan bistå mindre kommuner med teknisk utvärdering och kvalitetssäkring vid upphandlingar.

2. Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen betonar i sin faktagenommemoria att regleringar bör vara proportionerliga och inte medföra onödiga kostnader.

För en liten kommun kan övergången till öppen källkod innebära dolda kostnader i form av ökat förvaltningsbehov eller dyrare supportavtal från leverantörer som inte har öppen källkod som sin primära affärsmodell.

Burlövs kommun efterfrågar att det i lagstiftningen tydliggörs att kostnadsbedömningen ska omfatta hela livscykelkostnaden (TCO), inklusive drift och support, och att små kommuner inte ska tvingas till lösningar som medför en oproportionerlig ekonomisk belastning.

På kommunstyrelsens vägnar

Sara Vestering

Ordförande

Charlotta Wemme Dehlin

Biträdande förvaltningschef

Denna ruta innehåller kommunens kontaktuppgifter och är avsedd för uppläsningsprogram.

E-postadress: burlövs.kommun@burlöv.se. Webbplats: www.burlöv.se. Postadress Box 53, 232 21 Arlöv. Besök: Kärleksgatan 6, Arlöv. Telefon: Växel: 040-625 60 00. Fax: 040-43 39 61. Organisationsnummer: 212000-1025. Bankgironummer: 650-3890. Plusgironummer: 112010-4.



**Burlövs
kommun**

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: Sara Vestering

Date: 2026-09-30 10:41:03

BankID refno: 01a0f179-5cba-757d-bc5b-747735699822



Ordförande: Sara Vestering

Signed by: B Charlotta G Delin Wemme

Date: 2026-09-29 10:50:27

BankID refno: 01a0ec5b-8dfd-781c-af18-718b49bb0131



Biträdande förvaltningschef: Charlotta Wemme Dehlin